生态文明背景下海洋经济高质量发展路径探索
——以海南为例

陈力，陈凤桂，张超，姜玉环

（自然资源部第三海洋研究所　厦门　361005）

摘要：生态文明是海洋经济发展的自然基础和约束条件，赋予了海洋经济发展更丰富的内涵。海洋经济高质量发展是生态文明背景下海洋经济发展的必然趋势，其内涵包含：(1)转变海洋经济增长方式，优化产业结构，增强内生动力，实现海洋经济量的稳定增长；(2)有效提升海洋生态产品供给能力；(3)提升社会福祉。海南省作为我国海洋面积最大的省，具有明显的资源优势、区位优势、生态优势和政策优势，也存在海洋经济总体规模较小、产业基础薄弱、体制机制不健全和人才短缺等劣势，面对建设自由贸易港等重要国家战略机遇，以及复杂多变的外部环境带来的不确定性、区域同质化布局和海洋科技创新能力不足等威胁，推进海洋经济高质量发展是必然选择。文章基于以上分析，提出了海南海洋经济高质量发展路径探索：(1)科学规划，进一步优化海洋经济发展布局；(2)构建海南特色现代海洋产业体系，为海洋经济高质量发展提供有力支撑；(3)增强海洋科技创新能力，提升海洋经济发展内生动力；(4)提升海洋生态产品供给能力，推动海洋开发方式向循环利用型转变；(5)提升社会福祉，推动经济发展成果惠及全民。

关键词：海洋经济；高质量发展；路径探索；生态文明；海南省

中图分类号：P74；F127　　**文献标志码：**A　　**文章编号：**1005－9857(2022)07－0063－06

Exploration on the High-quality Development Path of Marine Economy Under the Ecological Civilization Background: Taking Hainan as an example

CHEN Li, CHEN Fenggui, ZHANG Chao, JIANG Yuhuan

(Third Institute of Oceanography, MNR, Xiamen 361005, China)

Abstract: Ecological civilization is the natural basis and constraint condition of marine economic development, which endows marine economic development with richer connotation. The high-quality development of marine economy is the inevitable trend of marine economic development under the background of ecological civilization, and its connotation includes: (1) changing the growth mode of marine economy, optimizing industrial structure, enhancing endogenous power and realizing the steady growth of marine economy; (2) effectively improving the supply capacity of

收稿日期：2021-11-10；**修订日期：**2022-06-07

基金项目：自然资源部“海洋经济高质量发展政策制定实施和监测评估”项目.

作者简介：陈力，经济师，硕士，研究方向为海洋经济

通信作者：陈凤桂，正高级工程师，博士，研究方向为海洋经济发展与空间规划

marine ecological products; (3) improving social welfare. Hainan Province, as the province with the largest marine area in China, has obvious strengths in resources, location, ecology and policies, as well as weaknesses such as small overall scale of marine economy, weak industrial base, imperfect system and mechanism, shortage of talents, etc. Faced with important national strategic opportunities such as building a free trade port, and threats such as the complicated and changeable external environment, regional homogenization layout, and insufficient marine scientific and technological innovation ability, it is an inevitable choice to promote the high-quality development of marine economy. Based on the above analysis, this study put forward the exploration of high-quality development path of marine economy of Hainan: (1) scientific planning to further optimize the layout of marine economy development; (2) building a modern marine industry system with Hainan characteristics to provide strong support for the high-quality development of marine economy; (3) strengthening the innovation of marine science and technology to enhance the endogenous power of marine economic development; (4) improving the supply capacity of marine ecological products to strive to promote the transformation of marine development mode to recycling; (5) improving social welfare and realizing economic development to benefit the whole people.

Keywords: Marine economy, High quality development, Path exploration, Ecological civilization, Hainan Province

0 引言

中国经济进入发展新阶段,高质量发展成为“十四五”乃至更长时期我国经济建设的主题[1]。海洋被认定为高质量发展的战略要地[2-4]。自 20 世纪 90 年代以来我国海洋经济快速发展,当前已成为国民经济发展的重要支柱之一[5]。随着海洋传统产业的不断转型与升级以及海洋新兴产业的逐步发展,我国海洋经济开始从规模速度型和要素投资驱动向质量效益型和创新驱动转变[6]。

海南省海域面积约 200 万 km^2,是我国海洋面积最大的省,海岸线总长 1 944 km,海洋禀赋突出、开发潜力巨大。近年来,国家相继出台政策文件,支持海南全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、稳步推进自由贸易港建设。关于海南的一系列改革开放新举措意味着更全面、更高水平的对外开放。2019 年海南省海洋生产总值 1 717 亿元,占地区生产总值的比重为 32.34%,是全省经济的重要组成部分。新时代背景下,海南海洋经济发展迎来前所未有的机遇[7],也为海洋经济高质量发展提出了全新的研究主题。

1 海洋经济高质量发展研究现状

关于海洋经济高质量发展,国外研究关注海洋可持续发展,以联合国可持续发展目标(SDG)14 为依据突出海洋和海洋资源的养护和可持续利用,通过可持续性指标来表达和评估[8],围绕海洋资源的利用与管理问题开展研究[9],侧重在海洋的利用和保护之间找到平衡点[10]。海洋经济的量化分析方法也得到了研究者的关注,例如对爱尔兰海洋经济与区域发展的量化分析[11],对英国海洋经济的统计分析[12]。

我国海洋经济正处于增长模式由粗放型向集约型转变的关键时期[13],通过优化现有海洋产业结构,实现海洋经济总量的稳定增长是关键。国内学者多从海洋经济高质量发展的内涵、评价指标体系及发展路径等角度进行了研究。丁黎黎[14]从“对象—理念—层次”3 个维度阐述了海洋经济高质量发展的内涵。黄灵海[15]指出,海洋经济高质量发展最终要实现生产高质量、生活高质量和生态高质量,归根到底还是体现新发展理念的发展,是满足人民日益增长的美好生活需要的发展。赵晖等[16]在分析海洋经济高质量发展的内涵的基础上,构建海洋经济高质量发展指标体系,定量分析天津海洋经济高质量发展指数。“新发展理念”的提出,为研究人员构建海洋经济高质量发展评价指标体系带

来了新的视角[17-18]。狄乾斌等[19]借鉴复杂系统时空协调度评价模型并运用到海洋经济的研究中对2008—2016 年环渤海 17 市海洋经济发展协调度进行时空聚类。李大海等[20]通过分析青岛海洋经济发展状况与存在问题，探索海洋新旧动能转换的路径和措施。向晓梅等[21]通过分析粤港澳三地海洋经济的发展现状、产业优势与合作空间，探讨海洋经济高质量协同发展的特征机理，并提出具体实施路径与制度创新。盛朝迅等[22]提出构建完善的现代海洋产业体系的思路和对策，高曦[23]探讨了海洋经济高质量发展的有效对策。

综上，研究人员对海洋经济高质量发展的讨论不断深入，为海洋经济发展实践起到了积极的指导作用。但是整体而言，相关研究还较为分散，对海洋经济高质量发展的内涵还没有统一的认识，需要进一步探索。

2　生态文明背景下海洋经济高质量发展的内涵

生态文明思想古来有之，体现了人们对自然界变化规律的认知，在党的十八大报告中得到充分肯定，列入社会主义事业“五位一体”的总体布局之中，表明了中国生态文明进入制度化建设阶段[24]。党的十九大对中国经济发展阶段做出了重要判断，“我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段”[25]。在这样的时代背景下，经济高质量发展成为我国经济建设的新主题。

海洋经济发展追求的是高质量发展，它为生态文明建设提供物质条件[26]，生态文明是海洋经济发展的自然基础和约束条件，为海洋经济高质量发展提供基础保障。海洋经济高质量发展要顺应生态文明的客观要求，生态文明建设要从顶层设计出发形成全方位的海洋治理体系，并与海洋高质量发展深度融合，所以二者的和谐统一至关重要。

海洋经济高质量发展是生态文明背景下海洋经济发展的必然趋势，有 3 层内涵：①以转变海洋经济增长方式为核心，通过空间布局的调整与海洋经济结构的优化，形成空间布局合理、相对完备的现代海洋产业体系，通过“创新驱动”实现经济增长，增强海洋经济发展内生动力，实现海洋经济总量的稳定增长。②生态文明的大背景赋予了当前海洋经济的发展必须以人海和谐发展为出发点，通过更为严格的海洋环境管理和生态保护，加大海洋环境和生态治理投入，有效提升海洋生态产品供给能力。③海洋经济高质量发展的最终目标是保障和改善民生，以提升社会福祉为导向的高质量发展，是推动海洋经济持续健康发展的内在需求，为海洋经济发展指引正确的发展方向。

3　海南海洋经济高质量发展 SWOT 分析

3.1　优势

(1)资源优势。海南省拥有广阔的海域、漫长的海岸线和众多的岛礁、港湾以及类型多样、储量丰富的海洋资源，包括热带海洋生物资源、海洋旅游资源、海洋油气矿产资源和海洋可再生能源等，以及独特、完整的海洋文化资源。海南开发利用前景巨大，是支撑海南海洋发展的最大优势和最大潜力所在。

(2)区位优势。海南内靠华南经济圈外缘要地，外临东南亚，处于中国－东盟自由贸易区的中心位置。南海有着极其重要的海上战略通道优势，拥有重要的国际航道，海上交通十分便利，是国际最繁忙的海上运输通道之一。

(3)生态优势。2020 年，海南省近岸海域优良(一、二类)水质面积比例为 99.88%，优良水质点位比例为 95.6%[27]。海南拥有热带特色的海洋生态系统和丰富的生物多样性，包括珊瑚礁生态系统、红树林生态系统和海草生态系统等生产力高、生态经济价值大的典型海洋生态系统。一流的海洋生态环境优势，为促进海洋经济可持续发展提供了坚实的基础。

(4)政策优势。海南在新形势下全面深化改革开放和推进中国特色自由贸易港建设，使海南在发展上获得了更高层次的先行先试政策优势。

3.2　劣势

(1)海洋经济总体规模较小，产业基础薄弱。海南省海洋经济整体规模较小，海洋产业组织薄弱，港口、临港产业基地和海洋产业载体建设等重点涉海基础设施不完善，存在明显的“大海洋、小平台”“大资源、小产业”的现象，全省海洋经济发展水平与所具备的资源优势极不相称。目前，海南海洋

生产总值在全国所占的分量还是很低，与广东、山东、福建、浙江和江苏等沿海发达省份相比，海洋经济发展明显落后。

(2)体制机制不健全，缺乏统筹协调。涉海资源整合不够，涉海管理部门职能职责既交叉又分散，缺乏强有力的综合协调与管理联动机制。海洋经济管理能力弱，不利于海洋经济高效发展。

(3)人才短缺，海洋科技创新相对落后。由于吸引海洋人才的综合性基础较为薄弱，海南的海洋创新人才集聚不明显，整体研发实力较弱，技术成果产出少，转化率低。海洋科技创新相对落后，已成为推进海洋经济高质量发展的最大短板。

3.3 机遇

(1)随着国际旅游岛建设的不断推进，海南逐步吸引国内外的关注。“三区一中心”战略定位的提出，为海南海洋经济发展带来了巨大的机遇。

(2)2020 年 6 月 1 日，《海南自由贸易港建设总体方案》的发布意味着海南自由贸易港建设正式进入实施阶段。紧抓国家重大战略发展机遇，海南将对标世界最高水平的开放形态，建立具有中国特色的自由贸易港政策制度体系。

3.4 威胁

(1)复杂多变的外部环境带来不确定性。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，加之新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球海洋产业竞争日趋激烈。这些外部环境变化使海南海洋经济发展面临挑战。

(2)区域同质化布局，彼此竞争加剧。随着沿海地区海洋经济发展、区域经济布局和自贸区建设的加速，海南势必将面临与广西、广东和福建等发展海洋经济的同质化竞争，尤其是粤港澳大湾区建设，兼具开放、包容和创新创业等国际化特征，带来巨大的虹吸效应，这在一定程度上将削弱海南的开放性优势，造成彼此政策竞争加剧。这一系列的客观环境因素将对海南海洋经济布局和发展提出更高的要求和挑战。

(3)新旧动能转换加速，海洋科技创新能力亟待提升。当前，我国经济发展已步入结构优化、动能转换的新时期，全国科技兴海战略深入推进，海洋经济加速转型。由于海南省自主创新能力低，全省海洋产业仍以海洋渔业、海洋旅游业和海洋交通运输业等传统海洋产业为主，支撑海洋经济高质量发展的海洋新兴产业发展严重滞后，培育难度大、挑战高，亟须加快提升海洋科技创新能力。

4 海南海洋经济高质量发展路径探索

4.1 科学规划，进一步优化海洋经济发展布局

海南省蓝色空间广阔、资源丰富，具有突出的大海洋优势。未来的发展应当树立海陆一体的空间思想，有效拓展海洋经济发展空间，强化陆海统筹，重视以海定陆，遵循海洋经济自然属性和发展规律，注重发挥不同区域的比较优势，加快提升近海、发展深海、拓展远海，有序延伸海洋综合开发空间纵深。①南北两极带动，以海口和三亚为核心，构筑“海澄文定”和“大三亚”两大经济圈，辐射带动全省。②提升两翼发展水平，以临高、儋州(洋浦)、昌江、东方沿海产业带及其近岸海域海岛为西翼，以琼海、万宁沿海产业带及其近岸海域海岛为东翼，尽快提升两翼的发展水平。③拓展深远海战略新空间，加快推进深海空间和资源开发，加快基础设施建设，推进岛礁现代化，不断集聚资源，大力发展深海科技和产业。④构建跨区域合作发展新格局，深化与粤港澳大湾区、北部湾经济区、新时代西部大开发、海峡西岸经济区等区域的战略合作，以及与北部、中部海洋经济圈先进地区的交流合作，深化同南海周边地区合作，深度融入“一带一路”建设，开拓海洋经济发展新空间。

4.2 构建特色现代海洋产业体系，为海洋经济高质量发展提供有力支撑

紧紧围绕提高供给体系质量，持续优化产业结构，推动打造特色现代海洋产业基地，构建开放型、生态型和服务型海洋产业体系，增强海洋经济国际竞争力。①巩固提升传统优势海洋产业。滨海旅游业和海洋渔业是海南省海洋经济传统产业和支柱，占主要海洋产业比重较大。巩固提升滨海旅游、海洋渔业两大支柱产业发展能级，积极运用新技术、新管理、新模式，提升产业发展层次和质量效益，促进跨界融合、“有中出新”，不断产生新热点、新业态、新动能，实现新成效、新优势。②培育壮大

海洋高新技术产业。把握科技革命和产业变革趋势，充分发挥海洋资源优势，坚持自主研发和引进吸收相结合，增加创新投入，加快促进科技成果转化，着力将海洋高新技术产业发展成为海洋经济支柱产业。重点依托三亚、海口、陵水、澄迈发展深海高新技术产业。加快三亚深海科技城建设，瞄准“高精尖”产业定位，集聚国内外高端海洋创新资源，培育发展深海探测、深海取样、海底观测、深海生物基因和深海通信等深海科技产业。③加快发展现代海洋服务业。培育发展新兴服务业，充分发挥海洋服务业对产业转型升级的推动和促进作用。以海南自由贸易港建设为契机，加快促进涉海金融机构大规模聚集，打造聚能海洋经济的海南国际海洋金融中心。④择优集约发展临港临海工业。按照优化存量、引导增量、集约高效的要求，以洋浦、东方临港新型石油化工产业园区建设为重点，加快延伸海洋油气加工产业链，发展新材料、高端化学制品及能源交易。加快优化能源供给结构，谋划海南清洁能源产业园区，形成以西部、北部地区为重点的大型绿色能源产业带。

4.3　强化海洋科技创新，增强海洋经济发展内生动力

把创新驱动发展作为核心战略，加快建立开放、协同、高效的海洋科技创新体系，汇聚全球海洋创新要素资源，提升全省海洋经济创新发展能力。①大力发展海洋教育研究机构。壮大海洋高等教育，统筹规划、错位发展，集中力量做大做强涉海院校，提高办学质量，增强院校实力。推动国内海洋类创新型研发机构落户海南，引进世界领先的海洋科技力量，建设一批海洋领域工程实验室、工程中心、技术中心、重点实验室、技术研究院和公共技术服务平台等新型创新载体。②加快集聚海洋领域专业人才。打造“南海系列”育才品牌，加大海洋人才梯队建设，研究制定海洋领域人才专项政策。③突出企业创新主体地位。大力扶持海洋科技企业发展，积极引进国内外知名海洋企业及研发机构，打造涉海行业领军企业。推动海洋科技成果集聚与转化应用，充分发挥自由贸易港政策优势，促进国内外海洋科技成果集聚，推动建设国际海洋创新成果转移转化中心。④规划建设深海科技创新中心。以三亚崖州湾科技城为重心，规划建设具有重要国际影响力的深海科技创新中心，探索打造国际深海科学城，推动深海优势转化为创新发展优势，打造深海科技创新平台集群，实施深海科技创新工程。

4.4　提升海洋生态产品供给能力，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变

海南省海洋环境质量保持全国一流，典型海洋生态系统基本保持其自然属性，为海洋经济高质量发展提供了良好的生态环境承载条件。为提升海洋生态产品供给能力、推动海洋开发方式向循环利用型转变可以进一步推进以下工作：①在国土空间规划中从严落实“两空间内部一红线”，统筹资源开发利用和生态保护，努力实现海洋经济发展与海洋生态环境保护共赢。积极推进“蓝色海湾”“生态岛礁”“海洋牧场”等建设工程，大力开展海岸带综合整治，持续加强陆源污染防控和海洋生态修复工作。②建立健全生态产品价值实现机制，建立多元化的生态保护补偿机制。实施《海南省生态保护补偿条例》，完善市场化多元化生态保护补偿机制，完善海洋生态保护补偿制度。③发展生态旅游产业体系。通过实施海湾、海岛、河口生态修复示范工程，优化近岸海域生态空间，提升海洋生态产品供给能力，促进生态旅游转型升级和融合发展，构建以滨海生态旅游产业体系。④加快研发制定蓝色碳汇标准，构建蓝碳交易市场政策法规体系，适时全面开展蓝色碳汇交易，抢占未来蓝碳竞争主动权，为发展低碳海洋经济提供新途径。

4.5　提升社会福祉，推动经济发展成果惠及全民

海洋为人类提供丰富的物质财富，是人们生产、生活和运输活动的重要空间和载体。实现沿海高质量发展，根本目的在于满足人民对美好生活的需要。民生发展进入加快品质提升、促进共同富裕的阶段，要提高海洋资源保护与开发管控能力，推动经济发展成果惠及全民。①提升公共服务水平。基于海南省海洋渔业和滨海旅游业优势，优化海岸带地区各类资源要素配置，突出重点、差异引领，以特色产业小镇为基础，提升公共服务水平，结合美丽渔村、魅力海岛建设，推动城乡协调发展。一是打造滨海特色小镇。以

建设独具魅力城镇为目标，充分挖掘、传承和发扬海南地域文化资源，结合当地资源、产业条件，坚持产业的带动性、成长性和生态性，根据每个特色小镇功能定位进行分类指导，差异化、个性化、人文化开展小镇风貌设计和景观建设，推动特色小镇差异化发展，扩大本地人口就业渠道，提高城乡公共服务水平。二是推进美丽渔村建设。提升渔村人居品质，促进经济产业发展，弘扬特色乡土文化，全面推进美丽渔村建设，不断提高新农村建设水平，形成“一村一品、一村一景、一村一韵”的渔村旅游景观。②提升亲海空间质量。注重公众观景需求，强化亲海空间建设与管理，增加亲海空间岸段，强化滨海景观塑造，提升生活空间质量。一是拓展优质公众亲海空间。保护提升沙滩浴场、海洋公园和滨海风景名胜区等公共娱乐休闲区域内的岸线和生态景观，保障公众亲海空间。加大公众亲海空间公共服务设施建设力度，完善滨海公共活动空间。二是强化滨海景观塑造。实施海洋生态保护与修复工程，塑造优美的山、海、城、乡滨海景观，结合海滨栈道，建设一批亲海公园、亲海岸线、亲海广场。

参考文献

[1] 魏敏，李书昊.新时代中国经济高质量发展水平的测度研究[J].数量经济技术经济研究，2018，35(11)：3－20.

[2] 刘桂春，解佩佩.中国海洋经济高质量发展能力时空差异演化研究[J].海洋经济，2021，11(1)：68－79.

[3] 赵晖，张文亮，张靖苓，等.天津海洋经济高质量发展内涵与指标体系研究[J].中国国土资源经济，2020(6)：34－42，60.

[4] 宋泽明，宁凌.我国海洋经济高质量发展的研究热点，前沿和展望：基于 CiteSpace 知识图谱的量化分析[J].海洋开发与管理，2020，37(12)：3－9.

[5] 程曼曼，陈伟，杨蕊.海洋强国战略背景下我国海洋经济高质量发展指标体系构建及时空分析[J].资源开发与市场，2002，38(1).

[6] 王晓慧.中国经济高质量发展研究[D].长春：吉林大学，2019.

[7] 陈凤桂，吴耀建，张超，等.海南省海洋经济发展趋势分析[J].海洋开发与管理，2021，38(7)：3－8.

[8] CERRETA M，GIOVENE DI GIRASOLE E，POLI G，et al. Operationalizing the circular city model for Naples' City-Port：a hybrid development strategy[J].Sustainability，2020，12(7)：2927.

[9] STEAD S M.Rethinking marine resource governance for the United Nations sustainable development goals[J].Current Opinion in Environmental Sustainability，2018，34：54－61.

[10] EHLERS，PETER.Blue Growth and ocean governance：how to balance the use and the protection of the seas[J].WMU Journal of Maritime Affairs，2016，15(2)：187－203.

[11] STEBBINGS E，PAPATHANASOPOULOU E，HOOPER T，et al.The marine economy of the United Kingdom[J].Marine Policy，2020，116：103905.

[12] MORRISSEY K，O'DONOGHUE C.The Irish marine economy and regional development[J].2012，36(2)：358－364.

[13] 沈伟腾，陈琦，胡求光.贯彻新发展理念推进海洋经济高质量发展：2018 年中国海洋经济论坛综述[J].中国渔业经济，2018(6)：18－22.

[14] 丁黎黎.海洋经济高质量发展的内涵与评判体系研究[J].中国海洋大学学报(社会科学版)，2020(3)：12－20.

[15] 黄灵海.关于推动我国海洋经济高质量发展的若干思考[J].中国国土资源经济，2021，34(6)：58－65.

[16] 赵晖，张文亮，张靖苓，等.天津海洋经济高质量发展内涵与指标体系研究[J].中国国土资源经济，2020，33(6)：34－42，62.

[17] 鲁亚运，原峰，李杏筠.我国海洋经济高质量发展评价指标体系构建及应用研究：基于五大发展理念的视角[J].企业经济，2019，38(12)：122－130.

[18] 刘波，龙如银，朱传耿，等.江苏省海洋经济高质量发展水平评价[J].经济地理，2020，40(8)：104－113.

[19] 狄乾斌，於哲，徐礼祥.高质量增长背景下海洋经济发展的时空协调模式研究：基于环渤海地区地级市的实证[J].地理科学，2019，39(10)：1621－1630.

[20] 李大海，翟璐，刘康，等.以海洋新旧动能转换推动海洋经济高质量发展研究：以山东省青岛市为例[J].海洋经济，2018，8(3)：20－29.

[21] 向晓梅，张超.粤港澳大湾区海洋经济高质量协同发展路径研究[J].亚太经济，2020(2)：142－148，152.

[22] 盛朝迅，任继球，徐建伟.构建完善的现代海洋产业体系的思路和对策研究[J].经济纵横，2021(4)：71－78.

[23] 高曦.海洋经济高质量发展的对策研究[J].经济师，2020(12)：30－31.

[24] 龙志，曾绍伦.生态文明视角下旅游发展质量评估及高质量发展路径实证研究[J].生态经济，2020，36(4)：122－128，162.

[25] 孙秋鹏.经济高质量发展对环境保护和生态文明建设的推动作用[J].当代经济管理，2019，41(11)：9－14.

[26] 万媛媛，苏海洋，刘娟.生态文明建设和经济高质量发展的区域协调评价[J].统计与决策，2020(22)：66－70.

[27] 海南省生态环境厅.2020 年海南省海洋生态环境状况公报[R].2021.