

浙江省过洋渔业发展现状及对策研究

郭爱^{1,2,3},朱华潭⁴,徐云⁴,朱文斌^{1,2,3},陈峰^{1,2,3}

(1. 浙江省海洋水产研究所 舟山 316021; 2. 农业部重点渔场渔业资源科学观测试验站 舟山 316021;
3. 浙江省海洋渔业资源可持续利用技术研究重点实验室 舟山 316021; 4. 浙江省海洋与渔业局 杭州 310007)

摘要:浙江省为远洋渔业大省,但远洋渔业产业结构不均衡,过洋渔业有进一步的发展潜力。文章介绍浙江省过洋渔业发展现状,分析目前浙江省在亚洲、南美洲、非洲和大洋洲主要入渔国的资源状况和发展前景,从面临的挑战和有利的条件进一步分析浙江省过洋渔业的发展形势。在此基础上,结合当前国家远洋渔业政策,提出浙江省过洋渔业的发展建议,包括统一思想认识,转变发展方式;强化政策支持,解决发展短板;调整捕捞作业结构,促进平衡发展;鼓励兼并重组,培育现代规模企业;加快渔船建造和改造,提升渔船现代化水平;加强制度建设,保障健康发展;明确安全职责,促进合法合规生产;加大科技投入,加强科技支撑;从严培训教育,提高从业人员素质;发挥行业协会作用,强化行业自律。

关键词:远洋渔业;过洋渔业;入渔国;国际合作

中图分类号:P74 文献标志码:A 文章编号:1005-9857(2017)08-0027-06

Current Situation and the Countermeasures of Distant-water Fishery of Zhejiang Province

GUO Ai^{1,2,3}, ZHU Huatan⁴, XU Yun⁴, ZHU Wenbin^{1,2,3}, CHEN Feng^{1,2,3}

(1. Marine fisheries Research Institute of Zhejiang Province, Zhoushan 316021, China; 2. Scientific Observing and Experimental Station of Fishery Resources for Key Fishing Grounds, Ministry of Agriculture, P. R. China, Zhoushan 316021, China; 3. Key Laboratory of Sustainable Utilization of Technology Research for Fishery Resource of Zhejiang Province, Zhoushan 316021, China; 4. Marine and Fisheries Bureau of Zhejiang Province, Hangzhou 310007, China)

Abstract: Zhejiang Province is in the lead position with regard to pelagic fishery nationwide, but the industrial structure of pelagic fishery is not well balanced, there is still potential for the further development of distant-water fishery. This paper revealed the status of distant-water fishery of Zhejiang Province, and analyzed fishery resource status and developing prospects of Zhejiang comparing with primary fishing access countries in Asia, South America, Africa and Oce-

收稿日期:2017-03-27;修订日期:2017-08-01

基金项目:浙江省远洋重要渔业资源监测与数据库建设项目;2016年伊朗水域底层渔业资源探捕项目。

作者简介:郭爱,工程师,博士研究生,研究方向为渔业资源和远洋渔业

通信作者:陈峰,工程师,博士研究生,研究方向为渔业资源和远洋渔业

ania. The development trend of distant-water fishery from the challenges and favorable conditions of Zhejiang Province was further analyzed. On this basis, combined with the current pelagic fishery policy of the state, the development proposals of Zhejiang distant-water fishery were put forward, including unifying the thought to change the developing modes, strengthening policy supports to solve short boards of development, adjusting fishing structure to promote balanced development, encouraging merger and reorganization to cultivate modern scale enterprises, accelerating the construction and transformation of fishing vessels to enhance the level of modernization of fishing vessels, strengthening institutional construction to ensure healthy development, clearing security responsibilities to promote legally and regularly fishing, increasing the scientific and technological input to intensify the scientific and technological support, strictly training and educating to improve the quality of employees, and giving full play to the role of industrial associations to enforce self-discipline of the industry.

Key words: Pelagic fishery, Distant-water fishery, Fishing country, International cooperation

1 浙江省过洋渔业的现状

浙江省是我国远洋渔业大省和远洋渔业创始省之一, 远洋渔业的产业规模和技术一直处于国内领先水平; 但远洋渔业结构不均衡, 大洋渔业特点明显, 过洋渔业比重较低。截至 2015 年年底, 浙江省大洋渔船有 477 艘, 占全省远洋渔船总规模的

83%; 产量约 56 万 t, 占全省远洋渔业总产量的 92%。而过洋渔船有 101 艘, 仅占全省远洋渔船总规模的 17%; 产量约 5 万 t, 仅占全省远洋渔业总产量的 8%。同时, 浙江省过洋渔船数量仅占全国过洋渔船总规模的 8%, 产量仅占全国过洋渔业总产量的 9.3% (表 1)。

表 1 2015 年浙江省过洋渔业与全国对比

作业海域	全国			浙江省			
	渔船数/艘	产量/万 t	产值/亿元	渔船数/艘	产量/万 t	产值/亿元	渔船数占比/%
亚洲	551	17.1	17.7	78	1.63	1.31	14
非洲	619	35.0	34.7	7	0.94	0.58	1
南美洲	39	4.3	6.8	16	2.75	3.53	41
欧洲	12	0.8	0.5	—	—	—	0

虽然浙江省过洋渔业基础相对较弱且受东南亚政局影响较大, 但近年来发展态势良好。2016 年浙江省过洋渔业在原有基础上新增入渔朝鲜渔船 6 艘和入渔伊朗渔船 3 艘, 且目前已与苏里南、基里巴斯、索马里、东帝汶、汤加和科特迪瓦签订合作协议并获得当地入渔指标, 与马来西亚、坦桑尼亚、喀麦隆、马达加斯加和几内亚比绍等也达成了合作意向。

2 入渔国家概况

2.1 亚洲国家

浙江省目前已经入渔的亚洲国家为印度尼西亚

亚、缅甸、伊朗和朝鲜, 主要为拖网渔船和少量定置网船; 取得入渔权的国家为马来西亚和东帝汶, 主要为拖网和围敷网渔船。

印度尼西亚海洋渔业资源丰富, 蕴藏量高达 626 万 t^[1]。我国于 2001 年与印度尼西亚开展渔业合作, 2014 年 11 月印度尼西亚政府单方面终止双边渔业合作协议, 致使我合法作业渔船无法正常出海, 渔业合作陷入困境。未来如果合作重启我国将获得较好的入渔资源, 且可容纳我国近 400 艘 (含浙江省近 60 艘) 渔船的生产需求。

缅甸拥有 48.6 km² 的渔业专属经济区, 海洋捕

捞产量约 130 万 t^[2],渔业资源状况良好。目前浙江省有 2 家企业、共计 16 艘定置网渔船在缅甸海域作业。由于缅甸政府已经停批中国新增渔船指标并开始休渔政策,基本没有继续增船的可能,但可维持现状。

伊朗渔业资源丰富且基本处于原生态,渔业捕捞、港口服务、冷链物流、水产加工和船舶修造等海洋产业都比较落后。近年来,伊朗农业主管部门将海洋渔业经济开发列入国家发展战略,先后制定一系列有利于海洋渔业经济开发的优惠政策。2016 年 9 月 25 日我国与伊朗签署关于渔业合作的谅解备忘录,达成系列合作共识,鼓励在伊朗发展渔业工业园区和综合基地。目前浙江省有 19 艘拖网渔船在伊朗阿曼湾海域生产,经济效益较好。但伊朗可供入渔作业的范围狭窄,限制在 60 n mile 宽,且须在水深 200 m 以上水域进行作业,渔船容纳量有限。

朝鲜东、西海岸海洋渔业资源尤其是鱿鱼资源十分丰富,鱿鱼蕴藏量超过 500 万 t,年渔获量可达 96 万 t^[3]。可容纳 500 艘以上的渔船进行生产,是目前难得的远洋入渔国,发展潜力巨大。2015 年 4 月朝鲜与中国就朝鲜东部海域渔业合作捕捞项目事宜交换意见,朝方希望与中方加强渔业合作;2016 年 6 月浙江省渔船获批入渔朝鲜东部海域。

马来西亚海洋渔业资源丰富,年持续可捕量为 119 万 t^[4],且港口、冷冻、运输等方面配套良好,有较大发展潜力。浙江省有入渔企业 1 家、入渔指标 10 艘,目前有 6 艘已完工并即将上报。

东帝汶海域的中上层鱼类资源极为丰富,资源储量约 300 万 t,潜在年渔获量约在 63 万 t,目前处于完全未开发阶段^[4]。由于本国渔业发展相对落后,东帝汶非常希望与外国渔业企业合作,以带动本国渔业发展。目前浙江省已有 1 家企业、2 艘围网船获批在东帝汶海域探捕,一旦探捕成功,计划发展 10 艘以上拖网和灯光敷网渔船并配备运输船。

2.2 南美洲国家

浙江省目前已经入渔的南美洲国家为乌拉圭和阿根廷,主要为拖网、拖虾和鱿钓渔船;取得入渔

权的国家为苏里南。

乌拉圭海域的底层鱼类资源丰富,外海鱿鱼资源量约 120 万 t,开发潜力巨大且与中国关系友好。浙江省有 1 家企业、2 艘渔船在乌拉圭海域进行拖网作业,年产量 2 000 t 左右;目前中乌合资公司正在联合国家有关部门争取更多的入渔配额和渔船指标。

阿根廷海洋渔业资源丰富,是世界主要鱿鱼渔场之一,其特有的红虾以品质好、价格高著名。浙江省有 1 家企业、14 艘渔船在阿根廷海域作业,其中 6 艘为拖虾船、8 艘为鱿钓船,主要渔获物为鱿鱼和阿根廷红虾,产量稳定。我国与阿根廷关系良好,红虾和鳕鱼价值较高,在国内有广阔的市场空间。

苏里南的深水捕虾业历史悠久,单船产量较高,但由于资源衰退和经营不善等原因,苏里南深水捕虾业逐渐萎缩,部分渔业公司已通过整体出售或减船来维持经营。浙江省有 1 家企业通过收购苏里南渔业公司获得 12 艘渔船的入渔指标,目前正按照相关程序推进项目。

2.3 非洲国家

浙江省目前已经入渔的非洲国家为安哥拉和吉布提,均为围网渔船;取得入渔权的国家为索马里和科特迪瓦,主要为拖网和围网渔船;另有 4 家企业分别与坦桑尼亚、喀麦隆、马达加斯加和几内亚比绍达成合作意向,正稳步推进相关工作。

安哥拉海域的中上层鱼类资源量丰富,仅有少量被利用,开发潜力大。近年来中国与安哥拉双方都愿意进一步加强渔农业领域的合作,目前浙江省有 2 家企业、9 艘围网船在安哥拉海域作业,单船年产量约 3 000 t,发展前景较好;但考虑当地汇率政策和基础设施落后的情况,企业应加强渔船管理和风险控制。

吉布提近海渔业资源比较丰富,但开发能力严重不足^[5]。浙江省有 1 家企业已于 2015 年派遣 2 艘灯光围网船赴吉布提海域探捕,资源状况良好,且政府关系友好,取得该国长期入渔权。后续计划新增 6 艘灯光围网船开展商业性捕捞,待条件成熟可适当发展底层流刺网或拖网渔业,进行立体式开发。

科特迪瓦近海渔业资源较丰富,尤其以金枪鱼

类最丰富^[4],且可常年生产。目前浙江省有1家企业已取得2艘围网渔船和4艘拖网渔船的入渔许可,正办理相关手续。但科特迪瓦渔场面积不大,可容纳渔船数量有限,加上金枪鱼渔业资源纳入国际渔业管理,争取入渔资源较难,因此只能争取利用中上层鱼类和底层鱼类。

索马里海洋渔业资源丰富,浙江省企业也已取得入渔权,但考虑该国政局动荡和海盗盛行等复杂局面,渔业合作并没有实质性进展。

2.4 大洋洲国家

浙江省过洋渔业在大洋洲布局较少,仅基里巴斯和汤加取得入渔权,主要为金枪鱼延绳钓和拖网渔船。

基里巴斯渔业资源丰富,尤其是金枪鱼和鲣鱼,基本处于未开发状态^[4],且沿岸小型金枪鱼延绳钓渔船捕捞量不受中西太平洋金枪鱼委员会(WCPFC)和我国远洋渔业协会的捕捞配额限制。2014年浙江省有1家企业与基里巴斯渔业公司达成合作协议,获得基里巴斯政府40艘小型冰鲜金枪鱼的入渔指标,其中第一批8艘延绳钓船获批于2017年进行生产。

汤加海域辽阔,渔业资源较丰富,以金枪鱼为主。1999年汤加政府开始施行“外国渔船入渔证”制度,一船一证,年费为1万美元,外籍渔船被允许通过当地代理或汤资控股的合资渔业公司有条件地进入其远洋渔业领域。2016年浙江省有1家企业与汤加的中汤海洋投资有限公司签署合作协议,获得2艘拖网渔船的入渔指标。

3 浙江省过洋渔业的发展形势

当前浙江省正处于远洋渔业转型的关键时期,正走在“稳定大洋、拓展过洋”的道路上,过洋渔业发展迅速。根据全国远洋暨周边涉外渔业工作座谈会和青岛远洋渔业会议精神,未来一段时间的发展重点将围绕“控规模、促转型、强管理”,这将给浙江省过洋渔业发展带来新的变化。

3.1 面临的挑战

3.1.1 控制远洋渔业规模将放缓过洋渔业的发展节奏

目前浙江省过洋渔业正处在快速扩张时期,近

年来入渔的国家数量不断增多且有相当可观的潜在入渔国,发展势头迅猛。但根据国家会议精神,“十三五”期间将原则上严控增加渔船,这就要求放缓发展步伐,进行一段时间的消化、调整和稳定以及高效配置,在有限的空间里实现发展。

3.1.2 转型升级对发展过洋渔业提出更高的要求

过洋渔业相对大洋渔业本身就有更高的要求,需对沿岸国的法律法规、风俗习惯、市场贸易和劳动就业等情况有全面了解,也承担着政治变化带来的高风险。“十三五”期间加快从规模扩张型向质量效益型转变的转型升级要求对浙江省发展过洋渔业提出更高的要求,需要相关企业进一步提高管理能力和综合实力。此外,随着海洋意识的逐步深化,各沿岸国也相继调整渔业合作政策,不再满足于以简单出售资源的方式与我合作,相继提出入当地国籍、配备当地船员、投资陆上设施、协助解决就业和带动当地经济发展等方面的要求。企业从事过洋渔业不再只是单纯的捕捞作业,而是需要全产业链综合发展。

3.1.3 强化管理要求企业管理更加规范

随着我国远洋渔业规模越来越大,涉足企业也越来越多,但企业管理水平参差不齐,涉外事件也频频发生。从事过洋渔业的企业应更加深入了解入渔国的法律和政策,加强与当地管理部门和我驻外使馆的沟通,重视企业自身管理制度的建立和落实,加大远洋渔业人才的培养力度,把规范管理上升为企业可持续发展的头等重任。

3.1.4 省际竞争将不断加剧

近年来我国沿海地区密集出台优惠政策发展远洋渔业,在发展过洋渔业方面竞争尤为激烈。“十三五”期间国家将采取控制船数总量、鼓励企业兼并等措施,各地也将出台相关政策。此外,过洋渔业优质资源相对紧缺,不同地区的入渔条件和难易程度也有差异,各地都会争取在发展环境最好的区域入渔,进一步加剧过洋渔业领域的竞争。

3.2 有利的条件

3.2.1 规范管理有助于企业良性发展

规范管理将有助于企业落实适应行业发展的管理制度和措施,大大增强企业的软实力,从而从

根本上减少安全事故和涉外事件的发生,促使现代企业制度的建立。虽从短期来看可能对企业发展造成一定影响,但从长远来看规范管理是企业可持续发展的必经之路,也是企业良性发展的基础,有利于企业建立公开、透明、公正的发展环境,有利于企业快速适应国际渔业环境复杂多变的形势从而控制风险,有利于整个行业的有序发展。

3.2.2 控制速度和转型升级有利于提升发展质量

控制捕捞发展速度和进行产业转型升级,把更多的精力投入做精做强捕捞、养殖、加工、综合基地建设等全产业链发展,有利于企业提升综合实力,有利于产生更大的经济效益,有利于带动入渔国当地经济发展以及和谐共赢发展,实现过洋渔业质的提升。

3.2.3 政策杠杆有利于夯实行业发展基础

在国内柴油补贴逐年降低的背景下,国家对于远洋渔业的支持并未减少,表明政策对远洋渔业的倾斜,这在一定程度上降低远洋生产成本,为企业减轻很大压力。尤其是支持基地建设对过洋渔业的发展将产生巨大的推动作用,有助于过洋渔业全产业链的综合发展。

4 浙江省过洋渔业的发展建议

4.1 统一思想认识,转变发展方式

浙江省远洋渔业已进入转变发展理念、调整发展重点,即从规模扩张型向效益质量型转变的关键期。应充分认识国际海洋秩序和国际渔业资源管理新趋势,顺应国际渔业资源现状和管理实际,结合各地过洋渔业发展状况,科学编制过洋渔业发展规划,切实转变发展方式,突出发展质量和效益。除鼓励国内海洋捕捞渔船转产远洋外,严格控制新建过洋渔船;全面提升过洋渔业现代化装备水平和管理水平,促进过洋渔业产业链发展,做大做强相关企业规模,提高企业的国际履约能力和抗风险能力。

4.2 强化政策支持,解决发展短板

加大政策扶持力度,出台促进过洋渔业发展的政策,解决企业发展“瓶颈”。针对过洋渔业特点,出台鼓励建设境外综合基地、鼓励建立境外行业管理组织、加强沿岸国法律法规研究和加大境外渔业

科技研发等政策,解决企业迫切需要解决的共性问题 and 单个企业无法解决的问题。政府可引导设立过洋渔业产业基金,解决企业装备更新周期长、资金需求量大和不确定风险高等问题。

4.3 调整捕捞作业结构,促进平衡发展

目前浙江省远洋渔业以大洋渔业为主,且集中在太平洋和大西洋,部分渔场已不堪重负,企业生产效率开始下降。因此,在控制渔船总量的情况下,调整捕捞作业结构有利于浙江省远洋渔业更加合理地发展。鼓励数量较多的西非国家作业渔船转场到其他过洋渔场作业,优化过洋作业布局;引导部分大洋作业渔船从事过洋渔业,既能减轻部分公海海域渔船过于集中的压力,又能提高大洋渔业的生产效率,还能促进过洋渔业的发展。从长远来看,由于各国际组织的管理越来越严格,公海大洋渔业趋于饱和,过洋渔业将是今后一段时间的发展重点,逐步布局过洋渔业有利于浙江省远洋渔业整体保持优势地位。

4.4 鼓励兼并重组,培育现代规模企业

鼓励过洋渔业技术人才和管理人才向规模化远洋渔业企业集聚,引导企业建立现代企业制度和管理制度,鼓励企业通过兼并、收购、重组等多种形式跨地域整合力量、做大做强,实现规模化、规范化发展。

4.5 加快现有指标船的建造和旧船装备改造,提升渔船现代化水平

加大扶持力度,采取有效措施支持已批船网工具指标船的建造,争取用足用好现有已批过洋渔船指标。以高效、节能、环保和安全为目标,加快推动过洋渔船及其装备的更新、建造和升级,切实提高过洋渔船的装备水平和生产能力,逐步实现过洋渔船的专业化、标准化和现代化。优先鼓励老旧过洋渔船的淘汰更新,对船龄长、装备陈旧、设备不全和技术落后的过洋渔船在船检时要严格把关,企业在过洋渔业项目实施前应申请渔业安全管理和船检部门进行安全检查后方可出海捕捞作业。

4.6 加强制度建设,保障健康发展

针对当前过洋渔业在生产安全、涉外安全和海上刑事治安等方面存在的突出问题和薄弱环节,结

合农业部《远洋渔业管理规定》的修订,应尽快研究制定《浙江省远洋渔业管理实施细则》等规章制度,建立有效的过洋渔业管理体系,设置企业从业条件,规范过洋渔业管理,对违法违规行爲严惩重处,构建过洋渔业健康发展的长效机制。建立健全过洋渔业涉外事件处理机制,落实涉外安全突发事件的应急处置工作制度,明确责任主体和职责分工,设定应急程序和善后处置响应程序,全面形成政府、部门、企业、法人、船长等各司其职、相互配合的过洋渔业涉外安全管理体系。

4.7 明确安全职责,促进合法合规生产

建立和完善过洋渔业属地管理机制,省、市、县(市、区)渔业主管部门是过洋渔业安全监管主体,应足额配置管理人员,切实加强对辖区所属过洋渔业企业的管控。过洋渔业企业是安全生产的责任主体,对本企业过洋渔业的安全生产承担主体责任。企业法定代表人对本企业过洋渔业的安全生产工作全面负责,船长对渔船的海上航行、生产作业和锚泊安全负直接责任。对违规作业、违法生产、关闭通信定位监测设施、引发责任性涉外事件和非法进入他国专属经济区生产等行为,要根据法律法规予以严惩。

4.8 加大科技投入,加强科技支撑

加大科技投入,促进过洋渔业从“劳动创造生产力”到“科技创造生产力”转型。整合科研资源,支持建立浙江省远洋渔业研究中心,建立产、学、研一体平台;开展过洋渔业资源的探捕和监测,开发后备渔场,提升浙江省过洋渔业的可拓展空间;开展先进过洋渔船、船用设备、渔具渔法、装备和适用技术研究,提高捕捞作业效率;开展以远洋水产品为原料的精深加工产品研发和产业化示范,增加远洋水产品的附加值;开展国际渔业组织和沿岸国的法律制度研究,降低政局和政策变化风险;探索建立渔情测报、资源评估和监控预警的综合服务平

台,提高自动化、信息化、数字化水平和捕捞精度。

4.9 从严培训教育,提高从业人员素质

渔业主管部门和培训机构要制订年度上岗培训计划,加强师资力量,提高培训质量,及时组织对过洋渔业企业各层次从业人员的教育培训,规范其从业行为,提高其从业水平和涉外生产安全意识。鼓励企业和高等院校联合制定订单式人才培养计划,培养适应现代过洋渔业发展要求的经营管理和技术人才,鼓励大专院校毕业生从事过洋渔业;要求企业中层及以上管理人员每年必须参加一定时间(如5天)的脱产培训学习,并纳入过洋渔业从业资格年审的基本条件;鼓励引进国内外优秀过洋渔业人才,提升浙江省过洋渔业的国际化水平。

4.10 发挥行业协会作用,强化行业自律

加强行业协会的自律、监督和服务功能,进一步发挥行业协会在组织协调过洋渔业生产、规范约束企业行为、加强行业自律管理、组织市场开发、拓展对外合作、开展行业培训和保障渔民权益等方面的作用;支持建立区域性过洋渔业行业组织,加强对行业组织的指导,逐步形成政府监督、行业自律的管理格局;鼓励入渔国家相同的企业共同建立项目组,联合管理当地入渔生产,共享经验教训,实现抱团发展。

参考文献

- [1] 纪炜炜,阮雯,方海,等.印度尼西亚渔业发展概况[J].渔业信息与战略,2013,28(4):317-323.
- [2] 刘宝祥.缅甸渔业现状[J].现代渔业信息,2011,26(5):22-26.
- [3] 李芳芳,冷传慧.朝鲜半岛周边渔业资源及经济合作现状[J].世界农业,2008,10(354):52-56.
- [4] 世界主要国家和地区渔业概况编写组.世界主要国家和地区渔业概况[M].北京:海洋出版社,2012.
- [5] 朱文斌,陈峰,王洋,等.吉布提渔业概况及中、吉渔业合作对策初探[J].渔业信息与战略,2015,30(3):220-223.