

日照市海岸带保护与利用初探

王琰, 田艳

(青岛海洋地质工程勘察院 青岛 266071)

摘要:在生态文明建设背景下,如何构建人一海和谐的海岸带空间发展格局,是海岸带开发利用过程中亟须探索的问题。文章通过SWOT分析方法对日照市海岸带的优势与劣势、机遇与威胁进行了详细分析,并据此提出了差别化管制的海岸线分类、海岸带功能分区利用和陆海统筹的空间管控策略,同时强调了海岸带综合管理体系建设的重要意义,为协调日照海岸带资源开发利用与生态建设的关系,合理布局海洋产业带来思考。

关键字:生态文明;海岸带;SWOT分析;保护与利用

Protection and Utilization of Rizhao Coastal Zone under the Background of Ecological Civilization

WANG Yan, TIAN Yan

(Qingdao Geo-Marine Engineering Survey, Qingdao 266071, China)

Abstract: Under the background of ecological civilization, how to construct a harmonious coastal zone space developing pattern is an urgent problem. In this paper, the strengths and weaknesses, opportunities and threats of Coastal Zone in Rizhao City were analyzed in detail by SWOT analysis method, and put forward the strategy of differentiated coastline classification, coastal zone functional zoning as well as the spatial regulation strategy of sea-land coordination. Meanwhile, it emphasized the importance of the integrated coastal zone management system, in order to achieve the purpose of coastal zone protection, rational development and sustainable use.

Key words: Ecological civilization, Coastal zone, SWOT analysis, Protection and utilization

1 引言

党的十八大提出“五位一体”总体布局,首次将生态文明建设提升至与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同等重要的战略地位^[1],“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念逐渐深入人心,生态文明建设展现出旺盛生机和光明前景。海洋生态文明作为生态文明建设的一个重要领域,是人

类、海洋、社会经济之间建立起来的一种和谐共生、良性循环、持续发展的社会文明形态,而这种文明形态以遵循自然及社会发展规律为基础,在人类开发利用海洋的过程中逐渐衍生形成^[2-3]。海洋生态文明建设有两方面内涵:一是通过改善海洋生态环境,为社会进步和海洋经济发展提供物质基础;二是以海洋开发利用带来的巨大经济效益来维护海

洋环境的生态平衡^[4]。二者相互促进,互为补充。

海岸带作为社会经济地域中的“黄金地带”,其丰富的自然资源、优越的区位条件在产生巨大经济效益的同时,也带来了严重的生态破坏:自然岸线减少、海岸侵蚀、海岸生态系统退化、生物资源衰减、景观与旅游资源的建设性破坏严重、污染物超标排放。如何破解“发展与保护,利用与储备”之间的矛盾,构建陆海统筹、人—海和谐的海岸带空间开发新格局,促进经济社会协调发展,是生态文明建设背景下,海岸带开发利用过程中亟须探索的问题。

2 日照海岸带 SWOT 分析

2.1 优势(strengths)

2.1.1 区位条件优越

日照市海岸带北起白马河,与青岛市接壤,南至岚山区绣针河口,与江苏省赣榆县相连,是山东半岛蓝色经济区建设发展鲁南经济带的核心区域。作为鲁南地区的直接出海口、新亚欧大陆桥东方桥头堡、国家重点开发建设的沿海主轴线和日(照)西(安)线产业聚集带的交汇之地,日照素有“两港通四海,一线系亚欧”之美誉。日照港依托其便利的陆海交通优势、优越的水深自然条件和快速发展的腹地经济迅速崛起,已成为鲁南乃至我国沿黄经济带连接世界的纽带,海岸带区位优势十分突出。

2.1.2 海洋产业、经济状况良好

日照市海岸带是日照市经济、文化发展中心,也是日照市政府、东港区政府及部分乡镇所在地。目前,日照市海岸带已成为集临海工业、港口贸易、商贸、金融、交通运输、旅游度假等多功能的外向型、综合性、现代化的海岸带,经济发展潜力巨大。2015 年地区生产总值 1 670.80 亿元,“十二五”期间年均增长 10.4%^[5]。

2.1.3 地质环境稳定

日照海岸为基岩岬角间隔的砂质海岸,海岸坡度较陡,是我国最长的沙坝潟湖岸段之一。南部的岚山和中部的奎山两段剥蚀丘陵直接濒海,形成临海陡崖,南部和北部波状起伏的剥蚀平原和现代海岸线之间为宽广的沙坝潟湖沉积体系。海岸砂质海滩发育,占全市潮间带总面积的 46%。两城河、

傅疃河、小海河、绣针河入海口两侧有规模较小的带状冲积平原,形成河口三角洲^[6]。海底地貌基本为水下浅滩和河口水下三角洲,活动断层不发育,构造活动不强烈,地壳相对稳定^[7],地质灾害较少,区域环境承载能力较强。

2.1.4 自然人文资源丰富

日照海岸线全长 168.5 km,拥有 64 km 黄金海岸。浅海水域广阔,潮间带总面积 74.9 km²^[6]。日照市现有各类湿地面积 380 km²,其中,近海与海岸湿地 190.552 km²,占湿地总面积的 50.1%;国家级湿地公园 2 个,即日照经济技术开发区傅疃河口国家湿地公园、日照两城河口国家湿地公园。

日照港陆域宽广,湾阔水深,气候温和,不冻不淤,历史上没有破坏性地震的记录;可供建港岸线长度达 30 km 余,可布设各类泊位 200 多个,现已建成石臼港区和岚山港区两个双亿吨集中港区,2015 年实际全年完成货物吞吐量 3.61 亿 t。日照海岸水清浪稳,滩平沙细,是我国沿海不可多得的避暑、度假、休养胜地,被誉为“中国沿海仅存未被污染的黄金海岸”,旅游产业已发展为日照市的重点支柱产业之一。

2.1.5 生态环境质量状况良好

日照市海岸带气候宜人,年平均温度 13.3℃,环境空气质量在全国名列前茅;日照近岸海域水质良好,2015 年一、二类水质比例达到 100%,海水水质指数高达 99.8%,海域水环境质量全省最优。

2.2 劣势(weaknesses)

2.2.1 起步晚、基础薄弱

作为一个不足 30 年的新兴海洋城市,日照市存在起步晚、基础薄弱、岸线较短等问题,海岸带开发利用程度不高。前人通过层次分析和综合指数法得出日照海岸带开发利用综合指数仅为 0.150 307,远低于青岛、烟台、威海等城市^[8]。

2.2.2 自然岸线减少,生态系统服务能力下降

部分海岸带生态系统受损严重,主要表现在自然岸线资源逐年减少,河口、海湾、滩涂、湿地、潟湖等海岸生态系统出现不同程度的退化;生物资源尤其是潮间带生物资源衰减;“南工北游”的城市功能定位,使得海水水质在空间分布上呈现较明显的北

部好于南部、远岸优于近岸、底层强于表层的特点;海岸抵御风暴潮、海岸侵蚀、海水入侵等自然灾害的能力下降;海岸景观资源破坏严重,海岸带生态系统的重要服务功能仍呈下降趋势。

2.2.3 开发利用形式相对粗放,综合效益不高

对个别海洋资源需求单一化,造成海岸线资源开发不合理,共享不平衡^[9];空间资源存在超前开发、粗放开发、“多占少用”等现象,致使资源浪费严重,长期、合理的滨海资源储备不足;港口、码头的利用率和集约化程度不高,对航道、锚地、深水岸线及其依托的陆域腹地的需求难以满足;不合理的滨海休闲项目及近岸养殖,造成沙滩、礁石景观的建设性破坏,导致公众亲海空间的减少。

2.2.4 产业结构不够合理,陆海统筹不足

各类涉海行业规划和综合性规划之间统筹协调性不足,不同行业之间的用海矛盾日益突显,毗邻地区海岸开发利用功能相冲突,从而使得沿海产业布局失调,在湿地、滨海潟湖等保护区域建设永久性建筑、工厂化养殖棚、污染企业的现象时有发生。海洋经济产业结构不尽合理,海洋战略性新兴产业和海洋服务业发展缓慢。

2.3 机遇(opportunities)

2.3.1 国际海岸带综合管理发展良好

自1972年美国就颁布《海岸带管理法》以来,海岸带综合管理不断发展进步,逐步走向成熟。发达国家大规模、有计划地开发海岸带经济,并在保护沿海资源、控制非点源污染等方面取得了较为显著的成果。近年来,各沿海大国纷纷把维护国家海洋权益、发展海洋经济、保护海洋环境作为本国的重大发展战略,海岸带开发利用如火如荼。随着国际海洋开发合作不断深化,欧、美、日、韩等国家和地区开发利用海岸带的成功经验,为日照市海岸带保护与利用规划建设提供了有益的借鉴。

2.3.2 国家及沿海地区的战略政策支持

党和国家高度重视生态文明建设,先后出台了《山东半岛蓝色经济区发展规划》《关于加强海岸带规划管理保护生态环境的通告》《国家海洋局海洋生态文明建设实施方案》等系列指导性文件,为进一步规范指导日照市海岸带资源开发、生态保护、

港口建设、产业发展、城镇布局,科学开发海岸带资源提供保障;“一带一路”倡议的兴起,为日照发挥港口枢纽优势,推进对外贸易往来,打造内陆国家、地区走向海洋的重要出海口的目标奠定了基础,也为日照海岸带的发展带来新的机遇;党的十八大之后,以海洋生态文明为指导,以人—海和谐为目的海岸可持续开发利用政策的推广,为日照市海岸带经济发展创造了良好的政策环境;海岸带综合地质调查的开展为海岸带的合理开发和可持续利用奠定了基础;山东省“十三五”海洋经济发展规划中明确指出日照近岸“开展海岛海岸带综合整治工程”以及“保护与修复海湾、海岛、河口、岸线、滨海湿地等重要海洋生态系统,建设海岸带蓝色生态屏障”等生态建设要求;2013年日照市入选首批国家级海洋生态文明示范区,这些为海岸带资源开发利用和可持续发展带来了前所未有的机遇。

2.3.3 中央及地方政府的财政支持

针对日照市海岸带的特点、保护与开发利用现状以及经济社会发展的需要,按照“专项规划先行、重点项目示范、政策资金引导”的发展思路,日照市大力推进重点项目,近年来日照累计投资30亿元,通过搬迁沿海企业、养殖设施等方式改造修复岸线30 km余,着力打造生态自然的海湾岸线,有效提升了“黄金海岸”的含金量。

2.4 威胁(threats)

2.4.1 城乡建设及产业经济用海需求

“发展与保护,利用与储备”的矛盾冲突,成为制约海岸带保护与利用的“瓶颈”。沿海城市趋向海滨、沿岸惯性发展的传统空间结构并未改变,各种功能区对海滨资源的无序争夺非常激烈,自发建设压力巨大;港口建设及依托港口的钢铁、石化等重化产业、矿产资源开发、高密度水产养殖等产业不仅占用大量海岸带资源,也带来了环境污染、海岸泥沙淤积、海岸侵蚀等严重生态系统损害;国际和国内主要地区间海洋经济竞争加剧,给海岸带资源的合理开发及可持续利用带来前所未有的压力。

2.4.2 综合管理体制不完善

海岸带管理职责分散,监管责任模糊,各涉海部门间管理协调机制不够健全,且缺乏长效机制;

部分现有的法律法规或相互衔接不够紧密或可操作性不强,不能完全满足海岸带开发利用和管理要求;海洋环境监测、海洋灾害监测、预报预警和防御决策系统不健全;生态环境损害赔偿、责任追究制度和相应的区域联防机制不够完善。

2.4.3 投融资渠道不畅

未建立长效稳定的海岸带综合管理投入机制;过度依赖财政资金的支持,社会资金投入较少,投资渠道单一;海岸带保护投资成本高、时间长、见效慢,企业、个人投资海岸带保护开发的积极性不高。

2.4.4 科技创新能力较弱

其他沿海城市海洋经济高速发展,对日照市海洋人才、技术等抽离效应明显,海岸带保护与利用的基础性研究较少;科技成果转化率低,海洋科技对海洋高新技术产业的支撑能力不足,海洋产业结构调整 and 转型压力大,制约了海岸带的综合管理进程。

3 日照海岸带开发与保护策略

3.1 海岸线分类利用

海岸线作为海洋与陆地的分界线,对实现陆海统筹的海岸带空间布局有重要影响^[11]。由于潟湖、海湾、河口泥沙淤积以及港口码头建设、围填海等海岸工程的共同影响,日照市海岸线不断发生变迁,具有明显的人工化和向海性趋势,其中石臼港、岚山港以及傅疃河入海口区域岸线变化最为明显^[10]。1980—2012 年,日照市岸线总体呈现增长趋势,受到人为影响,自然岸线大幅减少^[6]。结合海岸线开发利用现状、相邻陆域海域功能区类型、岸线整治修复目标以及未来发展方向,将日照市海岸线分为保护岸段、建设岸段、港口岸段、旅游岸段、渔业岸段和其他岸段等 6 类功能岸段,进一步明确各岸段的保护与开发重点、强度并提出详尽的管理要求,逐步修复受损岸线,提高自然岸线保有率。总体上,保护岸线主要分布在海岸带北部,宜保持现状,维护河口湿地、潟湖、沙滩(沙坝)、礁石景观的原生生态;港口岸段分布在石臼港、岚山港两大港区,宜体现集中集约原则,保障临港产业园区的需求。

3.2 海岸带功能分区

综合考虑区域的生态重要性、环境容量、资源

丰富度、人口密集度、开发强度、产业布局、交通区位等多方面影响,按照陆海统筹的原则以及提高保护类和保留类海岸带功能区占比的要求,对陆域和海域分别划定功能区。其中:陆域可分为城镇建设用地、临港工业用地、港口用地、生态用地、旅游用地、保护区用地以及其他用地;海域可分为港口建设区、工业与城镇建设区、养殖区、渔业基础设施用海区、旅游娱乐区、海洋保护区、种质资源保护区、重要河口生态区和其他用海区。

3.3 海岸带空间管制

根据日照市海岸线分类、海岸带功能区分类、环境承载能力、保护利用现状以及开发建设需求,结合主体功能区规划、生态红线、海域使用规划等的相关要求,将海岸带划分为重点开发区、限制性保护利用区和生态保护区 3 类,对不同的空间类型进行差别化管控,以推动海岸带开发由大规模、高强度、零散化开发向资源环境承载力高、发展需求旺盛且潜力巨大的地区集约发展,从而降低敏感或较敏感区域如各种保护区、重要河口生态区等的开发强度,使其主要承担区域生态维护的功能。

3.4 海岸带管理策略

切实加强组织领导,建立健全海岸带综合管理体系建设,完善海洋监管制度和执法体系,强化海岸带灾害防御体系建设,建立海洋工程灾害风险评估机制,定期开展环境风险排查整治。强化督促考核,严格落实领导干部任期生态文明建设责任制及问责制度,加强生态红线区的严格管控,落实主体责任,形成奖优罚劣的海洋生态效益补偿机制。健全投入机制,在充分发挥公共财政在海岸带保护利用中的引导作用的同时,积极拓宽投资渠道,建立多元化投入、市场化运作的投融资机制以及长效稳定的海岸带综合管理投入机制。创新人才引进政策,推动海洋科技平台建设,促进海洋科技成果转化。加大宣传力度,努力提高公众的生态文明意识以及参与海岸带监督管理的能力,推动海岸带保护与利用的科学化、制度化发展。

参考文献

- [1] 陈孝兵.生态文明:科学发展的时代强音:解读党的十八大报告的理论自觉[J].当代经济研究,2013(2):4—10,93.

[2] 马彩华,赵志远,游奎.略论海洋生态文明建设与公众参与[J].中国软科学,2010(S1):172—177.

[3] 胡婷荏,秦艳英,陈秋明.海洋生态文明视角下的厦门海岸带综合管理初探[J].环境科学与管理,2009,34(8):5—8.

[4] 刘家沂.构建海洋生态文明的战略思考[J].今日中国论坛,2007(12):44—46.

[5] 2015年日照市国民经济和社会发展统计公报[R].2015.

[6] 王松涛,印萍,吴振.山东日照海岸带地质[M].北京:海洋出版社,2014:6—10.

[7] 王光栋,高鸿,王文治.日照市近海海域灾害地质类型及特征分析[J].山东国土资源,2014,30(11):36—38.

[8] 张萌,谢小平.山东省滨海城市海岸带开发利用强度评价[J].海洋开发与管理,2015,32(6):61—65.

[9] 王诗成.关于山东海岸带规划与管理问题的探讨[C]//中国海洋学会海岸带开发与管理分会学术研讨会论文集,青岛,2006.

[10] 张萌.日照市海岸带生态系统健康评价[D].曲阜:曲阜师范大学,2015.

[11] 孙伟,陈诚.海岸带的空间功能分区与管制方法:以宁波市为例[J].地理研究,2013,32(10):1878—1889.