



海洋与和谐青岛

赵泽斌

党的十六大提出,要“努力形成全体人民各尽其能,各得其所又和谐相处的局面”。十六届四中全会关于加强党的执政能力建设的决定,把构建社会主义和谐社会作为党执政的重要目标,并把和谐社会建设摆在同经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置。把思想和行动统一到党的决策部署上来,紧密结合青岛实际,加快构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐青岛,是青岛市全面建设小康社会的一项重大战略任务。

构建和谐青岛,是一项艰苦而复杂的系统工程,需要诸多方面的努力。青岛是我国东部沿海重要的经济中心城市、港口城市、滨海旅游胜地,海岸线长 730.64 km,沿岸分布着 49 处海湾和 69 个岛屿,管辖海域面积 1.38 万 km²,是青岛市陆地面积的 1.3 倍,海洋是青岛这座城市的鲜明特色。当前,发展三大特色经济、四大产业基地和六大产业集群,构建“三点布局、一线展开、组团发展”的大城市框架,承办海上奥运,建设生态市等重大战略部署均与海洋密切相关。因此,

建设全国重点中心城市和世界知名特色城市离不开海洋,构建和谐青岛同样也离不开海洋。以科学发展观为指导,实现人与海洋和谐相处,是和谐青岛建设的重要内容。

一、发展海洋经济,不断增强和谐青岛建设的物质基础

贫困是产生社会不和谐的重要原因,发展则是消除贫困的根本途径,是促进社会和谐的基础,调节社会关系、化解社会矛盾、维护社会秩序、促进社会和谐最终均要靠发展来解决。海洋经济是青岛市的特色经济,近年来青岛市海洋经济保持快速发展,2004 年主要海洋产业总产值达到 572 亿元,比上年增长了 20%,主要海洋产业增加值约占全市 GDP 的 12%,海洋经济已经成为全市经济新的增长点。同时,青岛又是我国著名的海洋科技城,集中了中国海洋大学、中国科学院海洋所、中国水产科学研究院黄海水产研究所、国家海洋局第一海洋研究所等 25 个海洋科研教育机构,海洋专业技术人员 5 000 余名,



其中高级专业技术人员 1 100 余名,涉海两院院士 15 名,为发展海洋经济提供了强有力的智力支撑。在和谐青岛建设中,应充分发挥青岛的海洋科技优势及海洋资源优势,以承办海上奥运为有利契机,按照以港口为龙头,渔业为基础,旅游、修造船为重点,海洋生物医药、海洋精细化工、海水淡化及综合利用、海洋科技教育、海洋体育为新兴产业的发展思路,着重发展九大产业,将青岛建成北方国际航运中心、帆船之都、国际海滨度假城市、全国最大的船舶工业基地和全国一流的海洋科研中心、教育中心、国际学术交流中心及海洋科技产业基地。通过海洋经济的发展,加快构建起可持续发展的经济体系,创造更加丰富的社会物质财富,使人民群众的生活水平不断提高,社会生活更加和谐。

二、发展海洋文化,为和谐青岛建设提供强大的精神支撑

海洋文化是人类文化的重要组成部分,是人们在长期认识、开发利用海洋过程中形成的精神和物质成果的综合。广义的海洋文化,不仅表现为人类认识海洋过程中所形成的思想、观念、意识、心态,而且包括由此所生成的生产方式、生活习惯、社会制度以及语言文学艺术等多方面的内容,其实质是人类与海洋自然环境、地理环境相互关系的集中反映。在特定历史条件下,海洋文化发展是社会海洋文明进步的标志,它对人类海洋开发利用水平的提高起着决定性作用。顺应历史潮流,反映时代精神,代表社会发展方向,体现人民群众根本利益的海洋文化是先进的人类文化,是推动社会进步的重要源泉之一。

青岛是中国历史文化名城,海洋文化是青岛城市文化的主要特色。在构建和谐青岛进程中,应深入挖掘海洋文化的丰富内涵,大力弘扬海洋文化。一是弘扬以“诚信、和谐、博大、卓越”为主要内容的城市精神,激发人们创造、创业的激情和活力。二是注重保护延续“红瓦绿树、碧海蓝天”的自然人文景观特色和山海城浑然一体的城市风格,建设好 282 km 的滨海大道和贯穿

市区前海一线的滨海步行道,突出城市“海”的特色,塑造亲海环境。三是建设一批品位高雅、风格独特的标志性海洋文化设施,近期重点建设好中国海军博物馆、极地海洋世界、海洋公园、奥林匹克水上运动中心等海洋主题公园或场馆,建设一批海洋主题雕塑。四是强化品牌意识。举办好中国青岛海洋节、中国海洋科技博览会、中国国际渔业博览会、中国国际航海博览会、金沙滩文化旅游节、田横民俗文化祭海节等一批有影响的重大海洋节庆文化活动,塑造这座城市浓厚的亲海氛围。举办好太平洋国际论坛、海洋科技与经济发展国际论坛、全国水产养殖研讨会、国际鲍鱼学术研讨会、中国海洋生物学学术交流与学科发展研讨会、亚太地区藻类生物技术会议等,搭建起高层海洋学术交流的平台。五是开展形式多样、面向群众的海洋知识和海洋科技、文化的宣传普及活动,在中小学中开设海洋知识课堂,办好海洋文化研究所和《中国海洋文化》年刊,在大学中开设好《海洋文化概论》课程,增强全民的海洋意识。六是认真总结大型舞蹈诗《大海梦幻》的成功经验,创作一批反映时代精神,具有鲜明的海洋特色,融思想性、艺术性和观赏性为一体的精品力作,借助文学艺术作品所特有的“随风潜入夜,润物细无声”功能,作用于人的精神和心理层面,引导人们的精神消费,满足人们的精神需求和审美需求,调节人们的情感和心理,促进全体社会成员人格、意志、品格的完善,形成积极、健康、包容、宽容的心态,为和谐社会营造良好的心理基础和社会氛围。

三、正确处理涉海方面的矛盾及突出问题,确保社会稳定

没有社会的稳定,就没有社会和谐。建设和谐青岛,当前在海洋方面,必须解决好以下可能影响稳定的矛盾和突出问题。

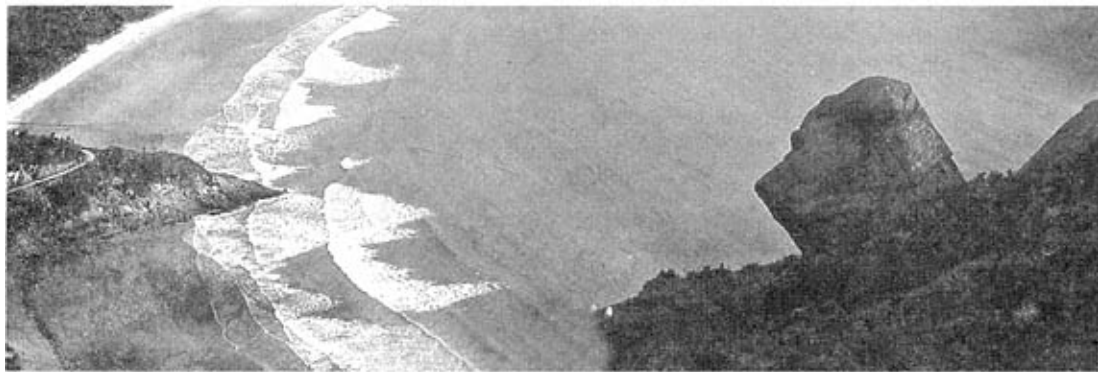
1. 妥善协调好涉海行业间的关系,促进海洋事业全面、协调、可持续发展

海洋作为资源,具有整体性、流动性和使用多宜性的特点,极易产生用海矛盾和冲突。尤其

是在面临资源枯竭、环境恶化、人口膨胀等重大问题困扰的 21 世纪,人类纷纷将目光转向海洋,开发海洋成为热点,各行各业纷纷向海洋进军,形成了群龙闹海的局面。由于海洋资源是有限的,所以导致港口、旅游、渔业、海洋体育等涉海行业间用海矛盾日益突出。这些问题如果处理不好,可能会激化矛盾,影响社会的稳定。妥善处理涉海行业间的关系,最为重要的就是要坚持依法管海,当前应尽快编制完成青岛市海洋功能区划,通过组织高层次的专家对海域自然条件、环境状况、地理位置等自然属性进行系统深入的研究,并根据社会经济发展要求,将全市海域科学合理划定为不同类型且具有特定主导功能或有一定功能顺序的海洋功能区,科学配置海域资源,统筹安排涉海行业之间的用海关系,确保发挥最大的海洋经济效益、社会效益和生态效益。按照海洋功能区划的规定,制定海域使用规划,在特定的时间内安排好海洋开发及海域使用的顺序。以海洋功能区划和海域使用开发规划为依据,组织专家编制青岛市海洋经济发展规划,对涉海行业的发展进行统筹规划,科学确定海洋资源的开发规模、布局和步骤,确定海洋产业结构和地区经济布局,合理安排海域使用和海洋基础设施建设,确定海洋环境治理和海洋生态与资源保护的目标与对策,同时正确处理好发展传统海洋产业与培育新兴海洋产业的关系、海洋产业合理布局与地区经济发展的关系、海洋经济发展与海洋生态环境保护的关系、海洋资源开发与可持续利用的关系、发展海洋经济与维护国家安全的关系,最终发挥出最大的整体效益。

2. 正确处理好结构调整与保护渔民利益的关系,维护社会公平

随着经济结构的调整和资源条件的变化,在海洋行业内部出现了一部分弱势群体。尤其是近年来,为发展港口、旅游、修造船等海洋产业及承办海上奥运,大量的养殖项目从岸线及近海退出,导致了部分渔民无海可养。加之近海渔业资源严重衰退,捕捞渔民面临着无鱼可捕的尴尬局面,渔民“失海”问题和农民“失地”问题同样突出。关心渔民的生产和生活问题,首先要培养对渔民的深厚感情,始终把他们的生存和发展问题摆在重要位置来考虑,切实维护渔民的合法利益。全面落实中央“多予、少取、放活”政策,不断加强面向渔民群众的服务,促进渔民增收致富。进一步加强渔区水、电、路等基础设施建设,加快渔港码头、水产品批发市场建设,提高渔区的综合生产能力,为渔民增收致富创造良好的条件。在实施渔民减船转业工程中,本着渔民自愿的原则,给予他们必要的补助,对他们开展技术培训,帮助他们具备再就业的能力。在处理渔业海域拆迁问题上,应充分考虑渔民对海域的传统权益,渔业水域、滩涂是渔民最重要的生产生活资源,是他们的“命根子”,在城市化、工业化建设中应处理好城市发展与渔区社会稳定,发展工业、旅游业与保护渔民群众的利益之间的关系,绝不能走“牺牲渔民、剥夺渔民”之路。对于因城市发展规划调整或重大项目建设的确需占用渔民水域、滩涂的,应充分考虑渔民生产生活需要,提出合理的补偿和安置措施,并积极探讨渔区社会保障问题。大力发展港口服务业、鲜销渔





业等新兴海洋产业,扩大船舶工业等产业链长、劳动密集的产业规模,创造更多的就业机会,有效缓解就业压力。

3. 建立监测及预警预报机制,提高海洋防灾减灾能力

风暴潮、巨浪、海岸侵蚀、赤潮及溢油事故是导致海洋灾害、影响海区稳定的重要因素。青岛沿海地区是风暴潮灾害多发地区之一,1949年以来,青岛沿海风暴增水大于或等于50 cm的过程平均每年出现3.2次。1949—1998年期间,青岛沿海地区平均每10年发生一次严重或较严重风暴潮灾害,而1980—1998年间平均约5年便出现一次。1949年以来,青岛市沿海地区出现台风巨浪灾害12次,温带气旋巨浪灾害5次,平均3年一次,尤其是自20世纪80年代以来,巨浪灾害出现的频率明显增加,平均2.5年一次,致灾程度也越来越严重。提高海洋防灾减灾能力,是维持沿海稳定的一项重要任务。应坚持预防为主,防抗救相结合的方针,充分利用驻青海洋科研力量,加强海洋防灾减灾研究,编制海洋灾害防治规划和应急预案,建立和运行海洋灾害防治体系,完善海洋灾害监测、预报、预警系统,提高海洋灾害控制和清除能力,避免或最大限度地减少海洋灾害对沿海地区造成的损失。

四、善待海洋,建设人类与海洋和谐共处的美好蓝色家园

海洋是生命的摇篮、资源的宝库、风雨的故

乡、气候的调节器,海洋是整体地球生态系统的重要组成部分。由于过去对海洋研究不够深入,没有牢固树立起科学发展观,在人类向海洋进军、开发利用海洋的同时,随之而来的是对海洋的破坏。如一些填海围海项目,严重改变了海域的自然属性;由于环保意识不够强,长期以来人们把大海当作了一个巨大的垃圾桶,大量的工业废水、生活污水排入了大海;我们甚至还错误地认为大海的资源是取之不尽、用之不竭的,无序无度地开发导致某些资源濒临枯竭等。所有这些违背自然规律的行为,都在不同程度上破坏了海洋生态环境,也给我们的生产、生活带来了越来越为明显的负面影响,如大海不够蓝了,近海无鱼可捕了,美丽的自然岸线变成了石砌的海堤了等。人与自然和谐相处是构建社会主义和谐社会的重要内容,所以在和谐青岛建设中,要把保护海洋作为重要任务。应牢固树立以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,善待海洋,坚持依法管海、科学用海,严格实施海域使用可行性论证制度和海洋工程、海岸工程环境影响评价制度,严格实施污染物总量控制制度,坚持经济效益、生态效益、社会效益并重,不以牺牲环境为代价来换取经济的一时发展。加大海域环境综合整治力度,实施海洋生态修复工程,全面提升海洋生态环境质量,把一片蔚蓝色的大海奉献给社会,建设一个人与海洋和谐共处的美好蓝色家园,为市民的生活、创业提供一个良好的环境。

(作者单位 青岛市海洋与渔业局)

