

江苏省海域使用现状调查与分析



◎ 南京师范大学王建教授

一、海域使用现状调查方法

海域使用现状调查坚持“点面结合、详略结合、突出重点、兼顾一般”的原则，做到“八个结合”。

资料收集与调查访问相结合。收集并充分利用已有资料，特别是10余年来海洋功能区划和海域使用管理工作所积累的资料，既要进行前后对比，分析其变化动态，又要注意调查访问，从而相互验证，保证资料的准确性。

调查与测量相结合。随时携带测量仪器，调查和核查时，随时根据需要进行宗海位置、面积等方面的测量。调查队伍与测量队伍并肩作战或联合工作，从而保证结果的准确性。

遥感分析与实地验证相结合。为了保证遥感分析结果的可靠性，在对卫星影像分析的基础上，还进行了实际调查与验证。

面上普查和点上剖析相结合。既要进行拉网式普查，又要选择重点区域、重点类型进行重点的调查和剖析。如用海重点区域调查、海域使用金征收标准样点调查、重点功能区自然属性调查、海域使用对周围海域使用潜力影响的重点调查、重点土壤剖面调查、重点旅游资源单体或者组合调查等。

块上调查和条上总结相结合。调查时以县（市、区）为调查单位，以宗海为调查单元。但是为了调查和分析得更加深入，除了从块上以省、市（地）、县（区）为单位进行总结外，还要分别按专题从纵向上进

行深入的总结和分析。

理论培训和实践示范相结合。为了提高调查的质量,人员培训是必不可少的。培训时,除了理论和技术的讲座外,还进行了操作示范和实践演练。

合同管理与行政管理相结合。海域使用现状调查,除了对海域自然属性的调查外,更多地依赖海域审批者、海域使用者、涉海行政单位以及熟悉与了解当地用海情况的人员的支持、帮助与配合。因此需要合同管理与行政管理相结合。

组织协调与技术监督相结合。海域使用现状调查本身是一项技术性很强的工作,不仅要完全按照专项调查规范进行,而且还要保证在遇到困难和突发事件的干扰时,及时、果断而又科学合理地处置。因此在加强组织协调的同时,还要加强技术监督的力量。调查队伍组成中,行政人员、技术人员要合理配置,相互协作。

二、主要进展与初步成果

(一) 查明了海域使用的现状

通过对海域使用现状调查,可看出:我国海域使用主要以渔业用海为主;2006—2008年围填海用地呈快速上升趋势;交通运输用海、保护区用海和风电用海增加幅度也比较大;2005—2007年海域使用金征收额成倍增加,说明管理的力度在增大;海洋污染加剧,纳入海域管理的排污用海较少。

江苏海域纳入海域管理的排污用海较少。江苏沿海建有一批临海工业园区,大部分的工业园区选择向入海河流排放污水,污水最终排入海洋,这是海洋污染物的主要来源,然而这种排污很难纳入海域管理的系统中,但其对海洋环境的影响很大,造成近岸海域环境污染。调查访问还发现,对紫菜养殖影响最大的几个因素是:海水的污染;水动力、滩面的变化;围填海;养殖密度比较大等。对贝类养殖影响最大的几个因素是:海水的污染;水动力、滩面的变化;围填海;紫菜养殖密度大,水流不畅,致使贝类营养不足;小型渔船上的“电网”致使贝类死亡。

(二) 分析了海域开发对海域潜力的影响

用海类型包括:围塘养殖、设施养殖(紫菜等)、底播养殖(贝类等)、港口工程、港池、航道、路桥、盐业、海砂开采、旅游娱乐、污水排放、废物倾倒等。通过各类用海对周边海域利用潜力的影响分析得出:相

同用海类型之间的相互影响比较小,不同用海类型之间的相互影响比较大;排污用海对养殖用海、盐业用海以及旅游用海的影响比较大;围填海对养殖用海、港口航道用海的影响比较大;滩面冲淤变化对滩面养殖、设施养殖以及对港口航道的影响比较大;海岸工程建设对周边海域用海潜力的影响比较大。

以连云港西大堤为例,主要表现在以下几个方面。

由于西大堤建设,港域内过境水流和泥沙减少的同时,动力条件的减弱和水交换能力的降低对港内污染物扩散不利,港内水质条件受到一定影响。同时,原本开敞的连云港海峡西端近岸为波浪作用较强的砂质海滩,为连云港陆岸最主要的海滨浴场。西大堤建设后,这一海滩被包入港内成为掩护区,得不到波浪的长期冲刷,细颗粒泥沙的落淤使该海滨浴场功能逐渐退化。

西大堤建设后,原本通过海峡交换的泥沙改为绕过东西连岛东部海域,使东西连岛东部过境泥沙增多,东西连岛东侧具有海滨浴场功能的砂质海滩受到一定影响。其中主要表现为沙滩近岸水体更为浑浊,细颗粒泥沙在一定条件下亦可在沙滩落淤,影响其景观和休闲功能。

西大堤建设后海州湾南部岸段的凹入深度增大,临洪河口附近岸滩淤积严重,淤积泥沙主要为弱动力条件下落淤的细颗粒泥沙,滩面松软易陷,难以开展生产活动,近岸滩涂养殖海域的使用潜力受到限制。

(三) 对滨海旅游资源及其潜力进行了调查与评价

江苏几个沿海城市旅游资源分布相对来说较不平衡。从资源空间赋存现状来看,沿海各市市区的资源富集度远远高于下属县(市),各市市区是旅游资源的高富集区,集中了地区大量高等级的旅游资源。

江苏沿海旅游区以山海文化、湿地文化为特色,自然生态旅游景观见长,其独有的古朴、自然、原始风貌令游客从中体验大自然的无尽野趣,感受生态旅游的无穷魅力。这使得该区域与上海的城市旅游、宁镇扬的文化旅游、苏南的古典园林旅游、徐宿淮的楚汉文化游等具有较强的互补性,具有自己特色的独占性的旅游资源较多。但江苏沿海旅游资源目前发展较好的景区景点少。大部分资源没有充分挖掘其内涵,还不能代表其自身的旅游形象。在上述旅游区域中,江苏沿海地区的旅游资源处于中下游的位置,还需要进一步挖掘,科学的开发潜力旅游资源,提升江苏沿海旅游区的整体形象。

生态旅游资源有很大的发展空间。江苏沿海环境质量较好,生物多样性鲜明,且开发程度较低,沿海民风淳朴、民俗优雅、文化异质性突出,完全具有发展生态旅游的后发优势。该地区以海滨湿地生态系统、山林生态系统、农(渔)业生态系统等为主的绿色生态旅游资源,可为旅游者提供丰富多样的生态体验,将有着巨大的旅游开发潜力。沿海地区应在充分利用现有的田园生态景观、海滨生态资源、山水生态资源、湿地生态资源、沙洲海岛生态资源的基础上,挖掘有丰富内涵的旅游主题,吸引游客到生态旅游地休闲度假,领略生态旅游的大自然情趣。进一步重视射阳—新洋港流域国家湿地公园的开发;并重视对

连云港山海生态旅游资源的深度挖掘;以两个国家级自然保护区为依托,利用滩涂资源,建设国家湿地生态公园;加快建立启东圆陀角江海生态旅游区、海门市东灶港牡蛎礁生态保护区,并在此基础上,结合毗邻滩涂和海上生态旅游资源,适度进行生态旅游开发。

文化旅游资源有一定的发展潜力。目前,观光旅游仍然是市场需求的主体,但文化旅游需求正呈现增长趋势。因此,沿海地区要注重深度挖掘文化旅游资源潜力。连云港地区进一步关注对大伊山石棺墓葬群,将军崖岩画

等文化旅游资源的保护和开发;在花果山旅游资源挖掘中充分利用《西游记》这一古典名著;充分认识到孔望山汉代摩崖石刻和石雕高度的历史价值和艺术价值。盐城作为革命老区,要配合各个相关纪念馆的建设加大在民间征集历史文物的力度,加强对位于民间的纪念场所的保护;做好西溪古镇的保护开发工作;草煎盐文化贯穿于盐城的发展历程,该地区需要好好的加以利用。南通地区要进一步挖掘和修复濠河西岸及唐闸镇的近代工

业遗存,设立标牌,增建陈列馆,完整的再现南通作为“中国近代第一城”的风采。

总之:旅游资源类型丰富,可以满足多种旅游开发需求;旅游资源品位较高,海滨生态旅游资源特色鲜明;旅游资源组合良好,特色资源具有空间集聚效益;开发利用程度较低,旅游资源后发优势潜力较大。

(四) 进行了海洋经济可持续发展的分析与评价

纵向上看,江苏省海洋经济可持续发展状况在1999年到2006年间是良好的,虽有跳跃性的波动,但总体仍呈现出可持续的发展态势,是一个波动中上升的过程(图1)

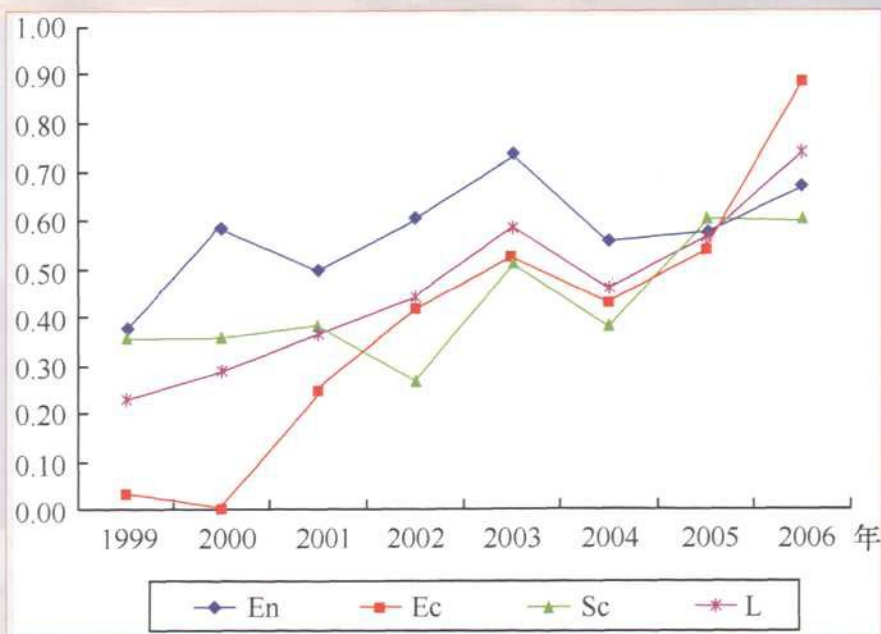


图1 江苏省海洋经济可持续发展指数的时间序列 (1999-2006年)

En: 资源环境可持续指数 Ec: 经济可持续指数
Sc: 社会可持续指数 L: 可持续水平指数

横向上看,2002—2006年的数据分析表明,江苏省海洋经济的发展在沿海11个省市中处于中等水平(图2)。

(五) 进行的其他评价工作

进行的其他评价工作包括:海域使用金标准的制订;海洋功能区划一致性调查以及新的用海需求的调查;重点滩涂土壤及其利用调查;对滨海湿地生态功能进行了调查;开发了海籍管理信息系统;建立了海洋水

质动态监测方法;还通过制度建设、人员培训、硬件升级和系统优化,完善了海域使用测量、登记、审批省-市-县三级联动管理体系。

江苏908调查引起了中央电视台的关注,中央电视台10频道“走近科学”对我们在蛎蚜山的调查给予了专题报道。

阶段。总之,应该跳出局地,用全球的视野,区域合作的思路,统筹资源、统筹市场、统筹规划和布局。

构建沿海大旅游产业体系,江苏发展旅游产业,具备良好的基础条件和极具特色的旅游资源,如江苏拥有世界上最典型的辐射沙洲、中国最大规模的滨海湿地以及中国最长的淤泥质海岸。同时,发展旅游产业,可以与其

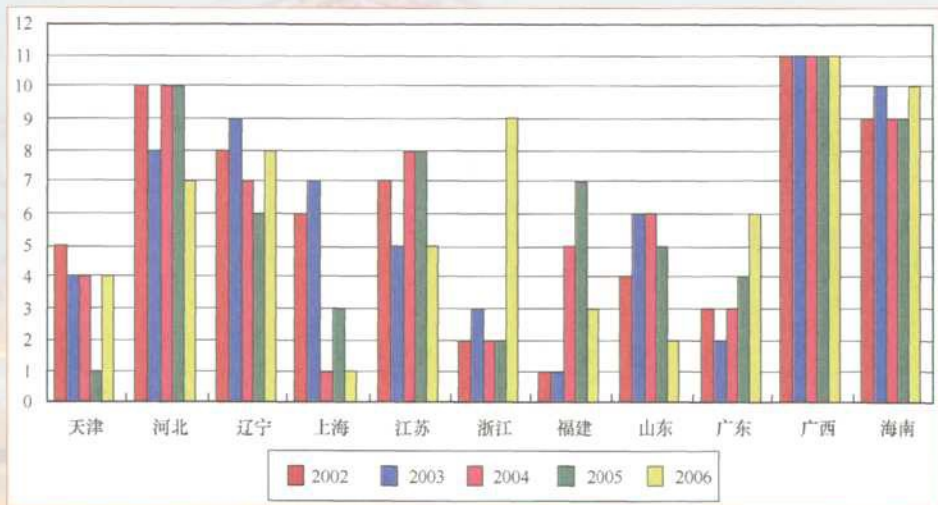


图2 2002-2006年全国沿海省市海洋经济可持续发展水平指数LI排名情况

三、对一些问题的思考

优化海洋产业布局,实现集约性用海。目前海域使用方式是粗放性的(产业单一,产业链比较短,效益比较低),应该逐步走向集约性用海。包括:集约利用海岸线、立体化利用海域以及综合利用海洋资源。

建立区域、部门、产业协调机制。如:建立保护渔民权利的补偿和退出机制,建立海洋开发的利益协调机制,建立区域协作、部门协调、产业统筹的机制。

加大海洋科技投入力度,加强技术攻关和科学研究。包括:海洋环境容量研究;围填海适宜方式研究;综合开发利用的空间组合和时间次序的研究;海洋资源利用潜力和适宜方式的研究;海洋能源开发技术攻关;海洋化工技术攻关;海洋监测与信息技术研究。

创新发展模式。要跳出先污染后治理的发展模式,坚持集聚发展、保护性发展、可持续发展;要跨越农业-工业-服务业传统发展的模式,走大力发展第三产业、适度发展工业的道路;要跨越局地经济-区域经济-全球经济发展的次序,直接进入区域统筹发展和合作发展的新

他产业形成立体交叉布局,符合综合开发、集约利用资源的思路。

江苏旅游资源利用策略:在传统的观光和文化旅游的基础上,重点推出滩涂湿地生态游、海滨生态度假游、农业(渔业)观光游、特色海洋文化游、海滨康体娱乐游、科普修学游等;串联江苏沿海三市精品旅游景区,推出神山-仙鹤-长寿之旅;实施围海造湖工程,营造碧海金沙旅游景观;分别在沿海三市海滨地带建设大型自驾车营地。

构建沿海大旅游产业体系的思路是:依托江苏沿海地区大中城市,推进旅游要素集聚发展;依托旅游度假区或旅游开发区,实施产业集中布局,促进形成以旅游业为主体的现代服务产业集群。将旅游与其他产业无缝对接,注重培育和延伸旅游产业链,促进旅游业和相关产业(如文化产业、生态农业、商贸服务业等)的密切结合和联动,打造超越“六要素”的大旅游产业。从而走出一条综合开发、创新发展的新路子,形成江苏海洋开发的新模式。