

业间的冲突。为达到此目的,必须获得公众的支持和理解,首先要提高养殖场及其相关产业人员的环境意识;另一方面,政府应该充分宣传水产养殖业的作用及其产生的不利影响,这是可持续水产养殖业项目不可分割的一个组成部分。

4. 结论

由于众多行业在狭小的海域内争夺有限的资源,ICM 计划的制定和实施异常困难。随着陆地资源的匮乏,海洋经济的兴起,越来越多的地方政府把水产养殖作为新的经济增长点。目前全世界已实施了 100 多个 ICM 项目,人们从这些项目中总结经验教训,ICM 正在逐步完善。经验证明,最有效的管理要在县级或乡级政府,他们日常生活以及生活资料 and 这些资源息息相关。

ICM 的另一个特点是协调了行业间的利益冲突,使效益好且对环境影响较小的养殖行业应运而生。两个重要的因素促进了养殖产业的迅速发展:一是水产品需求的日益增长;二是水产品价格的飞涨刺激了市场。但是应该看到,迅速发展的水产养殖业也面临两大限制因素:一是近海水体的污染加重;二是行业激烈竞争日益加剧。海水水质在亚洲区域日益恶化,这就限制了水产养殖业以及面积的扩展;同时,适宜养殖的水域仍旧被其他行业侵占,冲突日益加剧。

ICM 是解决这些矛盾的有效途径,它通过总体规划和对资源的科学管理,达到社会效益、环境效益和经济效益的统一。在实施 ICM 规划时,政府的支持和管理体制的重新组合是 ICM 顺利实施的保证。同时也应该认识到,ICM 是一项新生事物,任何新生事物的成长和壮大,都要走过一段曲折的道路,ICM 的实施意味着利益上的再分配,也就必然会引起一些争议。但是,随着人们海洋意识、环境意识和全局意识的不断提高,水产养殖可持续发展的观念必定能为人们逐渐接受,前途无限光明。□

海洋开发的 投资特点 及其对策选择

● 鲍志效



海洋是人类生存和发展最有潜力的广阔空间,也是沿海地区经济腾飞和持续发展的新兴领域。鉴于这种共识,我国沿海各省市纷纷作出进一步加快发展海洋经济的重大战略决策。一场开发海洋的“蓝色革命”正在我国沿海地区蓬勃兴起,海洋开发已成为我国沿海地区新的投资热点。为此,充分认识海洋开发的投资特点,并选择相应的对策,对推动我国海洋经济的研究和发展,具有重大的理论意义和实践意义。

一、投资特点

特点之一:投资意义深远、前景看好。海洋是拥有巨大开发潜力的新兴领域,是人类社会可持续发展的宝贵财富。随着科学技术的进步和社会经济的发展,人类的经济活动正在由陆地向海洋扩展。海洋产业迅猛崛起,已经成为推动整个世界经济的重要支柱,成为解决人口、资源、环境三大问题的突破口。我国是个发展中的海洋大国,辽阔的海域和丰富的海洋资源为我国发展海洋经济提供了优越的条件。另一方面,我国虽然地大物博,但人口众多,陆地资源相对匮乏,这使我国社会经济的持续发展受到一定程度的制约。因此,对我国来说,开发利用海洋资源,发展海洋经济,更是事关国民经济和社会持续发展的战略之举。

在80年代,我国海洋产业产值平均每年以17%的发展速度递增;进入90年代以来,平均每年以20%以上的发展速度增长,超过了世界海洋经济发展的平均速度。到1997年,我国海洋产业总产值已突破3000亿元,比1979年的64亿元增长了45倍,占国内生产总值4%左右。但巨大的海洋开发潜力还远未发掘出来,努力把潜在的海洋资源优势转化为现实的经济优势,是我国经济和社会发展面临的一项十分紧迫的历史任务。

由此可见,在我国投资开发海洋资源,发展海洋经济意义深远,大有可为,前景看好。

特点之二:投资方向众多,规模巨大。海洋蕴藏着各种丰富的资源,有滩涂资源、生物资源、矿产资源、能源资源、港口岸线资源、旅游资源等,可用来发展各种海洋产业。随着科学技术和社会经济的发展,我国海洋产业发展很快,不仅海洋捕捞业、制盐业、交通运输业、滩涂种植业等传统的海洋产业得到稳步发展,而且海水养殖业、水产加工业、海洋化工业、滨海旅游业、临海工业等新兴海洋产业得到更为迅



速的发展,海洋高新技术产业也开始起步。可供选择的投资方向和投资项目众多。一般来说,这些海洋产业的投资规模都很大,需要大量资金。据浙江省计划与经济委员会测算,该省在“九五”期间,仅考虑海洋捕捞业、海洋养殖业、水产深度加工业、海洋运输业、滩涂围垦、海洋旅游资源开发、东海油气资源开发、海岛基础设施建设、海洋科技研究和高新技术产品开发、海洋保障和公益事业等方面发展的需要,每年应有80亿资金用于海洋开发。广东省为加强渔港建设,采取“民办公助”的方法,要求从1994~2003年,每年省、市、县、镇财政安排渔港建设专项资金8000万元,10年共投入8亿元左右。山东省每年从计划盘子中投入海洋渔业资金达3.5亿元,其中水产基建投资和海洋产业发展基金2100万元。

特点之三:投资周期长、见效慢、风险高。海洋开发的大多数投资方向和投资项目,具有投资周期长、见效慢的特点,尤其是滩涂种植业更为明显。只有海洋捕捞业、海水养殖业投资周期较短,见效较快。但由于海洋开发易受台风、海潮、海啸的袭击,并受海浪、海冰、海雾、赤潮等危害,投资风险颇高。据统计,我国在 90 年代海洋灾害每年造成的经济损失 100 亿元左右。1994 年浙江省遭到 17 号强台风袭击,仅海水养殖业经济损失就达 8 亿元。1998 年 4 月在广东珠江口海域连续四天的赤潮,使养殖的珍贵鱼类死亡 300 多吨,经济损失超过 4 000 万元。另外,海洋开发的产品同样也要经受市场供求关系变化和市场价格涨跌变化的风险。

特点之四:投资价值大、效益广。海洋是地球上富饶而远未得到开发的资源宝库。过去,由于受到科学技术发展水平的制约,海洋对于人类的主要价值仅仅是“兴渔盐之利,行舟楫之便”。如今,在世界面临人口、资源和环境的巨大压力下,人们把目光逐渐转向海洋,认真思考“重返海洋”,重新评价海洋的价值和作用。特别是科学技术的飞速发展,更为全面开发和利用海洋创造了前提条件。海洋开发的投资价值越来越大,不仅可以为人类获取食品和原料开辟新来源,而且可以为人类的生存和发展提供新空间,从而确保未来社会和经济的持续发展。对人口众多、陆地资源相对匮乏的我国来说,投资开发海洋的价值自然更大。我国的前途与海洋的开发息息相关,投资开发海洋具有颇高的经济效益,特别是海洋捕捞业、海水养殖业、水产加工业等海洋产业的经济效益更高。

二、投资对策

鉴于上述海洋开发的投资特点,考虑采取下列相应的对策,以便进一步推动我国海洋经济的发展。

对策之一:进行科学的投资决策,实施精心的投资管理。海洋开发的投资规模大、方向广、项目多,特别要重视投资决策的科学性。要

经过周密的调研和反复的论证,从实际出发,制定切实可行的发展规划,并实施精心的经营管理。省、市、县涉海有关部门更要明确职责,强化职能,统一领导,协调管理,更好地为发展海洋经济提供服务,使海洋资源能依法、有序、更快地被开发利用。要改变传统的分散开发和孤立经营的老路子,走出一条统一规划、综合开发、规模经营的新路子,使滩涂农林牧业、海洋渔业、滨海旅游业、海洋交通运输业、临海工业、高新技术产业等,都得到较快的发展。

对策之二:调整投资方向,大力发展新兴海洋产业,优化海洋产业结构。目前,我国海洋传统产业与新兴产业的比例为 8:2,说明我国海洋产业基本上还是传统型的,主要还是海洋捕捞业、制盐业、海洋运输业、滩涂种植业等。今后要在对传统产业进行技术改造的同时,要加大对新兴产业的投资,大力发展新兴产业,如海水养殖业、海洋装备制造业、海洋矿产业、滨海旅游业、海洋服务业、水产加工业、海洋化工、高新技术产业等,进一步优化海洋产业结构,提高海洋产业的投资效益。

对策之三:制订优惠的投资政策,广开筹资渠道,加大投资力度。随着对海洋开发价值和意义的认识不断提高,最近几年沿海各省市都加大了对海洋开发的投资。江苏省财政从 1996 年起,每年专项安排开发资金 500 万元。其他省市也都先后建立了海洋开发基金,主要用于基础设施建设、海洋资源和环境的保护,扶持海洋开发。但规模浩大的海洋开发工程,光靠国家投资还是远远不够的,还要进一步制订并落实优惠的投资政策,广开筹资渠道,坚持国家、集体、个人一起上的方针,实行谁投资、谁开发、谁经营、谁得益的原则,并依法保护投资者的合法权益,鼓励全社会各方面对海洋资源进行投资开发,做到投资形式多样化,投资主体多元化。1995 年浙江省海水养殖投入资金 14 亿元,其中 95% 是群众自筹解决的。福建省对港口建设、滩涂工业区建设这类投资大、周期长、见效慢的项目,基本上也是一半为国家投资,一半为集体和个人投资。另外,

还要加大对外招商引资的力度,按照国际惯例,采取优惠政策,降低滩涂围垦后的转让费,进一步调动外商投资的积极性,并努力引导外资投向滩涂开发、基础设施建设、临海工业开发等重点海洋开发领域。

对策之四:加快沿海地区基础设施建设,改善投资环境。我国不少沿海地区不仅滩涂界址不清,纠纷很多,而且交通、水利、邮电通讯等基础设施发展滞后,影响海洋资源更好更快地开发。因此,要加快开发海洋资源、加速发展海洋经济,首先,应划清各省、市、县滩涂的界址,避免纠纷和冲突,有利于社会安定团结和滩涂开发利用。其次,应加快沿海地区交通、水利、邮电通讯等基础设施的建设,逐步扩建沿海公路,改变目前交通设施密度小、等级低、与外界联系不畅的状况;按照沿海各省市水利总体规划,提高流域防洪及地区排涝标准,加固海堤,增强防台、防潮能力;实施区域调水工程,提高向沿海地区及滩涂的供水能力,为海洋经济发展提供必要的基础条件。第三,要选择有利区位,结合海洋资源开发和临海工业布局,新建一批小集镇,为海洋经济发展提供生产和生活服务,使之成为开发海洋资源的据点和连接中心城市的纽带。

对策之五:实施科教兴海战略,不断提高投资效益。随着科学技术日新月异的发展,现代海洋产业已成为知识、技术密集型的产业,迫切需要加强人才培养,依靠科技进步,提高海洋开发利用的科技水平,尽量缩短投资周期,减少投资风险,增强投资效益。首先,要加强海洋专业人才的培养和使用。要努力提高现有海洋专业科技人员的素质,充分发挥他们的专业特长和作用,并制订激励政策,稳定海洋专业科技队伍,鼓励海洋专业人才归队。要充分发掘现有教育资源的潜力,在现有大中专院校中,强化或增设与海洋开发相关的专业,培养更多的海洋专业人才,加强建立一支留得住、用得上的海洋开发专业队伍。其次,要加强海洋研究的基础工作,按照海洋经济发展的需要,充实、加强现有海洋产业的研究机构,特别

要进一步加强海洋基础科学研究,加强对海洋资源的调查,建立海洋资源数据中心,为研究海洋经济和制订规划提供基础材料。第三,要加快建设海洋高新技术产业化基地,提高海洋科技产业化水平。要应用高新技术武装海洋产业,围绕海洋经济发展的重大问题,集中力量进行攻关,解决海洋资源开发和环境保护的关键技术,力争取得重大突破,加快海洋科研成果向现实生产力转化,增强海洋开发和减灾防灾的保障能力,不断减轻投资风险,提高投资效益。

在海洋世纪到来之际,我们一定要抓住机遇,重视和加强对海洋开发投资的研究,根据海洋开发的投资特点,遵循海洋开发的投资规律,选择科学合理的投资对策,加大并用好海洋开发的投资,为发展海洋经济,建设海洋强国,创造良好的投资条件。□

