

我国海洋强国战略的现实与思考*

殷克东^{1,2} 卫梦星² 张天宇²

(1. 华中科技大学 青岛 266071; 2. 中国海洋大学 青岛 266071)

摘要 21世纪是海洋世纪,占地球表面积71%的海洋已成为人类社会进步与发展的希望所在。我国海岸线漫长,有广阔的海域国土面积,建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重要战略措施,也是摆在我们面前的一项十分紧迫的战略任务。通过分析我国当前面对的国际形势和对海洋发展战略进行现实思考,系统地提出了21世纪我国的海洋强国战略。

关键词 海洋强国;海洋战略

海洋孕育了地球生命也孕育着整个人类文明,其蕴藏着的极其丰富的自然资源仍是21世纪人类实现可持续发展的唯一源泉。作为一种战略性资源,海洋既是世界贸易的重要通道,又是解决当今全球人口剧增、资源匮乏和环境恶化等一系列严重挑战人类生存与可持续发展的问题的重要途径。21世纪是海洋世纪已经成为全球的共识,大力发展海洋事业是全人类共同的选择。1992年联合国环境和发展大会通过的《21世纪议程》指出,海洋不仅是生命支持系统的重要组成部分,而且是可持续发展的宝贵财富。国际政治、经济、军事和科技活动都离不开海洋,人类的可持续发展也必然将越来越多的依赖于海洋。

我国是一个海洋大国,经过近20年的高速发展,2006年主要海洋产业总产值达到20 958亿元,其对国民经济发展的贡献与日俱增,然而我国距离海洋强国的目标尚有很大的差距。“海洋大国”强

调的是一个国家在海洋自然条件方面所具有的天然优势以及依托自然资源条件的整个海洋产业产值总额的优势,而“海洋强国”指海洋经济综合实力雄厚、海洋科技水平先进、海洋产业国际竞争力突出、海洋资源环境可持续发展能力强大、海洋事务综合调控管理规范、海洋生态环境健康、沿海地区社会经济文化发达以及海洋军事实力和海洋外交事务处理能力强大的国家。如果说“海洋大国”强调“量”的积累,那么“海洋强国”所侧重的就是“质”的提升。

国家海洋战略是国家用于筹划和指导海洋开发、利用和管理以及海洋安全和保卫的指导方针,是涉及海洋经济、海洋政治、海洋外交、海洋军事、海洋法律和海洋技术诸方面的最高策略,是正确处理陆地与海洋、经济与军事和近期与长远之间关系的海洋发展原则,其中也包括全民族的海洋意识和教育、政府的海洋政策及执行力以及国家支持

* 本研究为国家海洋局资助的软科学课题“海洋强国综合实力测评研究”的阶段性成果。

海洋事业发展的总体能力等。

1 我国建设海洋强国的历史机遇

1.1 我国海洋事业发展的现状

海洋自然条件优越、资源丰富。我国海域辽阔,跨越热带、亚热带和温带,大陆海岸线长达18 000多千米。海洋资源种类繁多,海洋生物、石油天然气、固体矿产、可再生能源和滨海旅游等资源丰富,开发潜力巨大。

海洋经济发展的社会条件日趋完善。20世纪90年代以来,我国把海洋资源开发作为国家发展战略的重要内容,把发展海洋经济作为振兴经济的重大措施,对海洋资源与环境保护、海洋管理和海洋事业的投入逐步加大。为规范海洋开发活动,保护海洋生态环境,国家先后公布实施了一系列法律、法规,全民海洋意识日益增强。海洋经济的快速发展已经具备了良好的社会条件。

改革开放以来,我国海洋经济持续、稳定、快速发展,海洋经济日益成为国民经济新的增长点。海洋区域经济布局不断优化,海洋产业结构日趋合理,海洋高新技术产业发展迅速,海洋生态环境逐步改善,海洋开发秩序进一步规范,海洋经济在我国国民经济和社会发展中的作用日益突出。

1.2 我国海洋事业发展中存在的问题

海洋经济发展缺乏宏观指导、协调和规划,海洋资源开发管理体制不够完善;海洋产业结构性矛盾突出,传统海洋产业仍处于粗放型发展阶段,海洋科技总体水平较低,一些新兴海洋产业尚未形成规模;部分海域生态环境恶化的趋势还没有得到有效遏制,近海渔业资源破坏严重,一些海洋珍稀物种濒临灭绝;部分海域和海岛开发秩序混乱、用海矛盾突出;海洋调查勘探程度低,可开发的重要资源底数不清;海洋经济发展的基础设施和技术装备相对落后;国民缺乏海洋意识;海军实力较弱,保驾护航能力不足。

1.3 我国建设海洋强国的历史机遇

人类的可持续发展必然越来越多地依赖海洋,国际政治、经济、军事和科技活动都离不开海洋。我国是世界上人口最多的国家,必须从战略全局上关注海洋。我国建设海洋强国的时机也已成熟。首先,我国的综合国力正在增强,有条件实施海洋强国战略。我国的海洋力量也在增强,从事海洋工作的劳动力约400万,各类海洋船舶约30万艘,海洋产业的产值从1980年的80亿元增加到1999年的约3 500亿元;海洋科技水平不断提高,研究勘探工作已经进入太平洋和南北极地区;已经拥有一支正在壮大的海军。其次,21世纪是人类开发利用海洋的新世纪,也是争夺海洋国土和资源的关键时期。我们要抓住机遇,在被称为“蓝色圈地运动”的海洋权斗争中争取更多的蓝色国土和海洋资源。最后,西部大开发和建设海洋强国,东出西进,是促进中华民族伟大复兴的两翼。这两项战略任务都需要长期谋划,都要经过几代人的艰苦奋斗。在开始启动西部大开发战略的同时,应该着手谋划建设海洋强国的战略,实现两翼齐飞。

2 我国建设海洋强国的战略思考

2.1 战略思想、原则与战略目标

制定我国海洋强国战略,必须面对国内国外两个市场,坚持以海洋经济建设为中心,牢固树立建设海洋强国的民族意识,把走科技兴海之路、开发和保护海洋、强化海洋综合管理、增强海防实力以及维护国家海洋权益作为历史使命和神圣职责,全面振兴海洋产业,从而保证海洋经济的持续、快速、健康发展,以实现由海洋大国向海洋强国的历史性跨越。

目标预计到21世纪中叶,以占我国国土面积约1/4的海洋国土为主要开发对象的海洋经济总产值达到国民生产总值的1/4,使海洋产业能够承载全国人口的1/4乃至更多;海防现代化水平进一步提高,进入海洋军事强国之列。到21世纪末,我

国海洋经济增加值占国民经济总产值的 35% 以上, 中国成为世界领先的海洋经济强国。

2.2 海洋军事战略

新的海洋观念产生了新的国土观, 新的国土观导致沿海国家国防观念的更新, 这主要体现在国防的新前线、海防的新使命和国防建设的新思维上。沿海国家的国防前线已经不是海岸线, 也不是领海外侧线, 而是在大陆海岸与岛屿海岸的领海基线以外 200 ~ 350 海里的海面上。世界性围圈海洋的态势, 产生了相邻沿海国家之间海洋国土划分的新问题, 集中体现在海洋资源之争、海区划界之争和岛屿主权之争等方面, 争议以至争夺的趋势明显加剧, 不仅军事活动的强度加大, 而且军事对抗与斗争的强度也趋向加大, 某些海区的军事对抗强度已经远大于陆地。中国是正在崛起的大国, 必将是为人类承担最大的责任的国家之一, 理应拥有更多的海洋控制权和海洋事务的决策权。因此, 中国应加快增强国家海上力量, 扩大海军实力, 建立一支新、精、高、强的现代化海军。解决台湾问题, 是奠定我国海洋战略的基础; 不解决台湾问题, 中国就没有完整、可行和安全的海洋战略。因此, 解决台湾问题是中国海洋战略的前提, 是我国成为海洋强国的第一步。

2.3 海洋经济战略

实现我国海洋经济的可持续发展, 要在海洋资源分配上为后代考虑, 不能只图眼前利益竭泽而渔, 必须协调经济、资源和环境三者共存发展。

在发展社会主义市场经济的条件下, 政府宏观控制和市场调节的有机结合, 是实现海洋经济可持续发展的重要环节。尤其在个体经济活跃的海洋产业, 如海洋捕捞业中, 政府应通过产业政策、环境保护政策以及相关的经济政策为海洋经济适度快速发展提供基本保障。同时, 应充分发挥市场的调节功能。

从国外海洋产业结构变化的规律可以看出, 海洋第一产业所占的比重不断缩小, 海洋第二产业所

占的比重逐渐由小到大、再由大到小, 海洋第三产业所占的比重不断扩大, 最后变成最庞大的产业, 产业结构的重心沿着第一产业、第二产业和第三产业的顺序转移, 这种变化趋势在先进的海洋国家表现得尤为明显。我国海洋经济仍处于粗放型的发展阶段, 不合理的海洋产业结构是导致我国海洋经济和技术落后于世界先进的海洋国家的主要原因之一, 必须通过统一规划、合理调整和优化海洋产业结构来加以解决。在此基础上, 逐步发展成具有不同特点的港口城市群和海洋产业群, 以促进 21 世纪我国海洋经济可持续发展。

2.4 海洋科技战略

国家应制定以开发海洋高新技术为核心, 执行“科技兴海”规划的方针政策, 实现海洋产业的合理调整和海洋经济发展的战略性转移。发展我国海洋高科技要为实现上述发展方向服务, 有所侧重。一要立足自主创新, 在引进的基础上消化吸收; 二要提高实用技术水平, 抓紧技术改造; 三要在加大海洋开发力度的同时, 逐步形成比较完整的海洋技术发展体系, 满足我国海洋经济快速发展的需要, 尽快摆脱高新技术主要依赖进口的局面。

从海洋研究与开发投入的总量来看, 美国最高, 其在海洋技术方面的水平也最高, 日本、英国次之。上述国家都比我国投入的经费高出很多, 这是他们在海洋技术方面保持世界领先地位的主要原因, 也是我国海洋技术水平相对落后的重要原因。所以, 必须通过国家在财政预算中逐年提高用于海洋研究与开发的经费, 促使我国迅速提高海洋科技水平。

海洋高科技竞争的实质是知识和人才的竞争, 必须把培养海洋科技人才作为一项极为重要的战略任务来对待。建立激励机制, 培养、挖掘人才, 制定政策, 吸引人才, 创造留住人才、鼓励人才创业的大环境。

3 结论

实施海洋战略, 是世界强国发展的成功经验,

也是中国新世纪的地缘战略选择,更是中国国脉所系和崛起之必需。我国是一个陆地国家,也是一个海洋大国,开发和利用海洋对我国的长远发展具有重大战略意义。原国家海洋局局长王曙光曾说“我们一定要从战略的高度认识海洋,增强民族的海洋意识,做好海洋开发、利用和规划,强化海洋科技创新,持续快速发展海洋经济,切实保护海洋

生态环境,有效维护海洋权益,加强海洋立法和管理,努力把我国建设成为海洋科技先进、海洋经济发达、海洋生态环境健康、海洋综合国力强大的海洋强国。”力争在21世纪中期使我国开发、利用、管理、保护和捍卫海洋的能力接近或达到国际先进水平,把我国建成为亚洲太平洋地区的海洋强国,实现中华民族的伟大复兴。

参考文献:

- [1] 何茂春.以海养海,实现我国的海上强国战略[C].北京:外贸部国际贸易研究院信息中心,2005.
- [2] 陈智勇.试论夏商时期的海洋文化[J].殷都学刊,2002,2(4).
- [3] 陈智勇.试析春秋时期的海洋文化[J].郑州大学学报,2003,36(5).
- [4] 李惠生.海洋文明史与可持续发展战略[J].青岛远洋船员学院学报,1999,20(1).
- [5] 时平.孙中山海权思想研究[J].海洋开发与管理,1998,15(1).
- [6] 王曙光.认清形势不辱使命,努力做好工作迎接海洋世纪[EB/OL].[2007-11-01].<http://www.soa.gov.cn/zhanlue/hh/5.htm>.
- [7] 王诗成.财富取自海洋,危险亦来自海上——21世纪中国海洋战略研究[J].齐鲁渔业,2000,17(1).
- [8] 杨金森.关于把我国建设成太平洋地区海洋强国的战略思考[EB/OL].[2007-11-01].<http://www.52wm.net/lunwen/shxwl/jxlw/200508/22544.htm>.
- [9] 吕胜祖,申长敬,吴林.人类海洋观念的发展演变[J].海洋开发与管理,2000,17(1).
- [10] 烽火.树立开发海洋新观念[J].决策与信息,2004(9).
- [11] 黄金声.中华民族迈向新世纪的海洋战略思维[J].海洋开发与管理,2000(1).
- [12] 王荣国.严复海洋思想初探[J].厦门大学学报,2004(3).
- [13] 刘容子.大力发展海洋经济,促进全面小康建设[N].中国海洋报,2003.
- [14] 宋增华.略论我国海洋开发战略的实施步骤[N].中国海洋报,2004.
- [15] 张景全.日本海权观及海洋战略初探[J].当代亚太,2005(5).