

新时期海监执法人员

应具备的基本素质

南通市海洋与渔业局

随着海洋开发活动的日益频繁和用海项目的大幅度增加，海监执法工作任务将越来越重，作用也将越来越大。要适应海监执法管理新的形势，确保海监执法职能的有效履行，海监执法人员必须具备以下三个方面的基本素质。

一、政治素质

政治素质是海监执法人员必须具备的最基本的素质。

首先，要有较高的政策理论素养。海监执法人员有了较高的政策理论素养，才能充分理解、准确把握海监管理工作的路线方针，才能紧跟国家海监管理的步伐。各级海洋行政主管部门及其所属海监执法机构，应始终把提高海监执法人员的思想品德素养作为海监执法人员政治素质建设的关键环节来抓，要全面开展执法道德、执法纪律教育，规范执法行为，使海监执法人员逐步做到理论上成熟、思想上清醒、政治上坚定。

其次，要有严明的组织纪律观念。要自觉遵守国家、省、市制定的各项规章制度，做到有令必行，有禁必止；要强化大局意识，严格执行上级命令和指示，保证海监执法政令畅通、快速反应和协同作战，提高海监队伍整体战斗力；要牢固树立执法为民的思想，始终将保障广大用海单位和个人的利益作为执法工作的出发点和落脚点，正确行使国家赋予的权力，严格执法，热情服务，树立海监执法队伍的良好形象。

第三，要有良好的团队合作精神。如果团队中每个成员都能把自己掌握的新知识、新技术、新思想拿出来和其他成员分享，集体的智慧势必

大增。海监执法队伍是一个整体，只有全体海监人员在法律构建的工作关系格局中协作、分工、监督、互进，加强团队协作，才能为保持正常的生产秩序、维护用海单位和个人的合法权益，保障海洋经济的稳定健康发展发挥更大的作用。

二、业务素质

海监人员的业务素质越高，其适应海监管理的能力越强，执法的效果越好。

一是要精通法律法规知识。海监管理工作的专业性很强，从事海监管理工作不但要贯彻落实党的路线、方针、政策，而且要在具体工作中必须运用大量的法律条文和法律理念，这就要求每一个执法者必须具备相应的业务知识和业务能力，认真学习相关的法律知识，熟悉执法程序，掌握执法技能，提高执法水平，努力实现法律效果与社会效果、政治效果的统一。

二是要有较为丰富的执法经验。国家海洋局组织的海监执法示范活动，为海监执法部门集中开展海监执法行动提供了一个良好的平台，也为锻炼海监执法队伍、提高队伍素质提供了一个良好的机遇。我们要以海监执法示范活动的开展为契机，精心组织海监执法行动，积极稳妥地处理各类涉海案件，不断丰富执法经验。同时，通过定期交流海监执法体会，相互促进、相互推动，稳步推进海监执法业务技能的提高。

三是要掌握一定的执法技能。执法技能是衡量海监人员业务素质高低的一项重要内容。海监人员掌握的技能越多，其适应错综复杂管理的能力就越强，就越能展示海监队伍的战斗力和海

监人员应掌握的技能主要有：搜集、传递、贮存和加工处理各种执法信息的能力；为民解难、预防和处置突发情况、紧急事件机动应变、快速反应的能力；处理各种错综复杂、疑难案件的能力等。执法技能的提高，一方面要通过各种业务培训、学习借鉴先进的管理经验等来获得，但更为重要的是必须通过执法实践不断积累。

三、自律素质

海监执法人员的一举一动直接关系到党和国家的声誉，关系到海监执法队伍的威望和声誉。

第一，海监执法人员要提高自律境界。要认识到海监执法权力是人民赋予的，来自于人民，这就要求海监执法人员要服务好人民，当好人民的公仆，要自觉树立权力就是服务、权力就是奉献、权力就是责任的观念，严以律己，不徇私情，严格执法，依法办事。

第二，海监部门要加强廉政制度建设。要

针对本单位的实际情况，制定和完善海监人员守则、岗位责任制、服务承诺制、廉政制度、财务制度等系列规章制度，进一步完善海洋行政执法工作制度和行政处罚程序，规范海监人员的执法行为。要针对海洋法律法规中自由裁量权较大的条款，结合执法实践，借鉴其他部门的经验，使之更加具体化，更具操作性，尽量避免执法的随意性。

第三，要建立和完善各种监督制约机制。各级海监机构要建立纪检、检察和稽查机制，加强信访、举报工作，加强执法监察；要建立听证制度，增强执法透明度；要自觉接受党委、政府、人大和广大用海单位个人及社会舆论各方面的监督；还要加强和司法部门、政府法制部门的合作，强化司法监督。要通过监督机制的建立和完善，促使海监人员在执法实践中时刻约束自己，促使海监人员自重、自省、自警、自励，防微杜渐，不断推进海监执法队伍自律能力的提高。

