

上海建立自由贸易试验区对海洋经济的促进作用分析

李双建，于保华，魏 婷

(国家海洋信息中心 天津 300171)

摘 要：文章分析了上海及长三角地区的自然禀赋，介绍了《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》的内容重点，从 4 个方面分析了建设中国（上海）自由贸易试验区对海洋经济发展的作用，并在此基础上，重点从管理规章制度、政策法规、环境监管、区域经济合作等方面研究并提出了拟采取的应对建议。

关 键 词：自由贸易试验区；上海；海洋经济；建议

1 前言

近日，国务院常务会议原则通过了《中国（上海）自由贸易试验区总体方案》^[1]，这既是顺应全球经贸发展的新趋势，也是更加积极主动对外开放的重大举措，为上海参与更大范围的国际竞争打开一扇大门，也为促进中国海洋经济的发展提供了契机。因此，本研究重点分析建设中国（上海）自由贸易试验区对海洋经济发展的作用，并研究提出应对建议，以期决策层提供参考依据。

2 上海及长三角地区自然禀赋

上海地处长江三角洲的最前缘，位于我国东部海岸的中心地带，东濒东海，南临杭州湾，是我国黄金海岸与黄金水道的结合部，通江达海，交通便利，腹地广阔，区位条件极为优越^[2]。为此，上海成为我国面对东北亚的最前沿、参与经济全球化的重要区域，也是我国面向环太平洋经济圈的桥头堡，在长江三角洲、长江流域经济发展以及国家发展战略中具有不可替代的作用。

由江苏、上海、浙江沿岸及海域组成了东部海洋经济圈，该区域港口航运体系完善，海洋经济外向型程度高，是具有全球影响力的先进海洋制造业基地和现代海洋服务业基地。江苏全省海域面积约 3.75 万 km²，占全省土地面积的 37%，海岸线 954 km，岛屿岸线长 68 km，

面积 68 km²^[3]。江苏沿海处于中国东部沿海中心地带，具有连接南北、沟通东西的重要战略地位。江苏沿海地区包括连云港、盐城、南通 3 市，海岸线长 954 km，可建 10 万吨级以上泊位的港区有 4 处。堤外滩涂面积 50 万 hm²，占全国的 1/4，是重要的土地后备资源。浙江拥有 6 696 km 海岸线，全国最长，其中规划可建万吨以上泊位的深水岸线 506 km，占全国的 30.7%。宁波一舟山港域，是我国建设世界级深水港群的最佳选址。浙江海域岛屿还蕴藏着丰富的海洋新能源，海岛风能、潮汐能、波浪能等蕴藏量均居全国前列。

上海市位于我国大陆海岸线中部，长江入海口和东海交汇处，海域面积约 1 万 km²，岸线总长约 518 km（不含无居民岛），其中大陆岸线总长 211 km。共有崇明岛、长兴岛和横沙岛 3 个有居民岛屿，大金山岛、佘山岛、九段沙等 23 个无居民岛屿（沙洲）。拥有港口航道、滩涂湿地、渔业、滨海旅游、风能和潮汐能等多种海洋资源。上海海洋科技力量雄厚，在高技术、高附加值的海洋产业领域有较强的竞争力。目前，上海市海洋产业布局逐步从黄浦江两岸向长江口和杭州湾沿海地区转移，基本形成了以洋山深水港和长江口深水航道为核心，以临港新城、崇明三岛为依托，与江浙两翼共同发展的区域海洋经济空间格局，逐步打造成长三角及长江沿线的战略物资物流和资源配置中心。

建设中国（上海）自由贸易试验区，有利

于培育我国面向全球的竞争新优势。不仅将使上海成为国际航运中心的核心区域、国际贸易中心的重要载体、国际金融中心的重要突破点。同时，使上海真正成为东北亚地区的贸易平台和物流枢纽，既可辐射东南沿海，又能纵深内陆腹地，其辐射范围将从跨越园区跨越到整个长三角地区，江苏、浙江等沿海大省乃至北部对接山东、河北、辽宁沿海经济区，南部与福建海西经济区和珠三角经济区接轨，将起到衔接中国和世界的的作用，并带来发展良机。

3 建设中国（上海）自由贸易试验区对海洋经济发展的作用

规划中的上海自贸区由外高桥保税区、洋山港保税区与浦东机场综合保税区组成，共占地 28 km²。根据规划，上海自贸区的定位除传统的大小洋山港等货物进出口“硬贸易”外，也将侧重技术及服务型贸易。对此，笔者认为，建设中国（上海）自由贸易试验区对海洋经济发展的作用主要包括以下 4 个方面。

3.1 促进了海洋产业积极升级和科技的创新发展

中国的沿海地区发展必须更靠近国际化发展战略，加入全球经济体系和分工。上海试点自由贸易园区从很大程度上就是促进上海乃至长三角地区服务贸易的发展，形成以开放促改革的倒逼机制，培育开放型经济新优势，增强国际竞争力，打造中国经济的升级版。随着世界海洋经济的快速增长，海洋科技驱动日益强劲，海洋开发呈现高层次发展趋势^[4]。目前，我国海洋经济区域布局基本形成，海洋产业结构不断调整，沿海省、市、自治区海洋经济持续发展尤其是东部沿海加快了海洋经济发展步伐。然而，自由贸易区更强调要素的贸易，服务性，人才的流动，知识产权的交易，跨国企业资金的流动等，配套要求非常高。因此，自由贸易区的建立与准入，能够促使一些涉海企业把市场开发的眼光不断延伸，跨出地域，跨出国门，从而促进海洋产业积极升级和科技的创新发展。区域内海洋产业的整体技术进步，能够带动更多海洋产业提高生产率，提高产品

附加值，以此推动整个涉海企业新的国际竞争格局中突破创新，实现转型。

3.2 促进海洋航运、造船业及港口服务业的发展

对于高度国际化的海洋航运业和造船业来说，上海自由贸易区将采取特殊的监管政策和优惠税收，对国内的转口贸易、离岸贸易将有极大的促进作用。自由贸易区关于航运发展将延续此前国务院“建设国际航运中心”的政策，即大力发展船舶交易、船舶管理、航运经纪、航运咨询、船舶技术等各类航运服务机构，拓展航运服务产业链，延伸发展现代物流等关联产业，不断完善航运服务功能。因此，在关税、贸易和港口、航运产业发展方面能够享受更多的便利和优惠，为建设以上海为龙头，江苏、浙江为两翼，大力构建大宗商品交易平台、海陆联动集疏运网络、金融和信息支撑系统“三位一体”的港航物流服务体系和国际航运中心提供了契机，并拥有更大的发展空间。专家分析，自由贸易区的设立，将使上海有可能成为世界上除传统的伦敦、鹿特丹、新加坡等之外另一大转口贸易港。

3.3 利用“窗口”优势实施海洋产业“走出去”战略

上海海洋“十二五”规划以及 2013 年 2 月底颁布的《临港“双特”30 条实施政策》和 4 月中旬颁布的《临港地区中长期产业规划》都提出将重点发展能源装备、船舶装备、海洋工程装备等，做强做大高端装备制造产业集群；重点发展新能源产业、智能制造装备等，加快培育壮大战略性新兴产业集群；重点发展海洋产业技术研发、海洋技术孵化、产业化及技术交易、海洋资源开发利用、海洋会展等，大力发展先进海洋经济产业集群。自由贸易试验区将为长三角地区的涉海企业打开窗口，尤其是海洋装备制造业、海洋生物技术、海洋能源等高科技行业更需要外联与合作。今后利用好自由贸易区的“窗口”优势，抓住世界船舶工业转移的良好机遇，不但有利于造船和海洋装备制造产业的发展，参与国际竞争，还能把国际新技术引进来。更重要的是，它为沿海海洋产业

发展开辟了一条新路径，更大程度地发挥上海交通枢纽的优势，带动周边长三角海洋产业的发展，使更多的海洋产业“借道内河”扬帆出海。

3.4 金融服务创新和机制创新为海洋产业发展提供融智融资金源

自由贸易区具有明确的聚集与扩散功能，如转口贸易、出口加工、仓储展示、商品简单处理加工、物流分拨以及金融等服务功能，并推动融资租赁业务向多元化发展。目前上海保税区已针对飞机、船舶、大型海洋工程、成套重装备、轨道运输设备等启动了融资租赁业务，还将成为多个金融创新的试验田。因此，自由贸易区的设立不仅将推动上海国际金融中心的建立，而且为未来海洋经济发展储备融智融资金源。此外，自由贸易试验区的建设，必将带动金融、税收、贸易、政府管理等一系列政策的变革，使政府有关部门转变整体的管理思路，提供企业低成本（具有国家竞争力的成本环境）配套政策，能够释放新的政策红利。如李克强总理所说，“要加快转变政府职能，向市场放权、为企业松绑”。因此，充分利用自由贸易区作为区域集优融资试点的机遇，推动更多高科技涉海中小企业集群通过银行间债券等市场获得融资，争取享受更多的优惠政策，使金融服务创新和机制创新与海洋产业紧密结合，有利于海洋经济从传统的内延发展模式走向内外结合方向，为打造海洋强国带来光明前景。

4 拟采取的应对建议

4.1 抓住机遇根据自身优势促进海洋产业的发展

针对上海自由贸易区的建立，东部沿海地区的管理者和企业主都应该有契机意识，各不相同的地区，可以根据自身优势，比如，江苏的海洋风电装备、海洋深潜装备，新型高端海洋船舶工业海洋药物和生物制品业，上海的港口航运及服务业，海洋工程装备和船舶制造业，浙江的海洋物流、海洋工业、海洋贸易、海水综合利用、海洋旅游、海岛开发产业以及辽宁、河北、山东、福建、广东和海南等各海洋产业

都要紧紧抓住和用好建立自由贸易的新机遇，依托自由贸易区寻找属于自己的新蓝海。

4.2 结合新形势建立健全配套管理规章制度和政策法规

目前国内海洋行政管理体制中还有很多亟须解决的问题，自由贸易区监管新的领域的扩展需要行政管理体制上作出很大的一个变革。既要积极探索政府经贸和投资管理模式创新，扩大服务业开放；又要防范各类风险。各海洋管理部门应结合新形势进一步深化改革，加快管理职能的转变，做好各项规划、计划，建立健全配套管理规章制度和政策法规^[5]，建立并完善海洋信息服务体系，为促进海洋经济发展提供支撑。

4.3 在给予优惠政策的同时加强海洋环境监管

未来自由贸易区的建设和经济的快速建设必然带来城市规模的向外扩张，占用沿海宝贵的土地资源，从而加大对环境的压力^[6]。长三角地区海域环境受长江来水、钱塘江来水、苏北沿岸流和沿岸排水的共同影响，影响因素多，保护难度大^[7]。随着入海污染物排放的进一步增加，要达到国家更高减排目标，保障河口海洋生态安全，控制削减入海污染物排放面临更大压力。因此，在给予优惠政策的同时，加强监管也很重要。应进一步注重提高海洋综合管理能力和公共服务水平，加强海洋应急管理。

4.4 加强区域经济合作形成共同发展的海洋经济格局

华东沿海地区一直是中国经济基础最雄厚、城市文化水平最高的地区之一，近年来该地区海洋经济发展迅速，但缺乏配套衔接、高效运营的联合协调机制。因此，尽管上游地区资源丰富，开发利用程度相对较低，下游地区市场取向改革起步早，商品市场网络发达，涉海企业经营机制比较灵活，但各省、市、自治区海洋经济发展缺乏紧密联系，区域整体海洋经济效益难以发挥。应加强各省、市、自治区的海洋经济发展间的紧密联系，协调发展，在接受上海自由贸易区功能辐射的同时，形成以市场为基础，以经济利益为纽带的又互补和共同发展的海洋经济格局。

参考文献

[1] 上海市人民政府．国务院批准设立中国上海自由贸易试验区[EB/OL]．(2013－08－23)[2013－08－22]．[http://news.xinhuanet.com/video/2013－08/23/c_125234620.htm](http://news.xinhuanet.com/video/2013-08/23/c_125234620.htm).

[2] 上海市人民政府．上海市海洋发展“十二五”规划[EB/OL]．(2012－09－05)[2013－08－22]．<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node25307/node25455/node25459/u21ai655694.htm>.

[3] 江苏省人民政府．江苏省“十二五”海洋经济发展规划[EB/OL]．(2011－07－08)[2013－08－22]．http://www.mlr.gov.cnxwdtdfdt/201107/t20110708_897235.htm.

[4] 潘新春，张继承．我国海洋开发和管理理念的变迁与思考[J]．太平洋学报，2012(2):55－60.

[5] 农贵新．创新海洋经济管理体制增强发展动力[J]．宁波经济，三江论坛，2011(2):17－19.

[6] 叶向东．海洋产业经济发展研究[J]．海洋开发与管理，2009,26(4):86－92.

[7] 李娜．长三角海洋经济竞争力评价和整合[J]．华东经济管理，2012(11):22－26.