

到 2020 年 把我国建成海洋经济强国

——建设海洋经济强国的主要任务

张海峰 杨金森 徐质斌(执笔) 刘容子 鹿守本

1. 建立海洋资源生产的零次产业

海洋资源是指赋存于海洋环境中可以被人类利用的物质、能量和空间,它是海洋经济建设的自然物质基础。随着海洋经济的发展,我国对海洋资源的开发力度日益加大,积累了许多宝贵的经验。但总体看,资源种类利用不平衡;综合利用和深度利用不够,造成了某些资源的浪费甚至破坏;环境污染使资源受到损害;缺乏统一管理而存在着不同行业、地区在资源利用上的矛盾和纠纷;我国领海、管辖海域范围内的某些资源受到国外势力的侵占。要建设海洋经济强国,探索新的可开发资源,发展深度加工利用技术和人工增养殖技术,以及加强资源保护,形成海洋资源的再生产,这可以作为海洋开发领域一、二、三次产业之前的零次产业,是保证海洋资源可持续利用的战略措施之一。

①在全国海岸带、海岛资源调查的基础上,继续进行专项资源(包括大洋区)调查。

②制定海洋资源研究开发保护规划,开展生物多样性保护。

③按照“积极利用、多质多用、大材大用、适度利用、无害利用、组合利用、深度利用、生态利用、保全备用、发明新用”的思路和要求,提高资源利用效率,保证可持续利用。

④重点加强对海洋上升流区、珊瑚礁、红树林、滨海湿地四大高生产力生态区系的开发和管理。

⑤开展不同地域自然资源的人工移植,通过塑造生境、放流苗种等进行资源增殖。

2. 有步骤地向海洋空间转移生产要素

生产要素的集聚,是国土区域经济发展的条件和发展水平的标志。海洋开发程度落后于大陆,主要是因为海洋作为人类活动的自然障区,生产要素的集聚难度大。生产要素中,劳动者是主要的、能动的因素,生产资料也是重要的物质条件。建设海洋经济强国,必须有计划、有步骤地向广阔的海洋空间移民和转移其他生产要素,使之结合为现实的海洋生产力系统。

(1)加大沿海地区不发达地段的开发力度 沿海地区从总体说是我国经济聚集度最高的地带,但发展也不平衡。某些远离城市的偏僻地段相对落后,例如:新黄河三角洲地区人口密度很低,被称为“发达地区中的不发达地区”。通过加大对这类地区的资源开发力度,改善交通条件,建立沿海工业,进一步提高滨海地区城市化水平,发展滨海地区的人口承载力。

(2)加强海岛建设,逐步开发无人岛 海岛是人类以大陆为依托向海洋进军的前进支点。中国有海岛 6500 多个,大部分岛屿的经济处于渔农阶段,发展潜力很大。还有 6000 多个无常住居民岛。要通过改进技术手段和加强基础设施建设,加强海岛开发利用。

(3)促使生产力向海域发展 着力发展

海上石油平台、导管架安装等离岸海洋工程,开展海底仓储、水上机场乃至人工岛、人造城市等新兴海洋空间利用,发展远洋捕捞、深海采矿等产业,使海洋生产力向海域扩展。

3. 提高海洋产业的技术基础

现代海洋开发是技术密集型事业。建设海洋经济强国,必须走以内涵扩大再生产为主的道路,着力增加海洋产业的科技含量。要重视推广先进适用技术,改变落后的生产方式,组织科研攻关,解决海洋产业和各项海洋事业发展中关键的技术问题。促进科技成果的商品化、产业化。科技进步在海洋经济增长中的贡献率,2000年要达到50%,以后还要进一步提高。

(1) 对传统产业进行技术改造 传统产业目前仍然是我国海洋经济的主体。许多企业设备陈旧,工艺落后,技改任务艰巨。要经过试点,大力推广臻于成熟的各种技术,“九五”至“十五”期间,用高新技术嫁接传统产业的比例要超过60%,使其面貌基本改观,成为先进产业或永久性产业。

(2) 精心培植高新技术产业生长点,形成新兴海洋产业群 要追踪世界科技前沿,制定高瞻远瞩的产业政策,发挥海洋高新技术的导向带动作用。及时抓住有广阔前途的高新技术项目,组织多方面协同,尽快形成产业。

4. 主要发展的海洋产业

(1) 海水农业 农业是人类利用生物的生理机能将自然环境中的物质能量转换成有使用价值的社会生产部门。海洋渔业-海藻种养殖、海洋动物的采捕和养殖,本质上是海水农业。海水农业还应包括陆生耐盐作物的海水灌溉。如同陆地上从天然采捕到人工种植业、畜牧业一样,海水农业的发展规律也是从天然捕捞向农牧化方向演进。21世纪中国要把发展海水农业作为国家基础产业之一。为人民提供更多的优质蛋白,改善人民食物结构和营养水平。

(2) 海洋交通运输业 要根据利用国内国外两类资源、两个市场的需要,以能源、外

贸运输为重点,加速以港口主枢纽、水运主通道为支架的港群建设和航道建设,调整船舶结构,发展与国民经济和现代海洋开发相适应的海上交通运输体系,并纳入全国五大运输方式体系中。2000年海运货运量要达到5.5亿吨,周转量2550亿吨;2020年海运货运量要达到10亿吨,周转量43100亿吨。

(3) 海洋矿业 中国沿海和管辖海域矿产预测蕴藏量巨大,但探明量很小,必须坚持“勘查先行”的原则,尽快摸清底数,早做规划。深海采矿对资金、装备、技术的要求很高,除依靠本国力量外,要加强国际合作。矿产资源一般是不可再生或再生极缓慢的,对保护条件好的国有资源,不急于耗尽,要有计划地利用;而对于有可能散失或被外国掠夺的资源,如南沙的石油,须只争朝夕地采取有效措施。目前我国海洋矿业整体水平落后,亟待加强综合生产能力建设,争取21世纪形成较大规模的战略产业。

(4) 海水直接利用和化学元素提取利用 海洋是13.7亿千米³巨型连续水体,每立方千米含有3750万吨固体物质。因此要将海水利用作为一个综合性大产业来部署。

(5) 海洋能电力工业 一方面应用推广已经成熟的潮汐、小型波力发电技术,一方面进行新的技术开发,扩大电站规模,开发其他能源种类。2000年前后,在浙、闽、粤、琼、鲁等省资源条件好的地方建设万千瓦级中型潮汐电站2座,百千瓦岸式波能电站2座,百千瓦潮流电站,温差电站各1座。2020前后,建10万千瓦级大型潮汐电站2座,1000千瓦级岸式波能电站3座,1000千瓦级潮流电站1座,10000千瓦级温差电站1座。

(6) 海洋装备制造业 海洋装备制造业既是海洋经济的部门之一,又是其他产业的装备部,在海洋经济建设中作用重大。海洋装备制造业要面对国内国外两个市场,与其他产业的需求变化和技术上的突破协同发展。

(7) 海洋服务业 各种海洋产业的发展,需要一系列产前、产中、产后的信息服务、工

程技术服务和安全保障服务,必须发育专业化、社会化的服务体系。目前,我国的海洋服务事业基本上是公益性,随着计划经济向社会主义市场经济转变,有条件的领域要尽可能实行商业化,使之不但是其他产业发展的通用依托条件,而且自身成为海洋经济的部门之一,成为海洋第三产业新的重要成分。国家在宏观上要进行引导,调动各方面积极性,从现实条件出发,逐步完善基础设施和服务手段,拓展业务范围,提高服务质量。

(8) 发展海洋环保产业和生态经济 环境保护不仅是经济建设的必要条件,而且应当成为经济建设的目标和内容之一。要克服单纯经济观点和单纯环境观点或取此舍彼的旧思路,在经济与环境的接合部上做文章,使二者互相融合,一举两得,减轻人为海洋灾害。

(9) 其他海洋产业

——现代海洋空间利用。现代海洋空间主要有海上机场、水下仓储、围海造地、倾废区、海底隧道、管线、人工岛、海上娱乐场、海上城市等。随着人口向海岸带集中趋势的发展,要逐步扩大海洋空间利用。2000年前,围海造地5300千米²,合理利用倾废区,铺设陆岛,岛岛光缆电缆,在渤海建设几个人工岛,建造辽鲁跨海通道和琼州海峡海底隧道和若干跨海大桥,建设澳门海上机场。2020年,在南海建设人工岛,完成辽鲁跨海通道工程,建设台湾海峡光缆,并建一些大型海上公园,海底储藏基地。

——海洋药物和保健品。目前,我国海洋中成药已有60多种以上,各种保健品层出不穷。要加强基础研究和技术开发,加强医用海洋动植物的养殖和栽培,制定产业规划和政策,21世纪成为大产业,走向国际市场,创造巨大经济效益和社会效益。

——海藻化工。我国海域初级生产力有45亿吨,已发现经济藻类50多种,用海带等生产碘、琼胶、甘露醇等10多个系列产品,海藻胶产量占世界1/2。要根据产品用途的开发和市场开拓稳步发展,扩大原料品种和产

品品种,提高质量。

5. 建设优势型和综合型海洋经济基础 为避免分散地使用力量,实行中心带动战略,应重视经济基地建设。要在资源、区位、产业基础条件优越的地区,有步骤地建设海水养殖、远洋捕捞、盐化工、石油开采和石化、船舶、环保等大型产业基地。在多种资源、产业、科技集聚度高,有组合性的地区,建设综合型海洋经济基地。在科技资源和经济资源匹配性好的沿海城市,建立不同层次的海洋科技产业中心。青岛应建成国家级“海洋科技产业城”。大连、天津、杭州、厦门、广州、三亚应建成区域性海洋科技产业中心城市。这些基地提供的海洋产业产值或增加值,应占全国海洋产业的一半以上。

6. 组建现代化的海洋企业集团

伴随着国家经济体制从传统计划经济向社会主义市场经济的转变,组建现代化的大型海洋企业集团,是较快形成规模海洋经济的较好出路之一。这种集团的特点是“科工(农)贸一体化,供产销一条龙”;“一业为主,多种经营”。企业集团通过自我积累和兼并、参股、控股、收购、资产授权等形式,建成现代海洋开发企业集团。政府要进行推动,并通过立法、政策等营造其成长的环境。“九五”至“十五”期间,全国要在水产、海洋化工、船舶修造等领域,组建一批新的产值过亿元的集团公司。

7. 调整海洋开发的空间布局

(1) 海岸带 海岸带是海陆的交接带和过渡带,其生态系统具有复合性、边缘性和活跃性的特征,陆海两类经济荟萃,生产力内外双向辐射,因此成为社会经济地域中的“黄金地带”。无论现在和将来,海岸带都是我国海洋经济建设的核心和基干部位。海岸带中的滨海海带被称为“海洋第一经济带”。根据区位、环境、资源和经济特点,适当照顾行政建制的完整性,把海岛省在内的海岸带划分为3个一级区和16个二级区段,建立以上海、青岛、广州、大连、天津、厦门和海口为一级开发据点,

其他沿海开放城市为区段开发依托,河口型开发模式、海湾型开发模式、连片开发模式相结合的全国海岸带经济体系。

(2) 海島 海島是人类开发海洋的基地和前进支点,在国土划界和国防安全上也有特殊重要地位。中国有 500 米² 以上海岛(暂缺港澳台) 6500 多个,总面积 6600 多千米²,其中有常住居民的 455 个,人口 470 多万。开发海島,对于建设海洋经济强国有重大意义。要加强海島基础设施建设,按不同类型,因地制宜,提高其产业结构等级,实行组群开发、据点式开发,发展外向型经济,把我国海島建成“海洋第二经济带”。

(3) 我国管辖海域 我国管辖海域包括我国领海、毗连区、大陆架和专属经济区,它

们的宽度均从沿岸低潮线量起。按《联合国海洋法公约》和我国政府主张,我们有管辖海域近 300 万千米²,其中享有与陆地领土同等主权的领海 38.8 万千米²。管辖海域这一广袤的国土,赋存着丰富的自然资源,具有包括海洋特殊功能在内的多种功能。其经济布局大体按 4 个自然海区划分(台湾省以东海域暂缺)。

(4) 大洋和极地 大洋和极地是地球上的“公土”。根据《联合国海洋法公约》,我们享有按一定规范开发其生物资源、矿产资源以及航行、铺设海底电缆和管道、海洋科学研究等权利。我国应本着享受应有权益和量力而行原则,积极开展考察、研究和资源开发,为国家经济和社会发展服务。

(上接 16 页)

行,达到海洋资源合理使用,保护海洋生态环境的目的,实现海洋产业健康高速发展和规划所确定的目标。

2. 大力推进海洋龙头产业,带动一般产业,形成海洋产业群

海洋产业涉及面广,断定海洋经济中的龙头产业和一般产业,不同的地区是不相同的,要依据其资源结构、规模大小、带动作用、市场潜力、技术经济基础条件和转换能力。例如,汕头市提出“以海活市”,把汕头建成为现代化国际港口城市,辐射闽西南、粤东、赣南地区,发挥海洋区位优势,带动地区的产业和经济发展;长岛县提出“以渔兴岛”,以海洋渔业为龙头产业,带动鱼品加工等相关产业的发展。

3. 积极培育、引进人才与技术,推进海洋科研机构与生产企业间的合作

海洋产业特别是新兴海洋产业是以技术、资金和人才密集为特征,是以高新技术为支撑,需要人才和技术。增加传统海洋产业中

的科技含量及其贡献率,提高经济效益,也需要人才与技术。例如,各地普遍反映,种苗和病害是困扰各地海洋养殖发展的主要问题,需要国家和地方政府协同组织攻关。种苗问题,可以应用生物技术来解决,尤其是通过细胞工程和基因工程技术,实现培养出优质、高产、速长、抗病力强、适应性广泛的良种。鉴于目前海洋科研机构与生产单位、企业联系不够紧密,要大力提倡并采取措施推进科研机构与生产企业集团结合,解决生产中的关键技术问题,适应市场需求,开发新产品,扩展生产,既增强海洋科研机构、企业集团的活力,也为海洋经济发展做出贡献。

为了下个世纪我国在开发海洋资源、发展海洋经济上有所作为,必须从现在起就要抓紧,提高国民的海洋意识,将开发利用海洋和发展海洋经济列为国家和沿海地方政府的发展战略,使我国海洋经济再上一个新台阶。