

21世纪海上丝绸之路战略构架下 中国—肯尼亚海洋合作之探讨

徐静静¹, 谭攻克^{1,2}

(1. 青岛海洋科学与技术国家实验室 青岛 266237; 2. 国家海洋局第一海洋研究所 青岛 266061)

摘要: 21世纪海上丝绸之路战略是新时期我国重要的对外战略,加强与沿线国家在海上的务实合作是21世纪海上丝绸之路建设的重要内容。文章通过探讨21世纪海上丝绸之路战略对海上合作在合作原则、合作思路及合作重点等方面提出的要求,分析我国21世纪海上丝绸之路建设重要据点——肯尼亚的战略优势及海洋优势,提出中国与肯尼亚海洋合作应从推动双方海洋科研院所之间建立合作机制、建设中肯海洋渔业联合研究中心、资助联合研究项目的开展、加强双方人员交流,扩大青年科学家培训规模、加强双方在海洋非传统安全领域的合作5个方面重点推进的建议,为今后中—肯海洋合作指明方向。

关键词: 21世纪海上丝绸之路; 中国—肯尼亚; 海洋合作; 蓝色经济; 海洋强国建设

中图分类号: P7

文献标志码: A

文章编号: 1005-9857(2018)05-0010-04

China-Kenya Marine Cooperation under the Framework of '21st Century Maritime Silk Road'

XU Jingjing¹, TAN Gongke^{1,2}

(1. Qingdao National Laboratory for Marine Science and Technology(QNLM), Qingdao 266237, China;

2. The First Institute of Oceanography(FIO), SOA, Qingdao 266061, China)

Abstract: The "21st Century Maritime Silk Road" is China's major initiative in the new era. This initiative looks to strengthening pragmatic cooperation of marine fields with countries along the Maritime Silk Road. The paper firstly briefed on the principles, guidelines, main areas and other aspects about the marine cooperation set out in the initiative, then mainly analyzed the strategic importance and advantages of Kenya-Key Juncture for 21st Century Maritime Silk Road, and finally provided 5 suggestions which were establishing cooperation mechanism between marine institutes of China and Kenya, establishing China-Kenya marine fishery joint research center, supporting joint research project, human resource exchange, expanding young scientists training program and strengthening marine non-traditional security cooperation for China-Kenya marine cooperation, thus helping to steer the future cooperation.

Key Words: 21st Century Maritime Silk Road, China-Kenya, Marine Cooperation, Blue Economy, Construction of Marine Power

从2013年10月中国国家主席习近平在印度尼西亚国会发表演讲时首次提出“共同建设21世纪海上丝绸之路”的倡议,到2015年3月国家发展改革委、外交部、商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,再到2017年6月国家发展改革委、国家海洋局制定并发布《“一带一路”建设海上合作设想》,我国从制度层面对“一带一路”建设的内涵、合作原则、框架思路、合作重点、实施措施等进行了顶层设计,21世纪海上丝绸之路建设也从加强中国与东盟国家海上合作的倡议提升为新时期我国重要的对外战略。

海上合作是“一带一路”建设聚焦的重点领域之一。21世纪海上丝绸之路建设首先应是中国与沿线国家共同推进海上务实合作的进程^[1],加强海上合作是21世纪海上丝绸之路建设的题中要义,也是21世纪海上丝绸之路战略顺利实施的重要保障。

1 海上丝绸之路战略对海洋合作的要求

共建21世纪海洋丝绸之路倡议是我国新时期对外战略的重大调整,我国的对外战略由面向亚太地区发达国家转向面向西部发展中国家,这赋予21世纪海上丝绸之路战略新的时代内涵^[2]。

《“一带一路”建设海上合作设想》是21世纪海上丝绸之路战略的具体实施方案,明确提出了海上合作应坚持的原则、合作思路及合作重点。即坚持求同存异,凝聚共识、开放合作,包容发展、市场运作,多方参与、共商共建,利益共享的原则,沿着绿色发展、依海繁荣、安全保障、智慧创新、合作治理的人—海和谐之路^[3],与沿线国家全面推动各领域务实高效合作,共同建设中国—印度洋—非洲—地中海蓝色经济通道、中国—大洋洲—南太平洋蓝色经济通道和北冰洋—欧洲蓝色经济通道,实现沿线各国共同发展。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出21世纪海上丝绸之路重点方向是“从中国沿海港口过南海到印度洋,延伸至欧洲;从中国沿海港口过南海到南太平洋”,根据“一带一路”走向,海上以重点港口为节点,共同建设通畅安全高效的运输大通道^[4]。

从“一带一路”重点方向可以看出,对我国具有重要战略意义的印度洋和非洲地区是21世纪海上

丝绸之路建设的重要节点。而位于印度洋西岸的东非沿海地区是我国进入非洲内陆的门户,又是我国经济发展的重要原料产地和潜在市场,因此,东非在共建21世纪海上丝绸之路的长远战略中具有重要意义^[5]。肯尼亚作为东非地区工业最发达的国家,国内政治局势比较稳定,是“一带一路”蓝色经济通道的重要战略支点,也是我国21世纪海上丝绸之路建设的重要合作伙伴。发展中—肯海洋合作,建设我国21世纪海上丝绸之路非洲据点,将积极推动我国“一带一路”建设的有效开展。

2 开启中—肯海洋合作新篇章

2.1 中—肯海洋合作的机遇

中国和肯尼亚两国人民有着悠久的友好交往历史。早在600年前,中国明代著名航海家郑和率船队七下西洋时就不止一次到过肯尼亚,推动了两国的贸易往来和文化交流。中肯两国于1963年建交,两国友好关系持续发展,两国高层领导人互访不断,在经贸关系和经济技术合作、文化、教育、旅游、新闻等领域的交往与合作也十分活跃。中国是肯尼亚最大的进口来源国,也是最大的外资来源国^[6]。“一带一路”倡议实施以来,中肯两国合作势头良好,中国公司在肯尼亚承建的第一个港口项目——由中国路桥公司承建的蒙巴萨港第19号泊位于2013年8月正式启用,极大地提升了东非第一港——蒙巴萨港的货物吞吐能力;“一带一路”倡议首个非洲项目——连接东非第一大港蒙巴萨港和肯尼亚首都内罗毕的蒙—内铁路于2017年5月31日正式投入试运行,完成了肯尼亚的“百年工程”。

近年来,肯尼亚提出以加强与中国、日本、印度等亚洲国家合作为重点的“向东看”战略,其目的就是要加强与亚太国家在政治、经贸和文化交流等各个领域的合作,而深化同中国的关系是该政策的核心内容之一^[7]。习近平在会见肯尼亚总统肯雅塔时表示“中肯全面合作伙伴关系快速发展,两国关系正处于历史最好时期”,并提议“将中肯关系定位提升为全面战略合作伙伴关系”,肯尼亚总统肯雅塔也表示肯尼亚愿积极参与“一带一路”建设,密切同中国经贸、投资、能源、旅游、基础设施等合作^[8]。中

肯海洋合作迎来了最好的时机。

2.2 肯尼亚在海洋领域的优势

肯尼亚东邻索马里,南接坦桑尼亚,西连乌干达,北与埃塞俄比亚、南苏丹交界,东南濒临印度洋,海岸线长 536 km^[6],渔业资源十分丰富。肯尼亚十分重视对本国海洋环境、渔业资源等的研究和保护,1999年颁布了“环境管理与协调法案”(Environmental Management and Co-ordination Act, EMCA)(1999)^①,用于协调全国的环境管理和保护。肯尼亚环境与自然资源部(原环境与矿产资源部)是主管全国环境管理和保护及自然资源可持续发展的政府主管部门,该部发起意在唤起肯尼亚人民环保意识的“国家环境教育倡议”。该部下属的国家环境管理局是负责肯尼亚海洋环境管理与保护、海洋生态系统监测与保护、海岸带及湿地修复等规划制定和实施的专门机构;另有该部下属的气象局负责为民间及军方提供气象预报服务、海上航线预报和气象学及其他领域的培训。除此之外,肯尼亚还拥有从事海水及淡水养殖、海洋及渔业研究的专门机构——肯尼亚海洋渔业研究所。这些优势资源奠定了肯尼亚在海洋研究领域的雄厚基础。

2.2.1 肯尼亚国家环境管理局

肯尼亚国家环境管理局^②(The National Environment Management Authority, NEMA)隶属于肯尼亚环境与自然资源部,是一个半自治的政府机构。国家环境管理局成立于2002年7月1日,位于蒙巴萨市,是肯尼亚政府环境政策的主要执行机构,负责全面监督并协调全国环境政策的实施,确保在肯尼亚建立一个干净、健康、可持续发展的环境。

肯尼亚国家环境管理局包括环境教育与信息公众参与部、法律服务部、环境规划与研究协调部、执法部、财务与行政部和海洋与淡水分部6个部门。

2.2.2 肯尼亚气象局

肯尼亚气象局^③隶属肯尼亚环境与自然资源部,包括气象培训与区域培训中心、培训部、研究部3个部门。其职能主要包括:为农业、林业、水资源管理、民用航空和私营部门提供气象预报和气候研究服务,以更好地开发利用国家自然资源;为西印

度洋航线船舶提供气象预报服务,保障过往船只航行安全;为肯尼亚空军提供气象服务,保障肯尼亚空军飞机飞行安全,保卫国防;组织并管理地面和上层气象观测,发布气象资料;组织气象学与气候学研究,加强与其他机构在应用气象研究各个领域的合作,管理国家气象图书馆的运行;在气象和其他与肯尼亚发展相关的领域开发合适的培训项目。

气象培训与区域培训中心成立于1964年,1965年成为世界气象组织区域培训中心,全球仅有23个此类培训中心,非洲有8个。主要开展气象学、水文学、应用气象学及地质学方面的培训。

2.2.3 肯尼亚海洋渔业研究所

肯尼亚海洋渔业研究所^④(Kenya Marine and Fisheries Research Institute, KMFRI)成立于“肯尼亚科学技术(修正案)法案”颁布后的1979年,是一家国有研究机构,负责海洋水体系统和淡水水体系统两个领域的研究工作。主要研究领域为海洋与近海渔业、海洋学与水文学、内陆渔业、淡水生物学、淡水水产养殖、海水养殖及跨领域社会经济研究。目前拥有5个中心、4个科研工作站和1个驻内罗毕办公室,共有员工802人,其中研究人员122名、工程师200名、行政人员480名。该所由理事会负责管理,理事会成员由负责农畜渔业的内阁大臣任命。研究所所长是理事会秘书长。在行政分工上,所长是首席执行官,其下配有3名副所长,分别负责海洋与海岸带部、淡水系统部和财务及行政部。水产养殖部部长目前由1名高级助理主任担任。各部门的负责人协助副所长的工作。

3 中肯海洋合作展望

目前中肯两国在海洋领域具有广阔的发展空间,通过开展海洋领域的交流与合作,可促进中肯双方合作共赢。中国与肯尼亚在海洋领域已经开

① EMCA 1999 综合了肯尼亚 78 个政府部门环境相关的法律,目的是改善肯尼亚日益恶化的环境状况,减轻社会经济不平等现象对环境产生的负面影响。

② 介绍资料从肯尼亚国家环境管理局网站(<http://www.nema.go.ke/>)翻译整理而来。

③ 介绍资料从肯尼亚气象局网站(<http://www.meteo.go.ke/>)翻译整理而来。

④ 介绍资料从肯尼亚海洋渔业研究所网站(<http://www.kmfri.co.ke/>)翻译整理而来。

展了初步的交流与合作。中国国家海洋局副局长陈连增曾率团于2012年8月访问肯尼亚环境与矿产资源部(现为环境与自然资源部)、气象局、国家环境管理局,期间国家海洋局第一海洋研究所与肯尼亚气象局共同签署了《中国国家海洋局第一海洋研究所与肯尼亚气象局海洋科学合作意向书》,双方就加强海洋领域合作,推动在海洋科学研究、环境保护、海洋观测、防灾减灾、应对气候变化、海洋资源开发利用、能力建设与人员培训等领域的务实合作达成一致意见。

在21世纪海上丝绸之路战略框架下,坚持共商、共建、共享的原则,与肯尼亚“愿景2030”^①进行战略对接,结合肯尼亚的海洋资源特点,充分发挥我国在海洋科技领域的先进优势,在现有合作的基础上,重点推进双方在以下几个方面的合作。

(1)推动双方海洋科研院所之间建立合作机制。根据各机构的业务职责,加强双方海洋机构的业务对接,推进两国在海洋环境保护、海洋生态系统监测等领域的合作,联合开展红树林、珊瑚礁等典型海洋生态系统监测、健康评估与保护修复,为肯尼亚在应对海洋灾害、海平面上升、海岸侵蚀、海洋生态系统退化等方面提供技术援助,共享共建海洋观测监测网和海洋环境综合调查测量成果。

(2)建设中肯海洋渔业联合研究中心。与肯尼亚海洋渔业研究所合作,在肯尼亚成立“中肯海洋渔业联合研究中心”,发挥我国渔业养殖、渔业资源保护等领域的研究特长,将我国先进的渔业养殖技术、渔业资源管理及保护技术传入肯尼亚,提升肯尼亚养殖水平,维护渔业资源的可持续利用,增加渔民收入,促进蓝色经济发展,缓解贫困现状。

(3)资助联合研究项目的开展。肯尼亚科研机构目前存在的重要问题是科研经费的短缺,针对目前双方普遍关注的海洋环境问题,借助亚洲基础设施投资银行、丝路基金的支持,鼓励双方科学家联合发起重大海上合作项目。

(4)加强双方人员交流,扩大青年科学家培训规模。鼓励双方科学家就共同关注的领域联合召开学术研讨会,加强人员交流,促进知识共享。与肯尼亚气象局气象培训与区域培训中心合作,充分

利用中国海洋奖学金计划,扩大肯方青年科学家来华研修与培训的规模,传授我国先进的海洋科技知识,提高肯方科学家业务素质。

(5)加强双方在海洋非传统安全领域的合作。通过加强双方海上执法部门的交流合作,双方建立起海上联合执法网络,共同打击海上犯罪,维护索马里海域海上安全,为海上安全航行提供保障。

4 结语

21世纪海洋丝绸之路战略是新时期我国海洋领域对外合作的重要纲领。中肯海洋合作将以21世纪海上丝绸之路战略为指引,充分发挥各自比较优势,深入开展在海洋领域的合作,逐步建立起“全方位、多层次、宽领域的蓝色伙伴关系”^[3],进一步推动双方蓝色经济发展,共享蓝色经济发展成果,助推我国海洋强国建设和肯尼亚“2030年愿景”建设,共同打造一片和平、安全、和谐的海洋。

参考文献

- [1] 刘赐贵.发展海洋合作伙伴关系推进21世纪海上丝绸之路建设的若干思考[J].国际问题研究,2014(4):1-8.
- [2] 全毅,汪洁,刘婉婷.21世纪海上丝绸之路的战略构想与建设方略[J].国际贸易,2014(8):4-15.
- [3] 新华网.“一带一路”建设海上合作设想[EB/OL].(2017-06-20)[2017-08-01].http://news.xinhuanet.com/politics/2017-06/20/c_1121176798.htm.
- [4] 国家发展改革委,外交部,商务部(经国务院授权发布).推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动[EB/OL].[2015-03-28][2017-08-01].<http://www.mnw.cn/news/china/878066.html>.
- [5] 魏媛媛.对“21世纪海上丝绸之路”东部非洲节点重要性的再思考[J].海南大学学报(人文社会科学版),2016,34(4):48-54.
- [6] 外交部网站.肯尼亚概况[EB/OL].(2017-02)[2017-08-01].http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/fz_677316/1206_677946/1206x0_677948/.
- [7] 徐启生,李腾.中肯友好合作不断发展[N].光明日报,2006-04-27(12).
- [8] 杜一菲.习近平会见肯尼亚总统肯雅塔[N].人民日报,2017-05-16(2).

^① “愿景2030”作为肯尼亚规划的长期发展蓝图,旨在让肯尼亚在2030年步入工业化中等收入国家的行列,争取让所有肯尼亚人届时能够过上高质量的生活。