# “21 世纪海上丝绸之路”背景下的我国海洋产业国际合作

国家开发银行“海上丝绸之路战略性项目实施策略研究：
重点国家的战略评估与政策建议”课题组

（国家开发银行　北京　100031）

**摘要：**文章从远洋渔业、海洋油气业、海洋工程建筑业、海洋工程装备制造业和远洋航运业 5 个方面概述我国海洋产业与“21 世纪海上丝绸之路”沿线国家的合作基础和现状，提出面临的机遇和挑战；分析在“21 世纪海上丝绸之路”背景下我国海洋产业开展国际合作的重点和方式，其中合作重点包括交通基础设施建设、传统海洋产业、新兴海洋产业和海洋矿业，合作方式包括以服务贸易为导向、以资源利用为重点和以产能合作为抓手；在此基础上提出政策建议，即加快“21 世纪海上丝绸之路”的顶层设计和支点建设、推动海洋产业的海外布局以及制定和实施系统的海外企业支持政策，助力我国海洋产业顺利走向“21 世纪海上丝绸之路”。

**关键词：**21 世纪海上丝绸之路；海洋经济；海洋产业；国际合作；海外企业

**中图分类号：**F062.9；F114.4；P74；F27　**文献标志码：**A　**文章编号：**1005－9857(2018)04－0003－06

# International Cooperation of China’s Marine Industry under the Background of ‘21st Century Maritime Silk Road’

## Study on the Implementation Strategy for the Strategic Project “Maritime Silk Road: Strategic Assessments and Policy Recommendations for Key Countries”

(China Development Bank, Beijing 100031, China)

**Abstract:** This paper summarized the foundation and current status of the cooperation between China’s marine industry and the countries along the “21st Century Maritime Silk Road” from five aspects including pelagic fisheries, offshore oil and gas industry, marine engineering construction industry, marine engineering equipment manufacturing industry, and ocean shipping industry, presented the opportunities and challenges we were facing, analyzed the key points and ways of international cooperation in the marine industry in China in the context of the “21st Century Maritime Silk Road”, including cooperation in transportation infrastructure, traditional marine industries, newly-emerging marine industries and ocean mining. The way of cooperation included service trade-oriented, resource-use-focused and capacity-based cooperation as the starting point. And on this basis, the policy proposal was put forward, namely, to accelerate top-level design and pivot

**收稿日期：**2018-03-30；**修订日期：**2018-04-03

**基金项目：**国家开发银行“海上丝绸之路战略性项目实施策略研究”课题项目.

construction of the "21st Century Maritime Silk Road", to promote the overseas deployment of marine industry, and to formulate and implement the systematic policies to support overseas enterprise, which would help China's marine industry move smoothly towards the "21st Century Maritime Silk Road".

**Key words**: 21st Century Maritime Silk Road, Marine economy, Ocean industry, International cooperation, Overseas enterprises

习近平主席于 2013 年提出"丝绸之路经济带"和"21 世纪海上丝绸之路"重要合作倡议，随着《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的发布，"一带一路"建设已从倡议构想进入实施阶段。其中，与沿线国家共同促进海洋经济和海洋产业的合作，是"21 世纪海上丝绸之路"建设的重要组成部分，也为沿线国家共谋发展和共同繁荣提供新平台。

## 1 我国海洋产业与"21 世纪海上丝绸之路"沿线国家的合作

近年来，我国涉海企业已在远洋渔业、海洋油气业、海洋工程建筑业、海洋工程装备制造业和远洋航运业等诸多领域与"21 世纪海上丝绸之路"沿线国家开展务实合作，取得显著的经济效益和社会效益。

### 1.1 远洋渔业

我国远洋渔业从 1985 年起步，经 30 余年的发展，取得巨大成就。2014 年全国远洋渔业总产量和总产值分别达 203 万 t 和 185 亿元，作业渔船总功率近 100 万 kW，远洋渔船船队总体规模和远洋渔业总产量均居世界前列；远洋渔船整体装备水平显著提高，现代化、专业化和标准化船队初具规模，作业海域由若干西非国家海域扩展到 40 个国家和地区的专属经济区以及太平洋、印度洋、大西洋公海和南极海域；由单一捕捞向捕捞、加工和贸易综合经营转变，成立 100 余家驻外代表处和合资企业，建设 30 余个海外基地，在国内建立多个加工物流基地和交易市场，产业链建设取得重要进展；先后与亚洲、非洲、南美洲和太平洋岛国等的许多国家建立渔业合作关系，与 20 余个国家签署渔业合作协定和协议，加入 8 个政府间国际渔业组织，实现我国远洋渔业在现有国际渔业管理格局下的顺利发展。

自 2012 年以来，我国全面参与 7 个区域渔业管理组织事务，与毛里塔尼亚、阿根廷、伊朗和塞拉利昂等国家建立政府间合作机制，中美、中欧和中俄等渔业合作进一步拓展；与越南联合开展北部湾增殖放流活动，与菲律宾开展水产养殖合作；远洋渔业的规模和质量大幅提升，作业渔船达 2 500 余艘，其中 1 300 余艘进行了更新改造，总体规模居世界前列；水产品国际贸易保持高位运行，出口额和顺差连续 5 年稳定在 200 亿美元和 100 亿美元以上，稳居国内大宗农产品首位[1]。

### 1.2 海洋油气业

中国海油自 1992 年提出和实施"向海外发展"的战略，经过 20 余年的经营，海外业务范围不断拓宽，海外资源获取力度不断增加，海外资产和生产经营规模不断扩大，国际化程度显著提升，业务涉及亚洲、非洲、美洲、欧洲和大洋洲等的 26 个国家和地区。中国海油每年从旗下海外油田运回的原油和天然气已超过 4 000 万 t，2014 年 LNG 进口总量达 1 411 万 t。截至 2013 年 11 月底，中国海油的海外资产超过 4 000 亿元，占总资产的近 40%；尤其是 2013 年 2 月 26 日成功收购加拿大尼克森公司后，中国海油的海外业务无论是资产规模还是储量和产量贡献都取得大幅增长，综合竞争力和国际影响力随之提升，国际化经营进入新阶段[2]。

"一带一路"沿线一直是中国海油国际化经营的重点地区。目前中国海油已在"一带一路"沿线形成东南亚作业群（涉及印度尼西亚、缅甸、菲律宾、泰国、新加坡、柬埔寨、越南和文莱 8 国）、中东作业群（涉及沙特、伊拉克、阿曼、伊朗、阿联酋和卡塔尔 6 国）、非洲作业群（涉及埃及、马达加斯加、突尼斯、利比亚、安哥拉、尼日利亚、刚果（布）、赤道几内亚和坦桑尼亚等国）和大洋洲作业群（主要为澳大

利亚)4 大区域业务群。

### 1.3　海洋工程建筑业

近年来，以中国交建和中国铁建为代表的工程建筑企业在海外积累了大量项目储备，主要涉及铁路、公路、桥梁、隧道、机场、港口、运河、资源开发、城市综合体和园区建设以及工业投资等。

中国交建在"一带一路"沿线 65 个国家追踪了多类项目，运作并促成一批起点高、影响深和规模大的"一带一路"项目和互联互通项目，已成为"一带一路"建设的重要推动者之一。截至 2016 年年底，中国交建在海外的在执行项目有 1 600 余个，在执行合同总额超过 1 000 亿美元；新签项目超过 100 个，合同额占"一带一路"总合同额的比例超过 10%，居中资企业首位。在 109 个国家和地区设立 210 个驻外机构，在 145 个国家和地区开展实质业务。可以说，中国交建在我国"走出去"企业中拥有最完善的海外营销网络。

除参与基础设施建设外，中国交建正在向产业园区建设延伸。目前中国交建的港口建设涉及缅甸、孟加拉国、马来西亚、新加坡和斯里兰卡等国家，与"一带一路"相关联的产业园区建设项目已签约 17 个。

### 1.4　海洋工程装备制造业

近年来我国海洋工程装备技术取得多项突破，但由于基础能力薄弱，与先进国家相比仍处于全球产业链的低端，尤其是深海机器人等深海装备的关键技术严重依赖进口，由于其技术门槛高和投资较大，是海工装备制造业的"贵族"，国内涉足此领域的企业几乎没有。

深海装备业是国家战略性新兴高端装备产业。2014 年中国南车成功收购英国 SMD 公司，吹响我国进军海外深海装备业的号角，有力地促进我国海洋工程装备制造技术的高端化、产业化和国际化。

### 1.5　远洋航运业

希腊是"一带一路"进入欧洲的重要"桥头堡"。比雷埃夫斯港位于希腊东南部的地中海沿岸，是希腊最大的港口，也是欧洲前 10 大港口之一；由其向北延伸，途径马其顿、塞尔维亚和匈牙利，辐射人口约为 3 200 万。由于位于地中海门户的极佳地理位置，便于船舶前往北欧、黑海、亚洲和非洲等地，该港口也有"地中海第一港"之称。

海运是中希经济技术合作最早开展的领域，双方在运输、造船、修船、船员劳务和船舶注册等方面展开全面合作。中远集团于 2008 年与希腊签署为期 35 年的特许经营权协议，于 2010 年 10 月 1 日正式接管比雷埃夫斯港的 2 号和 3 号集装箱码头。尽管受到国际金融危机和希腊债务危机的不利影响，但 2015 年该港口的集装箱吞吐量仍从 2010 年的 88 万 TEU 增至 336 万 TEU，全球排名从第 93 位大幅提升至第 39 位。

2014 年李克强总理访问希腊时，希方表示愿与中方全面深化各领域友好互利合作和人文交流，将支持并积极参与中方提出的"21 世纪海上丝绸之路"建设，与中方合作建设好比雷埃夫斯港，搭建东西方交流合作的桥梁。2016 年希腊批准了中远集团收购比雷埃夫斯港 67%股权的计划，按照计划，中远集团将首先获得比雷埃夫斯港 51%的股权，随后经过未来 5 年的投资获得其余 16%的股权。该合作项目符合双方共同利益，有助于把比雷埃夫斯港打造成为将亚洲的产品和服务输往欧洲的重要中转港，这也是双方政府和各界人士多年共同努力的结果，有利于希腊经济复苏，对推进"21 世纪海上丝绸之路"建设具有重要意义，同时提供了良好的范例。

## 2　我国海洋产业海外拓展的机遇和挑战

### 2.1　机遇

#### 2.1.1　非洲成为海洋经济合作的重要区域

2014 年在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上发布的《中国对非洲政策文件》中的"深化经贸合作"部分包括 7 项内容，其中"拓展海洋经济合作"是重要合作内容之一，提出"充分发挥非洲有关国家的丰富海洋资源及发展潜力，支持非洲国家加强海洋捕捞、近海水产养殖、海产品加工、海洋运输、造船、港口和临港工业区建设、近海油气资源勘探开发、海洋环境管理等方面的能力建设和规划、设计、建设、运营经验交流，积极支持中非企业开展形式多样的互利合作，帮助非洲国家因地制宜地开展海洋经济开发，培育非洲经济发展和中非合作新的增长

点，使非洲丰富的海洋资源更好地服务国家发展、造福人民”。在同期发布的《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划（2016—2018 年）》中的“经济合作（海洋经济）”部分，提出推进蓝色经济互利合作、加强海洋领域的经验交流和技术合作以及建立海洋经济领域的部长级论坛等行动计划。由此可见，非洲将成为我国海洋产业在“21 世纪海上丝绸之路”沿线布局的巨大潜力区。

#### 2.1.2 经济走廊建设和相关合作项目提供重要基础和保障

中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊是包括公路、铁路以及油气和光缆通道在内的贸易走廊，北接“丝绸之路经济带”、南连“21 世纪海上丝绸之路”，是“一带一路”贯通南北的关键枢纽，也是“一带一路”重点规划的经济通道。2015 年这两大经济走廊建设取得一系列重大进展，以瓜达尔港和皎漂港为中心的沿海经济区正在规划和形成，未来将以这 2 个港口为起点，建立通往我国新疆维吾尔自治区和云南省的经济通道。此外，我国参与建设的马来西亚马六甲临海工业园项目加快推进，缅甸皎漂港“港口＋园区＋城市”综合一体化开发项目取得进展；我国与荷兰合作开发利用海上风力发电，与印度尼西亚、哈萨克斯坦和伊朗等国家落实海水淡化合作项目，与有关国家开展海洋油气和渔业捕捞合作；充分发挥中国－东盟海上合作基金作用，为部分合作项目提供融资支持。这些都为我国海洋产业尤其是涉海企业在“21 世纪海上丝绸之路”沿线布局提供重要基础和保障。

### 2.2 挑战

企业在海外发展的环境复杂，面临所在国政治局势、投资环境、环境保护、劳工需求、设备标准和汇率变动等诸多不确定因素。目前国内相关领域的咨询服务机构未能及时拓展业务，境外企业普遍缺乏对当地的产业政策、法律法规、融资渠道和税收优惠等方面的专业指导。此外，涉海行业属于高风险行业，海外市场开发经验不足，相关企业在海外生存异常艰难，尤其需要国家的支持和引导。以远洋渔业为例，由于缺乏国家层面的整体规划和支撑体系，没有统一的远洋综合补给基地，企业各自为战，成本居高不下。因此，我国海洋产业在海外的进一步拓展需要国家在外交、人文、金融、税收、法律、安全和绩效考评等方面形成系统的政策支持和引导。

## 3 “21 世纪海上丝绸之路”背景下我国海洋产业国际合作的重点和方式

### 3.1 合作重点

#### 3.1.1 交通基础设施建设

推动港口、铁路和公路等交通基础设施建设，构建国际运输通道，支持亚洲公路网、上海合作组织、东盟区域合作和中俄地区合作规划等涉及的口岸建设。进一步提升国际航运合作水平，积极参与重要海上运输通道合作项目，完善国际海运航线网络，保障战略物资的运输安全。支持大型港口和航运企业实施国际化发展战略，增强能源和原材料等的运输保障能力。推进澜沧江－湄公河国际航运便利化，推进东北亚地区陆海联运发展。加强国际标准化工作，组织推介我国标准“走出去”，提高交通企业和科研机构参与国际竞争的能力。鼓励和规范具备一定规模和条件的机床、造船和钢铁等企业在海外建立生产基地、营销中心和研发机构。

#### 3.1.2 传统海洋产业

鼓励大型船舶及其配套企业通过对外合资、合作和租赁等手段，依托海外供应商的成熟网络提升营销服务能力；鼓励船舶企业和科研院所与海外相关机构开展联合设计和技术交流，建立产业技术创新联盟。鼓励渔业企业开展海外合作，出口先进海水养殖设施和技术，在海外建立远洋渔业基地和水产品加工基地，联合制定产品安全标准。重点围绕海水养殖业、海水利用业、海洋化工业和海洋盐业等领域，探索建立沿海地区循环产业体系，积极推广循环经济等传统海洋产业发展的新模式。

#### 3.1.3 新兴海洋产业

鼓励企业承建海外风电项目，开展潮流能和波浪能等领域的科研技术合作和交流。支持企业并购或参股海外高端装备制造企业和研发机构，培育国际化品牌，开展国际化经营，多层次参与国际合作；研究制定海洋工程装备制造标准体系。鼓励企业和科研院所承揽海水淡化与综合利用海外工程，

通过合作建厂、设备贸易、工程设计和技术服务等多种方式开展合作；研究制定海水淡化标准体系。大力推动我国海洋生物医药出口，联合开展海洋药源生物筛选和育种工作，建立海洋药物资源库。

3.1.4　海洋矿业

深化海底矿产资源勘探开发领域的国际合作，提高利用外资的质量和水平，引进先进技术和管理经验。以石油、天然气、铁、镍、铬、锰、铝、铜和钾盐等为重点，探索与东南亚和非洲国家在海滨砂矿勘查勘探和开采加工等方面开展合作，推进企业积极参与矿业投资国际合作，实现共赢发展。

### 3.2　合作方式

3.2.1　以服务贸易为导向

"21 世纪海上丝绸之路"建设的推进将进一步促进我国与沿线国家的合作，激发各国发展活力，构建更广阔领域的共赢关系，为地区的长远稳定和繁荣发展创造新的机遇。同时，"21 世纪海上丝绸之路"将孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊和中南半岛经济走廊连为一体，海洋交通运输的便利优势将发挥重要作用，为我国和相关国家发展本国经济和抵御外部经济风险提供支撑。

3.2.2　以资源利用为重点

习近平总书记于 2016 年"推进'一带一路'工作座谈会"上指出，加强"一带一路"建设同国内战略的对接，带动形成全方位开放、东中西部联动发展的局面。经过改革开放以来的经济高速发展，我国已进入中等收入国家之列以及工业化和城镇化"中后期"发展阶段。但当前面临的资源、能源和环境安全问题越来越突出，尤其是东部沿海地区的环境容量、土地供应和人力成本都不再适宜粗放型工业发展模式，迫切需要产业升级和转移。我国西部地区虽然工业基础薄弱，但拥有丰富的资源、广阔的土地和较低的人力成本，且邻近中亚和"21 世纪海上丝绸之路"沿线地区，在沿海产业重心向西部转移的基础上，打造我国西部－中亚地区－"21 世纪海上丝绸之路"沿线国家－欧洲的产业经济带，对于我国未来经济社会发展具有重要意义。

当前我国已成为全球最大的能源消费国，原油进口量达 4.1 亿 t，对外依存度突破 65%，同时 90% 的对外贸易货物通过海上运输，重要能源资源对国际市场的依赖程度越来越高。"21 世纪海上丝绸之路"沿线，尤其是南海周边、东盟、西亚和非洲等地区拥有丰富的海洋资源，是我国未来经济社会发展的重要资源接替区，尤其是在远洋渔业、海洋油气业和海洋旅游业等方面拥有巨大的合作潜力。

3.2.3　以产能合作为抓手

目前我国经济改革进入攻坚期，深度开放须从战略全局关注海洋和走向更广阔的海洋，须更加有效地利用国际市场和国际能源资源，积极拓展发展空间。"21 世纪海上丝绸之路"是以和谐海洋为愿景、以合作共赢为目标、以开放创新为路径，与周边国家共建的"人海和谐、和平发展、安全便利、合作共赢"之路，具有和平、发展、合作、创新和开放等特征；其建设近期将立足于夯实与东盟及其他国家的经济合作基础，通过海上互联互通、港口城市合作以及以国际社会倡导的蓝色经济合作为主的海洋经济和海洋产业合作等途径，将我国与东南亚国家的沿海港口城市串联起来、互通有无。一方面，将深化我国与沿线国家的经济和产能合作，推动我国加快走向深远海，形成面向海洋和联通欧亚大陆的全方位对外开放新格局；另一方面，有利于中国－东盟自由贸易区建设的升级和区域全面经济伙伴关系建设，造福我国和东盟国家，辐射带动东南亚以及中东、东非和欧洲。

## 4　政策建议

### 4.1　加快"21 世纪海上丝绸之路"的顶层设计和支点建设

在"21 世纪海上丝绸之路"建设初期做好顶层设计，对海上支点布局开展专题研究和详细论证，明确建设的中长期目标和任务，确定重点支点地区。①制定 10～20 年长远规划，综合考量国家利益，分类和分级确定支点国家和港口，提前研究相关政治力量的分布和形势，并制定应对策略；②制定详细的海上支点投资建设计划路线图，政府、金融机构和企业各司其职、联合推进；③做好政策设计，分析成本效益，开展风险动态评估和预测，提出具体实施步骤和综合保障措施。

"21 世纪海上丝绸之路"沿线的支点建设须结

合沿线项目建设，如港口、铁路和临港产业园建设等，统筹规划建立集远洋渔业综合补给基地、海军远海补给基地、海外产业园、远洋运输港口和海外资源开发利用为一体的综合性海外支点。

### 4.2 推动海洋产业的海外布局

我国商务部发布的《境外经济贸易合作区考核管理办法》重点支持的园区包括加工制造型园区、资源利用型园区、农业产业型园区、商贸物流型园区、科技研发型园区和其他园区，其中与海洋产业相关的是资源利用型园区、农业产业型园区和科技研发型园区，科技研发型园区还特别包括船舶和海洋工程领域。

依托目前我国在沿线已设立和运行的海外产业合作园区、正在建设的港口和正在运营的码头等，鼓励远洋渔业、海洋油气业、海洋工程建筑业、海洋工程装备制造业和远洋航运业等海洋产业积极走向“21 世纪海上丝绸之路”沿线国家，设立海外企业和分支机构，加大企业的科技投入和水平，提高国际竞争力。其中，海洋工程装备制造业可利用“一带一路”经济走廊、港口和海外产业园区建设，加速在非洲、东盟和印度洋区域的布局；远洋渔业可以海外基地建设为抓手，沿“21 世纪海上丝绸之路”的路线和板块布局；海洋油气业可以当前国际油气业的深度调整期为契机，加速在非洲、西亚和东盟区域的战略储备建设。

此外，以绿色、循环、低碳和高效为原则，加快国内相关成果转化和技术集成，建设 2～3 个蓝色经济示范区，形成具有我国特色的蓝色经济发展模式。谋求东盟海上合作基金、丝路基金和亚洲基础设施投资银行等金融机制的支持，以“21 世纪海上丝绸之路”建设为契机，与沿线国家共建蓝色经济示范区，助推我国海洋产业的海外布局和“一带一路”建设。

### 4.3 制定和实施系统的海外企业支持政策

制定和实施有利于企业“走出去”的财政、税收和金融等政策，对于具有战略性的投资或收购项目给予专项资金支持，通过国家开发银行、丝路基金和亚投行等政策性金融机构支持企业走向“21 世纪海上丝绸之路”沿线，在国企绩效考评和税收等方面综合考虑其承担国家战略性项目的实际情况。

坚持海外资产运营的制度化和规范化，以坦诚的态度深入与海外合作伙伴沟通，避免因信息不对称等阻碍合作进程。各驻外大使馆应主动了解当地我国企业的运营情况，协助企业与当地政府和其他机构协调解决具体问题，为海外企业提供支持。

依托由政府、专业咨询机构、高等院校和各大商会组成的多元智库，对海外企业所在国开展深层次和具有前瞻性的研究，积极促进企业与“21 世纪海上丝绸之路”沿线国家的合作。

## 参考文献

[1] 于康震.在 2018 年渔业转型升级推进会上的讲话[N].中国渔业报，2018－01－29(2).

[2] 中国海洋石油总公司.中国海洋石油总公司年度报告[Z].2014.