



呵护一片蔚蓝
造福子孙后代

热烈庆贺《海域法》正式实施

《海洋开发与管理》编辑部

贯彻《海域使用管理法》

促进江苏海洋经济强省建设

姜永荣

一、《海域使用管理法》的颁布出台，对加速发展江苏省海洋事业具有深远意义

“九五”以来，在江苏省委、省政府发展海洋经济、建设“海上苏东”战略决策的推动下，地方各级政府及其海洋主管部门高度重视海洋管理工作，大力发展海洋事业，管理水平不断提高，海洋经济迅速发展。一是海洋综合管理取得了明显成效。省、市、县海洋管理机构从无到有，不断发展壮大。海域使用许可和有偿使用两项制度逐步推开。全省大比例尺海洋功能区划编制工作已基本完成。海洋环境保护工作力度不断加大，对海洋环境的监测和海洋监察执法进一步加强，海洋开发秩序明显好转。二是“科技兴海”取得长足进展。各地各部门坚持依靠科技进步，大力实施“科技兴海”战略，以科技为切入点，千方百计增加海洋科技经费投入，积极运用新技术、新工艺、新装备武装海洋产业。海洋开发领域不断拓宽，开发层次不断深入，开发利用水平不断提高，海洋渔业、医药、化工、食品等重点领域推出了一批新产品，取得了较好的经济效益和社会效益。三是海洋经济取得良好业绩。全省海洋开发的基础设施进一步完善，滩涂开发、海洋渔业、海洋化工、海洋医药、沿海旅游等几大涉海产业不断壮大，海洋经济保持了持续快速发展，规模不断扩大，结构明显优化，增长、质量和效益显著改善，整体实力不断增强。海洋产业已逐步成为沿海地区经济的增长点、群众致富的亮点，成为振兴沿海地区经济的支柱产业之一。

同时，我们也应该看到，江苏省海洋管理工作中也还存在一些薄弱环节和突出问题。主要表现在：一是海洋意识不够强，重陆轻海，

重传统产业发展轻新兴产业开发，重开发利用轻生态保护等还较突出。二是海洋管理不够顺。较长时期以来，多头管理、政出多门现象没有得到很好解决。乱占海域、乱围乱垦事件、用海抢海纠纷时有发生。三是法规建设相对滞后。多年来缺乏具有权威性的法律、法规，致使海域使用存在着“无序、无度、无偿”的“三无”现象。

《海域使用管理法》的出台对海洋综合管理具有重要意义。一是有利于依法行政。《海域使用管理法》的颁布，是我国贯彻落实党中央提出的“依法治国”基本战略的又一重要成果，是我国海洋法制建设的重大进步，为海洋综合管理提供了重要的法律基础和根本保障。各级政府管理海域的各种行政行为，都必须用《海域使用管理法》来规范，以不断提高依法行政水平。二是有利于依法管海。《联合国海洋法公约》要求沿海国家承诺对其管辖海域和环境实行综合管理和可持续发展。《海域使用管理法》的出台，正是顺应了这一世界潮流和我国政府的主张，其目的就是要通过加强海域使用管理，建立科学、规范的管海、用海秩序，加速我国海域使用权属管理的制度化、规范化和科学化进程，维护国家海域所有权和海域使用权人的合法权益，促进海域的合理开发和可持续利用，促进海洋经济的可持续发展。三是有利于依法用海。《海域使用管理法》在规范加强海洋管理的同时，也体现了规范用海行为的要求，还体现了保护海域使用者的合法权益的宗旨，这既是实现海洋经济可持续发展的迫切需要，也反映了涉海部门和广大用海群众的热切愿望。用海人依法取得海域使用权

后,既依法规范其用海行为,又依法维护其合法权益,任何单位和个人不得侵犯。

二、加强学习,认真宣传贯彻好《海域使用管理法》

《海域使用管理法》是规范我国全部主权海域开发活动的基本法律,是海域管理者和使用者必须共同遵守的行为准则。这部法律的正式颁布,充分体现了国家对海洋事业发展的高度重视,其中也凝聚了我们各级海洋行政主管部门和广大海洋工作者的智慧和心血。要使《海域使用管理法》在我省顺利实施,各级政府及其海洋行政主管部门要认真抓好两个关键环节的工作:一是学习宣传;二是贯彻执行。

学习宣传《海域使用管理法》,是我们有关人员当前的首要任务。在学习宣传上,全省要统一要求,突出重点,分工明确,注重实效。各级政府特别是沿海地区的领导干部、各涉海部门负责人同志要带头学习,积极宣传。各级海洋行政主管部门要采取多种形式加强对《海域使用管理法》的学习、培训,准确把握法律内容。《海洋使用管理法》颁布后,省海洋局已制定了宣传贯彻活动方案,各级、各部门要密切配合,积极支持《海域使用管理法》的宣传贯彻。以用海行业、沿海地区特别是县、乡、村为重点,面向社会,广泛宣传《海域使用管理法》,形成浓厚的舆论氛围,使之家喻户晓,深入人心,努力提高全民“依法管海、依法用海”意识,从而获得全社会对发展海洋事业和贯彻《海域使用管理法》的普遍关注与广泛支持。

《海域使用管理法》已正式施行,全省各级海洋行政主管部门要认真履行职责,全面贯彻实施《海域使用管理法》,不折不扣地执行好《海域使用管理法》规定的各项海洋管理制度,特别是新增加的管理规定,要积极稳步实施,狠抓落实到位。在贯彻实施过程中,要正确处理好三个关系,即正确处理好开发海域资源与保护海域生境的关系,正确处理好发展海洋经济与依法加强海洋综合管理的关系,正确处理好加强行政执法与强化服务的关系,切实保护好海洋资源和海洋生态环境,促进海洋经济的持续健康发展。

三、切实加强对海洋工作的领导,不断提

高依法行政水平

依法行政是依法治国的重要体现,也是建立和完善社会主义市场经济,促进经济繁荣的必由之路。各级政府和海洋行政主管部门要以贯彻实施《海域使用管理法》为契机,进一步提高依法行政水平。首先,要广泛开展调查研究。针对实际工作中出现的新情况、新问题,根据《海域使用管理法》的要求,及时调整工作思路和领导方法,科学制定海洋经济发展“十五”规划。要勇于创新,对《海域使用管理法》实施过程中出现的问题,及时总结经验,提出解决问题的办法。其次,要尽快完善配套法规。省级海洋行政主管部门要与省有关部门密切配合,以《海域使用管理法》为依据,尽快研究制定我省的地方性法规、规章和制度,形成不同层次的海洋管理法规体系,以适应社会主义市场经济的需要,使管海、用海都有法可依。第三,要切实加强海洋监察执法队伍建设。尽快组建并完善全省海洋监察执法队伍体系,建立健全工作考核和执法监督机制,大力加强海洋监察执法队伍的知识化、正规化、现代化建设,使之真正成为一支战斗力强、精干高效、公正严明的执法队伍。第四,要不断提高依法行政水平。要按照《海域使用管理法》的要求,进一步增强依法决策、依法办事和依法管理的意识,增强法治观念,正确运用法律、经济、行政的手段综合管理好海洋经济,省有关部门要一如既往地支持和配合海洋综合管理工作,齐抓共管,把依法治海的责任共同承担起来,上下一心,形成合力。要严明法纪,继续健全社会和群众监督机制,对不严格执法的行为要及时纠正,对执法违法的要严肃处理,决不姑息,做到有法必依,执法必严,违法必究,千方百计维护法律的尊严,为推进依法治海进程作出新的贡献。

《海域使用管理法》已经实施,相信通过全省各级海洋行政主管部门和广大海洋工作者的共同努力,江苏省海洋事业必将得到进一步的发展,也一定能把江苏省建设成为海洋经济强省。

(作者 江苏省人民政府副省长)