

海洋渔业可持续发展与就业战略研究

赵领娣 张万鑫

(中国海洋大学经济学院 青岛 266071)

摘 要 随着经济社会的快速发展和环境的日益恶化,我国的海洋渔业面临着极大的挑战;在就业压力日益增加的同时,如何合理、健康地发展海洋渔业,把海洋渔业的可持续发展与日益严重的就业问题联系起来,研究海洋渔业的发展是否能带动沿海地区的就业率,即以海洋渔业的可持续发展为基准点,同时实现海洋渔业的可持续发展和解决沿海地区劳动力就业问题将具有十分重要的现实意义。

关键词 海洋渔业;可持续发展;就业

我国是一个海洋大国,在我国经济和社会的可持续发展中,海洋的作用越来越突出。目前世界上有 100 余个沿海国家都把海洋开发作为基本国策,合理开发海洋渔业资源已成为 21 世纪全球关注的焦点,同时也是国民经济新的增长点和解决目前就业问题的一种新途径。

在就业工作取得巨大成绩的同时,迫于我国人口的巨大压力,我国的就业压力逐年上升,并呈现就业与新增劳动力就业、农村劳动力转移等交织在一起的复杂局面。据有关资料统计,每年新生劳动力供给总量近 900 万,农村剩余劳动力约 1.5 亿。如何在实施海洋渔业可持续发展战略的同时实施就业增长优先的发展战略,采取切实措施缓解目前的就业压力,已经成为影响我国社会稳定、经济发展的一个重要因素。从海洋渔业可持续发展与就业关系入手进行研究,找到海洋渔业可持续发展与解决就业问题的新结合点。

一、我国海洋渔业发展现状

1. 我国海洋渔业的地位和作用

我国是世界渔业生产大国,中国渔业在世界渔业中的地位迅速提高。20 多年来,世界水产品增加的总量中,中国占 52.8%;中国水产品产量

占世界总产量的比重,从 1978 年的 6.3%升至 1996 年的 26.4%;在世界的排位从 1978 年的第四位逐年前移,1989 年起至今,跃居世界首位。

渔业是我国大农业的重要组成部分,在我国国民经济中占有非常重要的地位。1999—2007 年,我国海洋渔业的产值及其占农林牧渔业总产值的比重如表 1 所示。

渔业生产的持续发展,促进了我国水产品对外贸易的发展。2000 年我国水产品出口 162.6 万 t,以养殖产品为主,出口额 37.8 亿美

表 1 1999—2007 年我国海洋渔业产值及其比重

年份	渔业产值 /亿元	我国农林牧渔总 产值/亿元	渔业产值占总 产值百分比/%
1999	2 423	21 325.6	11.4
2000	2 712.57	24 915.77	11.2
2001	2 814.97	26 179.65	10.8
2002	3 109.93	27 791.38	11.19
2003	3 137.6	29 691.8	10.56
2004	3 513.4	31 746.54	11.1
2005	4 070.4	33 758.43	12.06
2006	4 400	35 213.34	12.5
2007	4 980	38 125.32	13.1

资料来源:中国农业统计年鉴;丹东经济信息网;中国渔业统计年鉴,表中数据均以当年不变价格计算。

元,首次超过畜牧业跃居农产品出口第一位。出口金额仅次于泰国和挪威,居世界第三位。2002年,我国水产品出口量和出口额分别为208.5万t、46.9亿美元,水产品出口份额约占全世界的7%,水产品出口额首次超过泰国,位居世界第一。

2. 我国海洋渔业可持续发展的背景

(1) 可持续的海洋渔业

我国是一个人口众多、资源相对紧缺的发展中国家,实施可持续发展战略是我国的一项长期基本国策。随着社会的进步,尤其是伴随着科学技术的发展,捕捞脱离了时空上的限制,扩大了捕捞的品种和数量。人们为了追求眼前的经济利益对海洋渔业资源进行过度利用和开发,致使海洋渔业环境污染日趋严重,自然生态环境恶化,一些海洋鱼类的繁殖、生长与恢复受到损害,鱼类资源衰减,妨碍海洋生物的生存和资源的利用,更严重的是危及人们的身体健康和生命安全。因此,可持续地利用海洋渔业资源是十分重要的,应建立良性循环的生态系统,保护海洋渔业资源的可持续利用,促进经济、生态和社会的稳定、和谐、健康发展。

(2) 开放的海洋渔业

我国的海洋渔业与其他产业一样,也面临着国际化、全球化的严峻考验。就长期而言,这将对我国海洋渔业的发展起到良好的推动作用,但短期内难免带有一定的负面影响。我国的海洋渔业与世界的联系越来越广,在经济全球化的大环境中,我们要以世界经济一体化和WTO协议的基本原则为背景,积极调整我国的海洋渔业发展战略,实现与全球海洋渔业的一体化,结合目前我国国情,走海洋渔业现代化、国际化的道路,这是我国海洋渔业发展的必然趋势。

3. 发展我国海洋渔业战略意义

(1) 加快发展现代可持续的海洋渔业,提高我国海洋渔业自主创新能力

实施改革开放以来,我国海洋渔业发展主要

靠利用资源、外延性扩张以及大批渔业农民劳动力的参与,产业的科技含量较低,自主创新能力不够强。发展是硬道理,科学技术是第一生产力。当前,我国海洋渔业的发展已由外延为主转向内延为主,迫切需要增添新的生产要素、新的力量、新的生产动力。在我国,发展现代可持续海洋渔业,可以创建产、学、研三者有机结合的技术创新体系,增强协同科技攻关能力,增强经济、社会发展的后劲;可以加快高新技术成果的应用与转化,推进核心技术与关键技术的掌握,提升我国海洋渔业的整体技术水平;可以强化技术、种苗、信息、金融以及产品的配送、销售服务;可以大幅度提高渔业从业人员的技术与素质,使科技成果在海洋渔业发展上的贡献份额提高到最大限度。

(2) 加快发展现代可持续的海洋渔业,促进我国市场经济成熟发展

改革开放后,我国渔业打破了计划经济体制,实行市场调节功能,经过多年的探索,渔业经济有了较好的发展,积累了不少成功的经验。但从整体上来看,我国的海洋渔业目前仍处于不成熟的市场经济发展阶段。产业的计划性、协调性较差,“生产第一、市场第二”的陈旧观念依然存在,盲目发展、一哄而上,无序竞争十分激烈,宏观调控难度十分大。因此带来的不利后果包括海洋渔业产品的价格波动加大,一些渔业产品的生产与出口起伏不定,海洋渔业的总体效益和比较效益下降,产业的发展受到很大程度的制约。因此,我们要转变观念,将海洋渔业导入和谐、可持续发展轨道,提高发展质量,推进海洋渔业向成熟市场经济迈进,与国际市场接轨。

(3) 加快发展现代可持续的海洋渔业,转变海洋经济增长方式、提高就业率

当前我国海洋渔业仍然是以养殖农户和捕捞船主经营为主,大规模的养殖、生产企业较少,

产、加、销分离,渔业资源的利用率比较低,环境代价比较大,海洋经济增长方式为粗放型。实践证明,要改变目前这种状况,必须加快发展现代可持续海洋渔业,通过体制、机制的改革与创新,将分散的养殖农户和捕捞船主组织起来,扩大生产经营规模,从而可以扩大就业量,促进就业率的提高;通过培植龙头企业、发展水产品加工,搞好市场建设,将海洋渔业纳入理性增长轨道,提高产业的组织化、系统化程度;通过提高海洋渔业的科技水平和管理水平,实施专业化生产、社会化服务,紧密合作,精细分工,发展可持续、循环型海洋渔业,从而形成低投入、低排放、高效益的机制,实现海洋经济增长方式的彻底转变。

二、海洋渔业可持续发展下的劳动力就业分析

1. 海洋渔业的就业弹性

海洋渔业的就业弹性是指就业的增长率与海洋渔业经济增长率的比值,即:就业弹性 = 就业的增长率 / 海洋渔业经济增长率。

通过求海洋渔业的就业弹性,计算出海洋渔业对劳动力就业的拉动能力。

2. 海洋渔业可持续发展下的劳动力就业弹性

我们以 1999—2007 年海洋渔业产值、内陆产业产值以及我国总产值为计算标准样本,计算劳动力就业弹性。

第一步,计算出海洋渔业的就业弹性,目的在于揭示出海洋渔业经济增加值每提高一个百分点时所能引起的就业增长率的变化百分比。

经计算,海洋渔业的就业弹性为 0.048 8,说明海洋渔业在产值提高 1% 时能够引起就业增长率提高 0.048 8%。在全国范围内,海洋渔业的就业弹性低于内陆产业的就业弹性;而在沿海地区,情况则恰好相反。这说明,从目前情况来看,海洋渔业在吸纳劳动力方面对内陆产业表现出的拉动效应主要集中在沿海一带地区,而中、西部地区受海洋渔业

经济的影响则较小。

结论:在我国东部沿海地区,海洋渔业的发展能带动该地区劳动力的就业率提高。

第二步,计算海洋渔业在海、陆产业大系统内创造的总就业机会(包括直接就业和间接就业)。

经计算,海洋渔业在海、陆大系统的就业弹性 = 沿海平均就业增长率 / 海洋产业增加值增长率 = $0.96\% / 29.48\% = 0.032 5$ 。

结论:海洋渔业的良性、健康发展还能对全国的就业率产生拉动作用。

三、海洋渔业发展与就业策略

既然海洋渔业的可持续、健康发展能对就业产生拉动作用,那么我们就有必要采取一系列有效对策措施来保证海洋渔业的可持续、健康、循环性发展,借此来提高我国的就业率。

1. 保护、恢复海洋渔业资源以促进海洋渔业可持续发展、提高就业率

(1) 构建新型海洋渔业科技创新体系以促进海洋渔业可持续发展

我们要积极推进海洋渔业科技的体制创新、机制创新、技术创新,加大政府引导、推动和政策支持力度,进一步加强海洋渔业科技人才队伍建设。继续深化海洋科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研三者相结合的海洋技术创新体系。当前,为解决就业压力大问题,我们要加强海洋渔业科研基础设施、创新团队和制度文化三项建设,逐步形成国家海洋渔业科技创新基地、国家海洋渔业科技区域创新中心和国家海洋渔业科技试验站三级网络,确立一个分工明确、层次清晰、功能完善、有机连接的科技创新体系,形成“稳定、协作、激励、竞争”的良性运行机制,使海洋渔业的可持续发展和强大有可持续的人才储备做后盾。

通过科学技术创新,从而可以保证海洋渔业的可持续发展。

(2)实施海洋渔业科技培训工程以促进劳动力就业

扩大海洋渔业技术推广队伍从业人员的学历教育、专业技能培训等多种形式的继续教育,实现海洋渔业科技从业人员的知识结构更新。通过实施新型农民科技培训工程和科技入户工程,加大新型渔民科技培训力度,提高广大渔民的科技素质和新技术的接受能力与应用水平,培训出一批渔民技术能人和技术带头人。

同时,要健全人才激励机制,努力形成一支德才兼备、结构合理、素质优良的科技人才队伍,使优秀人才能够脱颖而出、施展才干,充分发挥科技人才在自主创新中的关键作用^[1]。

(3)采取切实、有效措施保护海洋渔业资源以促进海洋渔业可持续发展

采取多种切实有效的方式和措施,积极稳妥地推进渔民转产、转业,促进海洋渔业资源恢复。比如,完善伏季休渔制度,有针对性地开展海洋渔业资源增殖放流活动,投放人工鱼礁,保护珍稀水生野生动物;严厉打击电、毒、炸鱼等违法活动,切实保护海洋渔业资源,使海洋渔业得到可持续发展。

2. 调整、优化海洋渔业产业结构以促进海洋渔业可持续发展、提高就业量

(1)重点发展养殖业以促进劳动力就业与再就业

充分考虑和结合我国的基本国情,坚持以市场为导向,优化海洋渔业养殖结构,突出抓好名特优新品种养殖,巩固、完善养殖水面的承包经营基本制度,尤其是对由捕捞转向养殖的专业渔民,优先发放养殖证,让养殖渔民吃上“定心丸”,从制度上充分调动渔民发展养殖的积极性和创造性,从而保证实现再就业。

(2)大力发展海洋远洋渔业以促进劳动力就业

远洋渔业具有高投入、高风险的特性,但能缓解我国近海渔业资源的匮乏问题,使近海渔业

资源得以休养生息,所以在发展中既要积极,又要稳妥。具备远洋捕捞条件的大中型渔业企业,要综观国际海洋渔业发展形势,结合我国实际积极地发展,不具备条件的不能盲目发展,要加强协调管理,遵守国际渔业管理规则,注意保护渔业资源和生态环境,保障有序、可持续发展。

通过发展远洋海洋渔业,带动海洋制造业等相关产业的发展,从而带动一部分人员的就业,实现就业率的提高。

(3)发展休闲渔业以促进就业、实现就业率的提升

休闲渔业是解决渔业资源衰退和渔业结构调整问题的重要手段,因此,应该把休闲渔业纳入海洋渔业可持续发展的总体规划当中,制定休闲海洋渔业的战略性长期发展规划,同时通过发展海洋休闲渔业以带动相关产业的发展,从而促进、带动就业。

形成国家、省、市、区发展规划体系,包括开发的范围、内容,开发时间、方式,开发的投入和产出,管理体系等。综合区域资源特色和可进入性等各种因素,以市场为导向,以市场需求为依据,循序渐进,进行选择性和滚动式开发,切实避免重复建设和低水平恶性竞争;与旅游规划开发相结合,与餐饮服务业建设相结合,科学合理布局,形成集聚效用,充分吸引客源;适应当前实际,突出可操作性,努力使休闲渔业朝着健康、稳定和持续的方向发展^[2]。

通过休闲渔业的发展,带动相关服务业的发展,从而带动一部分人就业,实现海洋渔业发展与就业的双赢。

参考文献

[1] 杨宁生.科技创新与渔业发展[J].中国渔业经济, 2006.

[2] 柴寿升,张佳佳.美、日休闲渔业的发展模式对我国休闲渔业发展的启示[J].中国海洋大学学报,2007.