

大力发展海洋经济

加快构筑可持续发展的经济体系

青岛市海洋与渔业局局长 马克松



青岛市海洋与渔业局局长 马克松

青岛市是我国东部重要的经济中心城市、港口城市，是中国历史文化名城和滨海旅游胜地，海洋是青岛的鲜明特色，也是青岛的最大优势。在当前我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史时期，如何发挥好青岛市的海洋优势，大力发展海洋经济，加快构筑可持续发展的经济体系，全面提升城市持续创

新力和核心竞争力，对于青岛全面建设小康社会、率先实现现代化、尽快建成社会主义现代化国际大城市意义重大。

一、青岛市海洋经济发展现状

1. 独特的优势

一是海洋资源丰富。青岛海岸线长 862.64 km，海湾 49 处，海岛 69 个，拥有近海海域 1.38 万 km²，为海洋开发提供了广阔的空间。青岛拥有国内不可多得的适合建深水大港的优良岸线，而且航道通畅，不淤不冻，锚地广阔，港口资源十分丰富，胶州湾蕴藏着 10 亿 t 杂货和 2 000 TEU 集装箱港址的发展潜力。近海基础生产力较高，是一些经济生物的栖息繁衍场所，海洋生物资源丰富。青岛风景秀丽，气候宜人，湾岬相间，“海”、“山”、“城”相依，构成红瓦、绿树、碧海、蓝天的特有景色。沿海适宜建盐池的滩涂广阔，地下卤水盐度较高。此外，海水中取之不尽的水资源、用之不竭的化学

资源以及丰富的波浪能、潮汐能等都是可供未来开发的宝贵资源。

二是海洋科技力量雄厚。青岛是我国进行海洋科研、教学和国际学术交流的基地，海洋科技密集程度居全国之首。全市共有 25 个海洋科研、教育、管理机构，海洋专业技术人员 5 000 余人，占全国同类人员的 40%，其中高级专业技术人员 1 100 余人，占全国同类人员的 35%，现有涉海中国科学院院士和工程院院士 14 名，中国海洋大学是我国最大的综合性海洋高等学府。青岛海洋科研、教育学科门类比较齐全，设备比较完善，拥有各种海洋调查船 22 艘，排水量 3 万余 t。在海洋生物、海洋水产、海洋地质、海洋化学、物理海洋、环境海洋、海洋腐蚀与保护等学科的研究与教学方面，居全国一流水平。

三是海洋区位优势明显。青岛市位于亚欧大陆和太平洋的海陆交会地带，是我国的重要港口，是山东省、沿黄流域的主要出海口岸之一，是亚欧大陆桥的东方桥头堡，是天津市

与上海市之间最大的经济中心城市和外贸港口城市，是环渤海经济区的重要城市和山东改革开放的龙头，距韩国、日本仅300~800海里，具有便利的海上交通条件。近年来，世界经济重心正在向太平洋地区转移，国际经济发展的大潮，把包括青岛在内的我国沿海地区推向了国际经济合作与交流的前沿，这是青岛经济崛起的难逢机遇。

2. 良好的产业基础

近年来，青岛海洋经济取得长足发展。2002年全市主要海洋产业总产值达到407.26亿元，比上年增长了13.1%，主要海洋产业增加值达到193.82亿元，比上年增长了21.2%。主要海洋产业增加值已占全市GDP的12.8%，正逐步成为全市经济新的支柱产业。青岛港是全国最大的集装箱中转港、全国最大的进出口油中转港、北方最大的矿石中转港和全国重要的煤炭转运基地。2002年货物年吞吐量达到1.2亿t，集装箱年吞吐量341万标箱，跨入全国三强和世界前15强。滨

海旅游业发展迅猛，2002年接待海内外游客1836.7万人次，实现旅游总收入150.52亿元，旅游业首次超过海洋渔业成为海洋经济第一大产业。海洋渔业的素质和效益明显提高，以苗种培育、工厂化养殖、深海抗风浪网箱养殖和海岛开发为代表的高科技、高标准、高投入、高效益的现代渔业发展迅猛，渔业科技水平、出口创汇、利用外资和设施渔业等方面在国内城市中保持领先优势，全市海洋水产品年产量达127.2万t，总产值136.88亿元，占海洋产业总产值的33.6%，位居各海洋产业第二位。临港工业不断发展壮大，其中修造船厂有10余家，年造船综合吨达7.2万t，年产值14.1亿余元，海西湾大型船舶修造基地工程正在加紧建设中。盐业及盐化工保持稳步发展，原盐产量43.9万t，主要盐化工产品产量达到74.5万t，实现工业总产值20.72亿元。海水利用产业发展较快，全市海水日用量达到210万m³，全年海水利用产值23亿元。海洋工程建筑业稳步发展，总产

值15.2亿元。海洋药物和保健品制造业成为新的经济增长点，目前正在研究开发的海洋药物和保健品50余个，国风药业、海尔、澳柯玛、中鲁远洋、山东海汇、三九集团等企业大规模进军海洋药物产业，2002年实现产值约1.44亿元。

3. 存在的问题

青岛市的海洋经济虽然取得了较快发展，但也存在一些问题亟须解决。一是海洋经济结构不够合理，传统海洋产业所占比重比较高，高新技术产业所占的比重有待于进一步提高；二是海洋科技优势未充分发挥出来，成果产业化程度偏低，项目产业化速度慢，科技成果转化投入力量不足，科研与市场在海洋领域存在着“脱节”的问题；三是全社会的海洋意识有待进一步提高，违法用海、破坏海洋资源环境的现象仍然存在；四是青岛的海洋资源丰富，海洋区位优势明显，海洋科技力量雄厚，但海洋经济在国民经济中所占的比重对于一个海洋城市来说还不算高，海洋经济发展还有很大的发展空间，发展潜力有待于进一步深层次挖掘。

二、青岛市海洋经济发展思路

1. 指导思想与发展目标

21世纪是海洋世纪，开发海洋、利用海洋已经成为世界各沿海国家竞相发展的领域。为适应当前世界经济结构大调整和经济全球化趋势的需要，突出青岛特色，向海洋要资源、要空间，扩大对外开放，发展高新技术产业，带动临海产业的发展，构筑可持续发展的经济体系，进而带动整个国民经济和各项社会事业向更高层次、更广领域进军，青岛市将突出



招商引资签约仪式

海洋经济的发展,围绕着建设现代化国际大城市的总体目标,发挥区位、资源和海洋科技的独特优势,面向国内外,实施依法管海、科技兴海、经济国际化和可持续发展战略,坚持高起点开发、高科技带动、快速发展,建立以港口为龙头,以大型船舶制造、滨海旅游、海洋渔业、海洋药物及保健品制造、海洋化工等六大产业为重点的海

展的产业体系。采取引进、建租结合、建设—经营—转让(BOT)等方式,加快港口基础设施建设,实现港口建设投资多元化。进一步拓展青岛港在世界各地的海向腹地,扩大进出口贸易,提高转口贸易比重。发挥青岛在新亚欧大陆桥桥头堡群中的重要作用,加深与中亚、东欧等地的经贸合作,发展过境运输和国际中转贸易,使青岛

港的陆向腹地向纵深发展。大力发展海铁联运、公路直通等多种运输方式,进一步开发中西部货源市场。依托保税区、空港、铁路,推进港区合作、

大进大出。加快海西湾修造船基地建设步伐,以制造大型船舶、集装箱船及游艇、救生艇等特种船和修船为重点,兼顾海洋工程及钢结构,造船能力与水平进入中国三强,修船能力达到国内领先、国际一流水平,在2010年前后跻身世界一流船厂行列,并带动与之相配套的钢铁、机械、电子、仪表、化工、轻工等行业的发展。大力发展集装箱制造业,进一步发展仓储、加工等临港产业,促进环胶州湾产业集聚带规模扩大。加快金融保险、信息中介、口岸服务等软环境建设,完善港口航运贸易加工综合服务体系。

二是重点培植海洋药物及保健品制造业。利用好青岛市在海洋生物活性物质提取、功能食品及海洋药物开发方面的优势,抓好中试环节,以海洋一类药物开发为龙头,以海洋生物制品为主体,以三九集团、国风集团、中鲁远洋、国大生物等大型企业为基础,加紧建设海洋药物产业密集区,形成较大规模的海洋药物产业园,重点开发新一代抗肿瘤类、防治心脑血管疾病、肝炎、糖尿病及延缓衰老类的新型药物及海洋滋补保健品,发展海洋西药、海洋中成药、海洋保健品、海洋生物材料4个领域的系列产品,将海洋药物及保健品制造业培植成名牌产业和拳头产业。到2005年,海洋药物及保健品制造业增加值达到15.5亿元。2010年达到30亿元,成为全国一流的海洋药物及保健品生产基地。

三是大力发展外向型高效创汇渔业。瞄准“两高一优”,进



国际帆联专家调查青岛前海海域

洋产业体系,使海洋经济发展速度明显高于全市国民经济发展速度,在国民经济中发挥重要作用。到2010年,全市海洋产业增加值占全市GDP的22.6%,初步建成海洋科技产业城,成为全国一流的海洋科研中心、教育中心、国际学术交流中心和产业基地。

2. 重点任务

一是加快建设北方国际航运中心。继续实施“以港兴市”战略,以建设北方国际航运中心和区域性贸易中心为目标,以口岸经济为支撑,按照发展现代物流业的要求,努力扩大港口的辐射能力,积极调整港区布局,构建起港口多元化发

展的物流体系。保持货物吞吐量年均8%的速度递增,集装箱吞吐量年均30%的速度递增,到2005年港口吞吐能力超过1.4亿t,集装箱运量超过740万标准箱。大力发展航运业,大规模引进国内外航运公司来青岛建立总部、专用码头和物流中心,引进国内外大外贸公司进驻青岛开展业务,不断扩大海洋运输实力。加快发展现货交易市场,组织有影响的代理商、国内大型钢铁、石化、煤炭企业和航运界建立起矿石、原油、煤炭、化肥、粮食等货种的现货交易市场,建成我国北方最大、最有影响的散货交易市场,实现货物

一步调整优化产业结构,发展高科技含量、高附加值的外向型创汇渔业。加快培育高产、抗逆、无特种病原的优质苗种,用5年的时间初步建成国内最大的水产良种引进及良种繁育基地。突出发展水产名特优新品种的标准化养殖,加快工厂化养殖和深海抗风浪网箱养殖发展步伐,尽快建成国内较大的绿色安全水产品供应基地。以大宗产品的保活保鲜、贝类产品净化、低值产品的精深加工、废弃物的综合利用为重点,开发海洋系列食品,建成国内最大的水产品深加工和出口创汇基地。加快发展高效渔用饲料及新型渔用药物生产厂家,建设国内重要的优质渔用饲料和渔药生产基地。集中科技优势,组成阵容强大的水产技术服务中心,建设国内一流的技术服务基地及信息交流基地。以即墨女岛港公共保税仓库和积米崖港区灵山水产城建设为龙头,大力发展临港型专业水产批发市场和鲜销渔业,尽快形成与国际接轨的渔业物流中心。到2005年,全市水产品总产量达到155万t,渔业总产值136亿元,水产品出口创汇8.2亿美元,渔业走上标准化、产业化、国际化轨道。到2010年,全市水产品总产量达到188万t,渔业总产值175亿元,水产品出口创汇12.5亿美元,形成捕捞健康、养殖发达、加工先进、流通活跃、服务一流、生态环境优良的外向型现代渔业格局,率先基本实现渔业现代化。

四是积极发展滨海旅游业。围绕着“吃、住、行、游、娱、

购”六大要素,突出青岛特色,以观光旅游为基础,重点发展休闲度假和避暑旅游。举办好海洋节、啤酒节等大型节庆活动,承办好奥运会帆船比赛等国际性海上体育赛事,吸引国内外大型会议到青岛召开,以高档次的节会活动来展示青岛的海洋魅力,促进旅游业向更高水平发展。大力发展旅游线,将青岛市滨海旅游与国内外景点连线,把青岛旅游推向全国、推向世界。在海、山、城兼顾的基础上,突出“海”的特色,开辟海上游览、海上游钓、海底观光、海岛旅游等项目。不断开发贝雕、海产品、海洋工艺品等特色旅游商品,争创名牌、加大规模。大力发展宗教游、建筑游、历史遗迹游、文化名人游、科技游、工业游、农业游、商业游等特色旅游,深层次挖掘景点的文化内涵,适应不同行业、不同层次的游客的要求。强化宣传促销,开拓客源市场,形成客源市场多元化格局。到2005年,接待海外游客42万人次、国内游客2020万人次,旅游总收入达到210亿元。2010年接待海外游客63万人次、国内游客2840万人次,旅游总收入达到380亿元。

五是稳步发展海洋精细化工。巩固和发挥品种优势和规



海洋环境监测

模优势,调整产品结构,发展深加工产品,提高产品质量和附加值,推动海洋化工向多品种、精细化、系列化、外向型方向发展。发挥盐碱联合优势,根据市场需求,适当扩大纯碱规模,开发低盐重质碱,年生产能力达到40万t。烧碱产量稳定在15万t,开发聚氯乙烯、氯丁橡胶、氯化聚烯、烯烃等产品。发展溴素生产,采用卤水制碱和卤水综合利用以及海水淡化工程结合,开发镁系列产品、溴素和溴化合物产品,提高综合效益。加快发展船舶、海岸工程、集装箱等特种专用防腐蚀涂料及新型无害渔用防生物附着防污涂料,形成系列产品和规模生产。努力提高海藻化工新产品的质量和深加工水平,将现有的海藻化工企业组成跨区企业集团,重点发展碘、胶、醇深加工产品,提高整体竞争力。到2005年,海洋化工及海盐业增加值达到8.4亿元,2010年达到11亿元。

3. 加快海洋经济发展的保障措施

一是加强组织领导,把发

展海洋经济摆到重要位置。实施海洋经济发展联席会制度,由青岛市委、市政府主要领导定期召集有关部门、中央及省驻青岛涉海机构和军队等方面的主要负责人,集中研究海洋开发利用、治理保护等重大事项。建立海洋经济发展目标责任制,制定《青岛市海洋经济工作考核办法》,定期对督查对象的任务、责任、时限、标准进行考核奖励,以此作为检验干部政绩和干部使用的重要依据。聘请海洋、港口、渔业、地质、环保、旅游、船舶、管理等方面的专家成立海洋事务咨询委员会,全面负责海洋开发、利用、保护的咨询工作,促进决策的科学化和民主化。加强超前研究,提出更高的发展目标,抓住举办奥运会的有利契机,全面推进青岛各项海洋事业发展,把青岛建成一个海洋经济发达、海洋科教先进、海洋体育强盛、海洋文化繁荣、海洋军事强大、海洋管理规范、海洋生态环境优良的海洋强市,成为国际化的海洋名城,进一步突出海洋事业在现代化国际大城市建设中的地位和作用。把海洋经济列为国民经济和社会发展规划,尽快制定出台《关于加快海洋开发的意见》,从政策上扶持海洋事业快速健康的发展。鉴于海洋经济在青岛市的特殊位置,在全市的经济统计中,增设“海洋经济”专项统计,便于市委、市政府及时掌握海洋经济发展动态,准确决策。

二是加强海洋综合管理体系建设,创造良好的海洋经济发展环境。为建立起良好的海

洋开发新秩序,协调人与自然界、人与人及各利益主体间的关系,有效配置海洋资源,最大限度地发挥海洋开发的整体效益,并维护好国家的海洋权益,应进一步加快地方海洋法规体系建设,逐步使海域使用、资源开发、港湾建设、填海工程、渔区(养殖区)、无线电、滨海旅游等各方面都有法可依,形成以法治海、从严管海的局面。大力推行海洋功能区划制度、海域使用权属管理制度和海域有偿使用制度,按照《胶州湾及邻近海岸带功能区划》、《青岛市海洋使用管理条例》、《青岛市海域使用规划》等法规规章,规范用海行为。加强海洋环境综合整治,建好海洋自然保护区,维护良好的海洋生态环境。加大海洋执法监察力度,加强海洋管理队伍和海洋执法监察队伍建设,不断改善执法装备,提高执法队伍的整体素质及执法水平,严厉查处对违规用海和破坏海洋资源环境的行为,努力实现海洋的可持续发展。

三是加大结构调整力度,促进海洋产业优化升级。青岛市海洋产业结构调整的总体要求是:以市场为导向,加快第一产业的发展,提高第二产业的水平,增加第三产业的比重,建立起高素质的海洋产业体系。鉴于资金、技术、市场这3个方面的限制,海洋产业应向

技术水平高、市场规模大的海洋产业或项目倾斜,重点推动海洋药物及保健品、水产种苗产业、设施渔业、远洋渔业、创汇渔业及海洋食品精深加工、港口海运、船舶修造、旅游业以及一些新兴产业的发展,以保证丰富的海洋资源获得充分利用并获得更大的经济效益。要制定促进外海开发的扶持政策,引导海洋开发由近海向外转移,以此减轻由于近海过度集中开发而引起的对资源环境所造成的压力。

四是充分发挥海洋科技优势,加快科技创新和科技成果转化步伐。积极配合科技部国家海洋科技城规划的实施,按照“虚实结合,分步推进”的原则,逐步把青岛建成以国家重点实验室为骨干的海洋科学研究中心、以海洋科技岛为密集区的海洋科技资源共享平台、以3个~5个特色海洋产业园区为代表的海洋高新技术产业中心、以海洋研究生院为主体的高层次人才培养基地,逐步建成国内第三个特色科技城。大力实施海洋高新技术发展战略,围绕着海洋生物技术、海洋



国家级青岛罗非鱼良种场

工程技术、船舶制造技术、海洋遥感遥测、海洋信息技术、海洋化工技术等方面加快原始性创新,抢占高新技术制高点,进一步增强青岛市的海洋科技优势。加大科技产业成果转化力度,多形式搭建转化平台,畅通转化渠道。大力推进海洋高新技术产业化,以水产优良种苗产业、海水养殖新模式及新型饵料开发、海洋天然产物开发、海水综合利用、重大海洋工程、海洋防灾减灾等方面为发展重点,把青岛市海洋高新技术产业做大做强。

五是加大招商引资力度,建立多元化开放型投资机制。海洋产业投入多、周期长、风险大,应建立起财政扶持、金融支持、群众自筹、吸引外资的多元化、开放型投资机制。在海洋开发的起步阶段,各级财政应尽可能增加海洋开发的引导性投入,形成财政对海洋开发投资正常增长的机制,以财政投资的不断增加来引导其他资金的投入,促进海洋产业的发展。要积极引进外资,选出一批海洋开发大项目到国外招商,吸引境外大财团、大公司参与青岛市的海洋开发,并积极争取国际金融组织和外国政府的贷

款。制定比陆地更为优惠的政策,引导本市或外地的单位和个人跨行业、跨地区、跨所有制投资,从事海洋开发与保护。大力推行股份制和股份合作制,重点在海洋食品精深加工及海洋药物、海水增养殖、海洋工程等方面选择一批骨干企业,优先安排发行股票,吸引社会闲散资金。对于已建成的海洋基础设施(如港口、码头)可将产权与经营权分开,用出让一定期限经营权的形式回收资金,用于海洋开发的投资。对于竞争性海洋开发项目,可以向集体或个人转让部分产权或全部产权,回收资金开发新项目。建立海洋开发专项基金,用作重点项目的资本或贷款贴息等。积极争取各商业银行的信贷投入和国家的政策性贷款的支持。组建政府投资担保公司或会员制担保公司,主要为海洋开发所需贷款提供担保。

六是强化海洋宣传,全面增强全民的海洋意识。开发利用和保护海洋,不仅是涉海部门和相关行业的重任,而且是全市人民共同关心的事业,只有全民族的海洋国土意识、海洋经济意识、海洋环保意识、海洋法制意识、科技兴海意识提高了,才能为我国实现海洋科技产业化奠定思想基础。1997年,江泽民总书记在视察青岛时指出“我们一定从战略高度上来认识海洋,增强全民族的海洋意识”。为此,应当重视海洋教育,从儿童抓起,把强化海洋意识作

为一项长期的战略任务来抓,利用一切宣传手段和宣传渠道,在全民中普及海洋知识;通过“海洋年”、“海洋节”、“海洋日”等重要形式,宣传好海洋在国民经济、国防建设中的重要地位和战略作用,提高全民族开发海洋的责任感、紧迫感、使命感。一要增强海洋国土意识,要使每一个市民不但知道青岛市有 10 654 km² 的陆地面积,还有 13 800 km² 的海洋面积,克服“重陆轻海”的思想,树立大海洋观念,敢于向大海、向公海、向大洋要资源、要财富。二要增强海洋经济意识。海洋资源丰富、空间广阔,开发利用海洋具有巨大的潜力和广阔的前景。海洋产业具有辐射面广、关联度高、应用空间大、拉动力强等特点,发展海洋产业能够带动相关的众多产业的发展,对于富国富民和可持续发展具有重要的意义。要树立起开发海洋的意识,将海洋产业逐步培育成国民经济的支柱产业。三要增强海洋环保意识。海洋环境、海洋生态系一旦遭到污染和破坏,很难治理和恢复,所以开发海洋时要十分重视保护海洋,坚持无公害利用,严格限制向海洋中倾废排污。四要增强海洋法制意识。海洋产业的发展,涉及众多部门,必须坚持以法治海,利用法规的普适性和强制力,调节各种关系,规范当事人的行为,减少管理上的随意性和盲目性。五要增强科技兴海意识,把海洋经济的持续增长转移到依靠科技进步上来。



联合执法行动