

# 江苏省海洋渔业可持续发展的思考

陈百尧

占地球表面积 70% 的海洋, 是孕育人类生命的摇篮, 又是全球支持系统的重要组成部分。尤其在当今社会面临人口、资源、环境三大问题时, 人类生存的欲望和社会的进步, 使得世界沿海国家普遍将资源丰富的海洋视为新的生存、发展空间, 以及新的经济增长点。联合国第 41 届大会也确定 21 世纪为海洋开发的新时代。海洋被誉为人类社会生存的第二空间和可持续发展的重要根基。一场以海洋资源开发为目标的“蓝色革命”已经引发。江泽民同志曾号召全国人民开发“蓝色国土”, 李鹏同志也曾要求各级政府“管好、用好海洋”, 朱镕基同志在“十五”规划报告中指出: “没有强大的海洋经济, 中国就永远不可能成为真正的强国”。江苏省海岸线较长, 浅海、滩涂辽阔, 海洋渔业资源丰富, 并有着得天独厚的区位优势 and 雄厚的经济基础。这些将是海洋渔业可持续发展的基础, 也是全省经济可持续发展的主要后备基础。

## 一、海洋已成为人类食物的重要来源

### 1. 粮食和耕地危机

我国的粮食生产取得了举世瞩目的成就, 以占世界 9% 的耕地养活了占世界 22% 的人口, 这种特殊的国情注定了粮食生产在我国有着特殊的重要性, 这也是我国粮食形势严峻之所在, 到 21 世纪中叶, 我国人口将达到 16 亿, 粮食对于我国的经济发展、国力的增强和全球的安定都将起着更加重要的作用。江苏省是全国人口密集的省份之一, 人多地少, 近年来耕地年均减少 3.3 万  $\text{hm}^2$  左右, 人口年均增加 50 万上下, 目前人均耕地只有 600  $\text{m}^2$ , 且今后人多地少的矛盾将更加严重。

### 2. 开发海洋, 解决食物问题

人口爆炸、环境恶化、资源衰竭及众多原因引发的粮食问题, 已是红灯闪烁、警钟紧鸣, 许多沿海国家已将战略目光投向了占全球面积 70% 的海洋, 因为海洋每年繁殖的各种

生物量达 400 亿 t, 比陆地上耕地提供的食物多上千倍。全世界每年提供的海产品约有 30 亿 t, 足以养活 300 亿人口。一个以开发、利用海洋生物资源为标志, 解决人类食物问题的“海洋牧场”运动正在世界范围内掀起。

## 二、存在的问题、现状及潜在优势

### 1. 经济海洋渔业资源遭到破坏

渔业资源不足已成为全球性严重的生态问题, 江苏省海域内的渔场面积 15.4 万  $\text{km}^2$ , 近两年来的近海捕捞量稳定在 35 万 t 左右, 但传统的大、中型海洋经济鱼类的捕获量已明显减少, 取而代之的则是资源规模越来越少的小型鱼、低龄鱼和低值鱼。如江苏省的中国对虾、大黄鱼、小黄鱼、带鱼、鲳鱼及水中“软黄金”的鳗鱼和螃蟹苗等资源量已大为减少, 几乎形不成鱼汛。

近年来越来越多的工业和生活污水, 流失的农药、化肥、除草剂、海上船舶油污, 以及育苗、养殖用水的排放入海, 使得海水水质和滩涂底质污染日趋加重, 海水富营养化和赤潮等现象时有发生, 且发生范围和危害程度越来越大, 这些对海洋渔业资源及海水增养殖带来了不利的影响。同时还导致了病害的发生, 如对虾病毒病 (1993 年我国因该病而减产 9 251t, 经济损失达 9 亿元)、文蛤“菊花病”、紫菜大面积病烂及硅藻附着症对江苏省的海洋渔业生产构成了较大的威胁。

### 2. 海岸带自然环境欠佳

江苏省海岸线长达 953.9 km, 而粉砂淤泥质海岸就占了 90% 以上, 长达 884 km, 且有不少岸段为侵蚀性或淤积性海岸, 整个海岸线平直, 内湾及保护屏障很少, 海区海水浑浊, 这些都给海洋渔业尤其是海水增养殖的品种结构、规模、生产和管理带来很多不便。

### 3. 江苏省海洋渔业开发的地位及意义

海洋渔业具有强大的生命力和开发潜力, 目前一直是江苏省海洋经济的主导产业, 海洋

渔业在海洋经济产业中的主导地位以及增长速度超过了海洋经济总体增长速度。海洋渔业的快速发展,无疑对海洋经济的发展壮大,对解决江苏省人多地少的矛盾、加强区域共同发展、缓解粮食供应紧张、丰富“菜篮子”、提高生活水平、解决劳动就业、促进社会安定、增加出口创汇、带动整个苏北地区的发展、提高江苏经济的整体实力等,都将具有十分重要的意义。

#### 4. 潜在优势

作为全国重要的海洋省份之一,江苏省海岸处于我国海岸及其生产力布局主轴线的中枢部位,处于我国“π”字形经济格局的两个节点及其中间部位,战略位置重要,区位优势显著。南临经济大都市——上海,南接长江的北入海口——南通,北为新亚欧大陆桥的东桥头堡、被《全国海洋开发规划》列为三个海洋特殊开发区之一——连云港。同时,江苏省科技力量集中、学科设置齐全。江苏省苏南、苏中地区具有雄厚的经济和工业优势,但人多地少,资源有限,而江苏省东部沿海则有5 100km<sup>2</sup>的滩涂,约占全国的1/4,居沿海各省、市、自治区首位,是江苏最大的一块土地后备资源,且滩涂及浅海资源丰度和密度分别处于全国第一、第二位,综合指数列全国第三位,具有巨大的开发潜力。已围潮上带中尚有133km<sup>2</sup>未开发,潮上带高滩还有600km<sup>2</sup>未围,且每年尚以13km<sup>2</sup>左右的速度在增长。3 934km<sup>2</sup>潮间带和辐射沙洲中,尚有1 333km<sup>2</sup>可用于贝藻养殖。15m等深线以浅浅海面积2.44万km<sup>2</sup>,占全国浅海总面积的20%,其利用率更低。江苏省海域具有较为丰富的海洋渔业资源,全国八大渔场江苏省就有其二。同时,由于该地区工业相对落后,城镇化水平较低,乡村劳力资源较为丰富,这种互补作用,无疑对区域共同发展、全省一盘棋发展具有很大的意义。海洋渔业则是目前江苏省海洋产业中最具有开发实力和潜力优势的首选项目。

### 三、措施及策略

#### 1. 大力推进渔业经济结构的战略性调整,加快海洋渔业现代化进程

随着海洋捕捞零增长的实施,海洋渔业的

重点将转向远洋捕捞和海水增养殖业,2002年海水增养殖面积达到15万hm<sup>2</sup>,养殖产量达到36.4万t,比1997年分别增长41.8%和161.6%,海水养殖在海洋渔业中的比重也由16.4%提升为37.5%。从目前世界海洋渔业的发展趋势看,它已由“猎捕型”向管理型、培育型、增殖型过渡,这也是海洋渔业可持续发展的必由之路。所以,我们应该在加强近海的环境保护,减轻其受污染的程度,并积极改善其生态条件的同时,在江苏北部的连云港海域加大人工鱼礁的构建和投放,大规模建设海州湾生态功能保护区,营造“海底森林”,以达到海州湾渔场的生态保护,建设新的人工渔场,发展生态海洋渔业,建设“海洋牧场”。加强对已经稀有的地方重要经济海洋渔业资源的增殖放流,达到其资源的有效恢复和可持续利用。加快实施减船转产,开拓海外和远洋捕捞,但重中之重应放在人工海水增养殖上,因为捕捞毕竟是受资源量限制的,必须通过人工海水增养殖来弥补这种缺憾,这是最积极的做法。海水增养殖亦已越来越受到超过海洋捕捞的重视,占据越来越重要的位置。计划到2010年江苏省海水养殖产量和占海洋水产总产的比例分别达到50万t和50%。大力推进浅海域开发,尤其是抗风浪深水网箱养殖。大力发展水产品精细深加工,它不仅可以提高水产品的附加值,创造新的消费需求,还能全方位开拓国际市场,加快对外贸易发展,而且还可以扩大就业,增加全民收入。大力发展休闲渔业,随着经济发展和人民生活水平的提高,休闲渔业已成为满足城乡居民物质文化消费的新兴产业,成为特色渔业中的崭新领域和渔业经济新的增长点,如结合连云港创建中国优秀旅游城市和海滨城市的特点,可建一大型“海底世界”。不断加快海洋渔业二、三产业的发展,以培植新的经济增长点,推动江苏省海洋渔业经济的全面发展。

#### 2. 依靠科技进步,加快“科技兴海(渔)”步伐

无数生产实践证明,实现经济增长方式的改变,核心是由粗放型走向以科技投入为主的集约型、质量型、效益型,科技进步在渔业现代化建设中的贡献是巨大的。严格来说,所有

养殖种类的大规模发展均以科技的突破为先导。例如紫菜养殖业(如冷藏网技术和全浮式紫菜养殖),最后全自动大型紫菜加工机械设备的产生,所有这些科技的进步,都使紫菜养殖迈上了一个又一个的新台阶。江苏省1995年的科技贡献率仅为45%,低于全国平均水平,更低于浙江省的52.6%。近年海水养殖的迅速拓展,更与科技进步密切相关,前些年起主导作用的优惠政策和增加投入等发展因素的作用将更趋减弱。因此,各级领导应特别抓住2003年“全国农业科技年”这一契机,狠抓“四个创新,一个加强”,全面推动“科教兴渔”,把科技进步作为发展水产的“先行工程”和重中之重来抓,并在思想上、组织上、政策上、资金投入上、落实上、监督管理上下工夫,真正地视科技为水产发展的支柱。加强科研攻关与推广、培训相结合,壮大科技队伍,加速科技成果的商品化、产业化、服务化进程。提高管理者和生产者的业务素质和实践技能。只有这样才能使科技进步在建设“两高一优”渔业中发挥更强大的作用,才能使“科教兴海”战略得以实施。浙江省“十五”前三年计划每年安排1亿余元的财政专项资金扶持海洋开发,其中很大一部分用于海洋与渔业科研和开发。1998年,山东省专门成立了山东海洋工程研究院,分管副省长兼任研究院理事长,省科技厅厅长兼任院长,充分体现了省委、省政府对海洋科技工作的高度重视,在山东省科技发展计划中,每年直接投入海洋科研的经费均在500万元以上。江苏是海洋大省,但海洋科技的整体实力和布局远落后于山东和浙江两省,应整合全省海洋科技资源,优化资源配置,尽快组建省海洋大学和海洋开发研究院,构筑人才高地,并于北部的连云港市尽快成立海洋渔业高新技术科研开发基地,为江苏省海洋经济发展重大决策提供全面的科技支撑。

### 3. 大力推进海洋渔业经济国际化战略,加快外向型海洋渔业的发展

随着我国加入WTO及经济全球化、一体化的发展,国际市场国内化和国内市场国际化的趋势已越发明显。因此,要以发展无公害水产品生产为重点,进一步推进渔业质量安全建

设,加快修订渔业质量安全标准和生产技术规范,抓好渔业标准化示范区建设,启动水生动物植物检验检疫工作。我国加入WTO后,更应加强水产养殖、水产品加工过程中药物使用的管理,严格控制药物残留,在养殖、加工全过程中,引用ISO9001和HACCP等标准体系,加快订单型和外向型海洋渔业的发展,提高海洋渔业对外贸易的规模和质量,全面提高江苏省海洋渔业产品出口创汇的竞争力。

### 4. 深化渔业体制改革,充分挖掘内部潜力

目前,江苏省海洋渔业生产有较大部分是个体松散型经营方式,从而造成产销脱节、产品市场竞争力差、应变能力弱,以及时有发生的丰产不丰收等不利局面。这在很大程度上制约了渔业生产的发展速度。要改变这种状况,必须推广“公司+渔户”的生产模式,加快集约化、集团化经营转变,走产业化道路。即所谓“专业化生产,一体化经营,社会化服务,企业化管理”,这种将“千家万户”的渔民同“千变万化”的广阔市场紧密联系起来的模式,也是一种效果较好的“集千家资、聚千家力、致千家富”的方式,它使资金、技术、劳力、资源等得到优化配置,较好地解决了发展海洋渔业的资金投入和利益分配问题,极大地调动了广大渔民生产经营积极性,有效地促进了渔业生产力的发展,是适应社会主义市场经济体制的重大变革。

### 5. 大力推进依法治海,依法兴渔

在建立健全江苏省相关立法的同时,更应加强依法行政和监督管理,加强海洋渔业执法队伍的建设,规范执法秩序,加强海洋渔业环境、海洋渔业资源的监测和管理力度,加强海洋渔业执法力度,促进海洋渔业综合管理工作再上新台阶,形成依法治海、依法兴渔的有效机制,真正将海洋渔业管理纳入制度化、规范化、法制化轨道,为海洋渔业的可持续发展保驾护航。

### 参考文献(略)

(作者单位 江苏省连云港市海洋与水产科学研究所)