

江苏沿海滩涂农业综合开发 的基本经验和规划设计

徐向红

(江苏省沿海滩涂开发局)

摘 要 本文回顾了江苏省沿海滩涂农业开发的历程,总结了近年来滩涂农业综合开发取得较大成就的五条基本经验,并提出 2000 年的开发目标,以及为实现目标重点建设十大商品生产和出口创汇基地的规划设计。

关键词 沿海滩涂 综合开发

江苏沿海滩涂北起绣针河口,南至长江北口,总面积 65 万公顷,分属连云港、盐城、南通三市的 12 个县(市)和两个市辖区。建国以来,江苏沿海滩涂农业开发经历了三个阶段,建国初期到 50 年代后期,为大面积垦荒阶段,通过军垦和民垦,兴办了一批县乡场圃,兴建了 16 个大中型国营和劳改农场;50 年代后二年至 70 年代末,为大面积围垦阶段,新围滩涂 9 万多公顷,发展了粮棉、林业等生产;80 年代以来,为综合开发阶段,在重点发展粮棉油的同时,实行农、林、牧、副、渔综合开发。

目前,潮上带已围 18.7 万公顷,开发了 15 万公顷,建成了耕地 1.7 万公顷,林地 0.5 万公顷,人工草地 0.2 万公顷,对虾养殖水面 1.2 万公顷,淡水鱼养殖水面 0.3 万公顷,芦苇生长面积 1.3 万公顷。据不完全统计,1991 年生产粮食 20 万吨,皮棉 6 900 吨,油料 11 000 吨,分别比上年增长 15%、8%、19% 左右,对虾 11 700 吨,比上年增长 45%,成鳗 1 200 吨,淡水鱼 11 000 吨,紫菜 600 吨,文蛤 13 000 多吨,蚕茧 700 多吨,均比上年有所增长,芦苇 6 万吨,与上年持平,共创产值 20 亿元,税利 2 亿多元,创汇 5 500 万美

元,创造了“大灾之年大丰收”的奇迹。

1 基本经验

1.1 建立健全管理机构,加强开发管理工作

随着滩涂开发的深入,工作任务日趋繁重复杂。1983 年沿海各市县成立了沿海滩涂开发利用办事处,作为政府管理滩涂开发的职能部门,1989 年大丰县以滩涂办事处为基础成立了沿海经济开发总公司,负责全县滩涂开发利用的统一规划、管理和协调工作,把过去隶属于 38 个部门和乡镇多头管理的 80 多个生产单位,通过拍卖、转包等形式合并成几个头管理的 14 个单位,总体生产经营水平明显提高。1989 年在全省对虾减产的情况下,大丰县实现了对虾总产、单产、规格、产值和出口五项超历史。响水县、东台市还探讨摸索依法进行资源管理的经验。成立了滩涂派出所,对资源开发实行登记发证,制止了过去那种酷渔滥捕现象,使贝类资源的蕴藏量和采捕量有了较大幅度的回升,1991 年测定,四角蛤、文蛤较前几年增加了 20%,有效地加强了贝类资源的保护和利用。1991 年 6 月盐城及各县(市)、南通及如东、海安等县相继成立农业资源综合开发管理局,有力地加强了滩涂开发管理工作。1991 年 3 月,省人大颁发了《江苏省海岸带管理条例》,1991 年 8 月,省政府颁发了《江苏省黄淮海农业综合开发项目管理办法》,使江苏沿海滩涂开发的管理逐步走上法制化、规范化、制度化的轨道。

1.2 科学规划,合理布局

科学规划是开发的前提。为了不断提高

滩涂开发的水平,江苏省沿海滩涂管理局围绕“以最少的投入获得最佳的效益”为目标,先后制定了《江苏省海涂围垦总体规划》、《江苏省沿海滩涂开发利用中长期规划》、《江苏省沿海滩涂开发长期规划》(1986~2000年),1987年省滩涂管理局和江苏省农业区划办一起,在历次开发规划和补充调查基础上,编制了《江苏省沿海滩涂综合开发规划》,1988年江苏省滩涂局又与江苏省水利科学研究所合作,运用系统工程理论开展了《沿海典型垦区综合开发利用规划模型》课题的研究,进一步明确了发展沿海滩涂经济的战略思想,坚持因地制宜,从实际出发,宜农则农,宜渔则渔,宜林则林,宜牧则牧,从而使江苏沿海滩涂进入有计划合理开发的阶段。

通过多年来的垦区开发试验和实践,近年来在开发方式上改变了过去“一年围围、三年配套、五年巩固、七年见效”的开发框框,摸索了“以改为主、改中有助、以用促改、早见效益”的路子,采用了工程措施和生物措施相结合的综合改土方法。在水利工程上,科学地规划水利灌排系统和工程标准。在水利配套和平整土地的基础上,根据具体情况,进行水泡、种植耐盐的绿肥和水稻,或者围田养鱼、以淡排咸,尔后实行鱼粮轮作,大大加快了土地改良速度,提高了土地利用率。大丰县斗南农渔综合开发区建立于1984年,通过4年苇渔养殖改良土壤后,1989年种植水稻200公顷,获得了单产9吨的好收成。

1.3 规模开发,集约化经营,社会化服务

土地的适度规模经营是实施农业现代化的一个重要途径。沿海滩涂土地辽阔,人口较少,尤其适宜搞集约化的适度规模经营。1989年在东台市办起渔舍农场,走出滩涂开发规模经营的第一步以后,1990年射阳县在近0.2万公顷的大喇叭垦区西匡,建立了射阳港农牧渔业公司,实行农场式管理,集约化经营,机械化生产,社会化服务,由开发者向公司承包耕地,交纳承包费,由公司负责承包户

难以解决的产前、产中、产后系列化服务。公司统一负责机种、供水、供种、供应生产资料、机收,承包户负责栽插、施肥、治虫、除草、实行统分结合,双层经营,当年集体收入110万元,群众收入150万元,改变了过去零散、粗放的经营方式和“国家出钱,群众出力,个人发财”的不合理分配现象,壮大了集体经济。

1.4 科技先导,提高开发水平

科学技术是第一生产力,近几年来,江苏沿海滩涂开发十分重视科技的投入,把科技兴滩作为提高滩涂开发效益的一个重要途径。(1)积极推广应用新技术,发展新项目。连云港从日本引进的全浮式紫菜养殖新技术试验成功,填补了国内空白,不但取得了较高的产量,较好的经济效益,打开了市场销路,而且为解决南通等市沿海烂菜问题提供了途径;如东县对虾场1991年采用虾贝混养技术,科学管理,获得对虾、文蛤双丰收,一举扭转了自1986年以来连年亏损的局面,获利润250万元;射阳县是我国海涂综合开发试验县,该县的蟹苗培育和暂养、高产芦苇试验、大米草开发、鳗鱼养殖和沙蚕增殖等七个项目被列入国家和省“星火计划”,中路港乡为了发展棉花生产,专门划出一块滩涂供南京农业大学教授进行滩涂种植改良试验,1990年试种低酚棉获得成功,每公顷单产750公斤以上;射阳县水产养殖公司塑料大棚充气培育对虾早繁项目,经过精心试验,虾苗成活率达74%,比非大棚苗成活率高34%,年节约苗种3000万尾,提高社会效益约250万元,射阳县芦苇公司过去芦苇单产只有750千克/公顷,应用了芦苇复壮技术后,单产、总产、产值都增加了10倍多。(2)培训技术。为了不断提高开发者的素质,开发单位一方面还组织人员进行岗位技术培训,另一方面与大专院校和科研单位挂钩,引进技术。射阳县对虾养殖一公司与上海水产大学签订技术服务合同,聘请专家教授来场传授对虾生产等先进技术,常年驻场指导,还邀请连云港

水产学校专业教师定期来场举办技术讲座,使该公司对虾连年丰收,经济效果不断提高,1990年在遭受严重赤潮和15号强台风袭击的情况下,仍然获得丰收,年创税达110万元。(3)培养人才。沿海滩涂地处黄海之边,交通不便,环境艰苦,生活枯燥,大中专毕业生都不愿去,有的去了也难留住,为此,如东县1984年创办了全省第一所海岸带职业中学,开设了种植、水产、畜禽、海洋捕捞等四个专业,几年来为滩涂开发共输送技术力量510人,另外,一些生产单位还选派年轻的技术骨干到上海水产大学、江苏农学院等院校进行代培,解决了滩涂开发所急需的人才,促进滩涂开发事业。

1.5 多渠道筹集资金,多形式、多方位开发

滩涂农业综合开发投资大、周期长、财务收益率低。建国初期,江苏滩涂开发主要是国家投资开发,60年代至70年代为民办公助,国家集体联合开发。1978年制定了“谁投资、谁开发、谁经营、谁受益”等政策和规定,改变了长期依赖国家开发的状况,运用各方面的力量,加快了滩涂农业综合开发。一是国家、地方联合投资。大丰县竹港垦区开发,筹集资金1000万元,农业部以贷款形式投资500万元,省、市、县投资500万元,实行三级联办,由县经营,发挥了较好的效益;1990年盐城和南通部分滩涂列入了国家二期黄淮海农业综合开发范围,安排1991~1993年国家投资5000万元,省、市、县三级配套5000万元,农行贷款5000万元,本着开发一片,成效一片原则,加速了滩涂农业综合开发的进程。二是地方集资联合开发。随着改革开放,农村经济发展较快,内陆农民经济潜力很大。射阳县中路港苇鱼场由黄尖、新洋等乡镇联合,采用“县规划,乡组织,村施工,户承包”的办法,运用集体经济和农民个人的力量开发,使滩涂开发出现了新局面。三是利用外资。全省沿海滩涂共落实利用世界银行贷款6900万美元,加上国内配套资金共达5亿多元。四

是合资开发。响水县滩涂开发总公司和连云港水产公司合资兴办对虾场,匡围滩涂140公顷,联合养殖对虾70公顷,实行投资对半,风险共担,盈利均享。五是招标开发。响水、滨海等县在资金不足、技术缺乏情况下,向外招标,承包人自带资金,明确双方责权利,承包期一定三到五年,加快了滩涂开发。据不完全统计,1980~1990年,全省沿海滩涂开发投资总额共约9亿元左右,其中,国家投资(中央和省)1亿多元,地方自筹和群众投劳达4亿多元,为滩涂农业综合开发奠定了基础。

2 1992~2000年开发设想

2.1 规划的指导思想

到2000年,江苏沿海滩涂农业综合开发的指导思想是:全面规划,综合开发,因地制宜,发挥优势,重点发展以粮棉为主的种植业,巩固提高以出口创汇为主体的水产养殖业,适当发展林果、畜牧、芦苇和盐业,配套发展产品加工和服务业,并实行开发利用和治理保护相结合,达到经济效益、社会效益和生态效益同步提高。

2.2 开发目标

到2000年,规划开发利用8万公顷潮上带及堤内荒地,利用条件较好的潮间带8万公顷,相应建设产前、产中、产后社会化服务体系,形成农林牧渔全面发展的综合生产能力,年产粮食40万吨,皮棉2万吨,对虾4万吨,成鳊8000吨,淡水鱼3万多吨,木材7万立方米,水果1万吨,蚕茧700吨,鲜牧草50万吨,文蛤7万吨,海带1万吨,紫菜2500吨,芦苇15万吨,使江苏沿海滩涂成为较发达的农业经济区域。

2.3 开发利用规划

到2000年,按照滩涂资源优势和农业综合开发产业结构优化的需要,重点建设十大商品生产和出口创汇基地。

(1)粮棉生产基地。粮棉是江苏沿海地区

的传统项目,规划发展粮棉面积达到 5.7 万公顷,其中粮食 4 万公顷,棉花 1.7 万公顷,重点放在中南部植被、水源和能源相对较好的地段,并采取夏熟“半麦半豆”和秋熟“半粮半棉”的轮间套种方式,以培养地力和提高单产。

(2)对虾养殖基地。对虾养殖是江苏滩涂的拳头产品,规划发展对虾养殖水面达到 1.7 万公顷,走内涵挖潜为主扩大再生产的路子,实行改造虾池与扩面相结合。

(3)鳊鱼养殖基地。根据国务院“关于发展鳊鱼生产,控制鳊苗出口的通知”精神,规划扩展鳊鱼温室面积达到 70 万平方米,露天池达到 130 公顷,重点放在南通和盐城两市,坚持以养成鳊为主的方向,大力推广流水养殖,温室培养鳊种,露天池养殖成鳊。

(4)淡水鱼养殖基地。滩涂低洼地较多,适宜开挖鱼池,不仅经济效益好,且有利于改良土壤。规划扩展淡水鱼养殖面积达到 7 300 公顷,重点放在盐城和南通两市,搞好灌排水系,便于淋盐洗碱和改善水质,为进一步开发创造条件。

(5)林果生产基地。大丰南部和东台北部地势较高,适宜发展林业和水果生产,且可减轻台风危害,兼收生态、经济和社会效益,规划发展成片林果面积达到 8 000 公顷,发展村庄“四旁”绿化、农牧渔区防护林达到 12 000 公顷,从而形成带、片、网、点相结合

的多功能防护林体系。

(6)畜牧生产基地。滩涂具有大面积发展畜牧生产的有利条件,规划发展人工草场达到 6 700 公顷,采取水利、土壤改良等建设措施。

(7)海带养殖基地。连云港是江苏唯一的海带养殖基地,至今已有 34 年历史,1978 年养殖面积达 1 500 公顷,总产 1.55 万吨。近几年由于价格政策等原因,放养面积呈大滑坡趋势,1991 年只有 267 公顷,给海藻工业、渔民带来严重损失,同时也影响了海岸带的生态平衡,规划恢复和开发海带养殖面积达到 530 公顷,加强管理和“卷曲病”防治,搞好流通,开拓市场。

(8)文蛤增殖养殖基地。江苏滩涂是全国文蛤的重点产区和主要出口基地。规划发展移苗增殖面积 8 万公顷,加上现有 6 万公顷,合计达到 14 万公顷,重点放在如东、启东、东台和大丰等文蛤资源比较丰富的滩涂。

(9)紫菜养殖加工基地。江苏是全国条斑紫菜的重要产区,现有面积 730 公顷,规划发展 930 公顷,合计达到 1 660 公顷,要求在扩大面积的同时,提高产品质量和国内外市场竞争能力。

(10)芦苇生产基地。射阳河口及大丰县北部芦苇生产已具有一定规模,规划对现有芦苇采取改造措施,并逐步扩大栽植面积,新增 0.7 万公顷,加上现有面积达到 2 万公顷。

欢迎订购溶解氧测定瓶

溶解氧测定瓶是高等院校、科研单位、环保部门、工矿企业和养殖部门必不可少的常备器皿。我公司有标准溶解氧测定瓶,供有关部门选用,批量不限,欢迎订购。

国家海洋局一所青岛九三科工贸公司

地址:青岛市红岛支路 3 号甲

联系人:刘彬昌

电话:0532-266810 转 289

电挂:1164

邮编:266003

开户银行:交通银行青岛分行台东办事处

帐户:530021047083