# 昌黎黄金海岸自然保护区建设探讨

胡镜荣

（河北省科学院地理研究所）

河北省昌黎黄金海岸已被国家批准为第一批国家级海洋类自然保护区。这个保护区以壮丽的沙丘海岸景观为主体，宽1～2公里的沙丘连绵30公里，高一般20～30米，最高点大圩顶达45米。沙丘带的外侧是宽敞的海滩，沙细、坡缓、潮差小。沙丘的内侧有面积8.5km²的七里海泻湖以及茂密的刺槐、小叶杨人工林带和以砂苫台草、芦苇为主的野生沙生和湿地植物。区内有鸥类、鸭类、鹬类等鸟类168种。浅海水域桡足类等浮游动物53种，鳀鱼、黄鲫等游泳生物78种，文昌鱼、毛蚶等浅海底栖动物150种。黄金海岸自然保护区具有较高的生态价值，科研价值和观赏价值。作者参与了保护区的本底调查、规划和建设方案的制订过程，深感围绕建设自然保护区，尚有一些问题需要探讨。

## 一、当前的建区工作

建设自然保护区并非只要划个区，宣布自然保护区成立就算大功告成。如果后续工作跟不上，那就会象国内外有的自然保护区那样，徒有虚名，终也不能发挥自然保护区应有的功能，甚至可能出现比建区宣布前受到的人为破坏还要严重得多。我认为，当前第一批国家级海洋类自然保护区应抓好以下几件事：

一是抓紧成立筹建组。目前建区已宣布，而经费、管理机构和人员尚未落实，估计这还需一段时间。但是保护区的管理工作必须在宣布后紧紧跟上。昌黎黄金海岸自然保护区已经组织了有省海洋局负责干部、保护区所在县的政府负责人和自然科学工作者组成的筹建组。筹建组的任务是筹措建区经费、组织人员划界立碑、制订和完善建设方案，拟订自然保护区暂行管理办法等。

二是制订和完善建设方案。黄金海岸自然保护区的规划和建设方案都已拟定，但尚未经专家论证。建区方案固然要经专家论证，然而更重要的是，要组织好包括当地政府有关部门负责人在内的广大群众的充分讨论，因为当地群众将是建设和管理保护区的主力军，应该充分倾听他们的意见和建议。设法扩大他们的参与范围，让他们参加和监督规划和建设方案的实施工作。美国的国家公园管理得比较好，其重要的一条经验就是因为他们的规划和方案制定是由各方面人员共同完成的，特别是因为当地的群众参与程度比较高。

三是应规定几条保护区暂行管理办法。目前国家自然保护区管理条例尚未正式批准执行，海洋自然保护区管理条例也正在拟定之中，因而目前管理还无法可依。黄金海岸自然保护区计划规定几条暂行管理办法。暂行的管理办法应结合本区的实际情况，条款不必搞得太

复杂，但是条款的内容应该得到当地政府的首肯。此项工作务必加紧进行。暂行管理办法以各种方式在当地广为宣传，避免建区宣布后，一时措手不及布置而出现不利保护区建设的人为活动。

## 二、处理好保护与开发的关系

自然保护区的名称往往被人们误解为只保护而不开发。世界各国自然保护区有多种类型，其功能也不完全相同，其中不乏具有开发功能的。遗憾的是至今我们还没有一个统一的自然保护区分类。

当然，自然保护区是以保护自然生态环境和自然资源为基本目的的，但也应允许开发。保护和开发本不应互不相容。开发是为了利用自然，保障人类的生存和幸福，而保护则是为了长期地更合理地开发利用。特别象黄金海岸这样的自然保护区，地处人口稠密的沿海，又是发展经济的黄金宝地。如果单纯地把它划作保护禁区，各项事业不准开发，显然是不切实际的。在拟订建设方案时，我们提出了在保护的前提下进行适度开发。昌黎黄金海岸自然保护区陆域面积91.5km²，占保护区面积1/3。那里地理位置优越，交通方便，旅游资源既珍贵又丰富。尤其是1987年在赤洋口附近的沿岸沙丘开辟了滑沙场，首创滑沙运动，广大游客纷至沓来。1990年夏参加此项活动的旅游者已突破10万人。因此在不明显影响自然生态环境情况下，建设方案划出新开口以北地区作为适度的旅游开发区是必要的。

自然保护区的建设和管理费用开支比较大，世界各国一般都是国家和地方政府支付的。然而，这即使对于发达国家来说也是一种沉重负担。例如英国，由于不注重自然保护区的开发，许多保护区几乎没有自己的收入，因而经费成了问题。政府只好把一些自然保护区卖给私人管理。

适度的开发可以促进自然保护事业。根据目前拟订的建设方案，黄金海岸自然保护区的基本投资需248万元，每年的事业开支至少需13万元，这还不包括七里海流域治理和旅游投资专项费用。依现今的国家财力，如果全靠国家拨款，恐怕难以达到预定目标。因此，保护区适度的开发，以减轻国家对自然保护区的财政负担是有积极意义的。如果方案中提及的开发区兴办旅游业成功，加上在科研区内用作科研对照，为海外游客设置的大圩顶滑沙场开放，估计每年将可获得400万元人民币和25万美元的外汇收入。这笔可观的收入不但能部分解决保护区的经费，也能使当地受益。这将大大鼓舞当地群众和保护区管理人员，显然是有利于黄金海岸的自然保护事业的。

## 三、要重视自然保护区的科学研究

开展科学研究，是自然保护区的重要功能之一。自然保护区具有自然性、典型性和长期性的特点，是地学、生物学、环境科学最好的研究基地，而且特别有利于进行长期的定位观测。

目前，国内的自然保护区科研工作比较薄弱，有关保护区内的科研活动和成果报道甚少，许多专家疾呼，要重视自然保护区的科研工作。

黄金海岸自然保护区是温带综合生态海洋保护区，在将近100km²的陆域内，基本无耕地，常住人口仅580人。刚兴起的旅游事业只分布在个别点上。80年代中在保护区外围开始

建设的对虾养殖场，由于自然条件不利，效益差等原因正自动缩小规模。保护区海域的水质基本上没有污染，活化石——文昌鱼的生养繁衍处于自然状态，这对于保护区开展以自然生态为主要内容的科学研究显然是十分有利的。

保护区的海陆分布及其环境生态特征受到滦河的很大影响，在地貌上本区属于滦河三角洲的一部分。滦河三角洲的形成以及作为本区景观主体的海岸沙丘及其前沿的海滩，沙堤和后侧的泻湖受到国内外学者的关注，通过系统而深入的专项研究，将有利于海洋地貌学基本理论的发展。

人作为生物的核心活跃在自然生态环境中，在人口日益增长的全球，找出一块完全没有人参与的环境进行科学研究，其价值已经不太大。探索人和自然的共生之路才是当前自然保护科研的重要课题。它对于改变人们只向自然索取，与自然残酷斗争的传统观念，建立人与自然的融和关系有着重要意义。50年代初今保护区内就已开始营造防护林，目前林地面积已达67200亩。防护林对本区自然生态环境起着良性的转化作用，它们的影响在沙丘带上留下了明显的印迹。此外，沙丘滑沙场每年招来数以万计的旅游者，这项令人趣味盎然的新颖游乐方式也影响了沙丘的自然演变，导致沙丘坡度变缓，移动速度加快。以上情况对于在区内研究人为干扰下的自然生态的动态过程是很有价值的。

作为开放的国家级自然保护区，必须与国内外学者建立密切联系，进行广泛的科研交流合作，本区距首都与沿海开放城市天津和秦皇岛较近，又有山海关，北戴河等旅游胜地相伴，交通和通讯堪称方便，对国内外学者有一定的吸引力，非常有利于国内外科技合作。

根据拟订的建设方案，将要把黄金海岸建设成为我国海洋学、地貌学和环境保护学研究基地，成为我国海岸海洋自然实验室之一。保护区将通过系统的长期定位观测，研究自然生态演变规律和人为作用，探求真正经得起历史检验，而又被实践证实的科学结论。

如果方案获得批准，经费又有一定的保证，计划在今后5年内完成科研站基建，设备购置和安装，尽早开始气象水文观测和沙丘、海滩定点定时测量，以及七里海和岸外水域的环境监测。在今后10年内，根据积累的自然生态信息数据，建立本保护区生态系统和各子系统的动态数学模型，探讨和预测100年环境生态发展趋势。同时开展单项专题研究，使其中的1～2项达到世界先进水平。

## 四、加强自然保护宣传教育

建设好自然保护区绝不是少数工作人员的事情，它涉及到各个方面，重要的是全民应有自然保护意识，海洋自然保护意识。

至今人们还有一种传统观念，似乎，人类是大自然的主人，改造自然仿佛是历史赋予人类的使命。这实际上是一种缺乏道德的生态伦理观念。这种传统观念和行为事实上已经遭到了报应。

当前，自然保护的宣传教育任务比较繁重，国内一些自然保护区遭到的不同程度的人为破坏，更增强了这种宣传教育的紧迫感。

自然保护教育应从孩提时期抓起。目前我国中小学教育缺乏自然保护方面的内容。中小学生的自然知识水平普遍较低。1985年笔者参观伦敦大英博物馆时，看到一群小学生在英国

教师的带领下边参观边作自然习题。我翻了一下孩子们的作业后，对英国的自然保护教育肃然起敬，以至于后来参观苏格兰一自然保护区时，对他们井井有条的管理水平就感到不难理解了，因为他们有着良好的自然保护教育。

在我们做黄金海岸自然保护区的规划时，大家都考虑到应增加宣传教育的内容，把开展人与自然共生，建立融和的人与自然关系的宣传作为保护区的一项重要工作。

自然保护区可以充分利用本身的现场示范优势，通过各种形式的活动，开展对各界人士以保护自然为目的的宣传教育工作。

主要的宣传教育内容包括：1）自然保护法及有关法规、条例；2）自然保护区概况，自然保护区环境的形成和演变，建立自然保护区的意义，建设自然保护区与其他经济活动的关系；3）保护区的性质、任务、范围、保护对象，功能分区、保护重点；4）保护区的各项保护措施。

保护区的宣传教育形式应多样化。比如，编写小册子和图片，制作录相带和影片，在暑期旅游高峰期散发和放映，并为国内外有关单位提供这些资料。组织参观保护区陈列室乃至邀请全国优秀中学生到保护区参加以自然保护为内容的夏令营。

黄金海岸自然保护区的建设方案还提到了把保护区办成海洋地貌等学科的教学基地，为愿意来保护区教学实习的学校提供各种方便。

## 五、关于自然保护区的管理体制

国家级的海洋类自然保护区具体由国家海洋局统管，这是理所当然的。

我国的自然保护事业起步较迟，管理体制也未完全理顺。因此在这一方面，除了我们自己摸索和试验外，别国的正反面经验也可以借鉴和吸取。苏联1917年前全国只有3个自然保护区，至1985年已发展到147个，可是至今苏联还没有统一的保护区管理机构，这些保护区分属30个部门。各保护区的主管部门各自为政，有的甚至把保护区当作本部门潜在的土地开发资源。在保护区工作人员中，非从事保护事业的人员平均达48.7%，有的高达77.3%，其后果也就可想而知了。

作为海洋类自然保护区的主管部门，国家海洋局应具有权威性。英国在60年代末提出了“先天海岸”概念，把需要保护的海岸段列入政府通过的“先天海岸”计划中，把沿岸不利于生态环境的设施，甚至包括军事基地和靶场都转移到了内地，可见主管部门是有相当高的权威的。英国对自然保护事业进行的有效管理，其另一重要经验是有相应的地方管理系统。

昌黎黄金海岸自然保护区在管理体制上明确业务由国家海洋局领导，河北省海洋局协助，行政由国家海洋局委托河北省海洋局管理。保护区的人员编制、经费、物质、设备纳入国家海洋局和地方政府计划。

本保护区现有开发事业分别归属水产局、林场、旅游局、农林局、畜牧局、部队、乡、镇管辖，各项事业的发展管理分散，为了纳入保护区管理轨道，还有许多事务需要处理。我们曾经考虑过两种管理方式。

一种是将昌黎县各部门在保护区内的业务管辖权集中于保护区管理处，管理处由国家海洋局（或委托省海洋局）和县级人民政府双重领导，相当于一政权性质，保护区管理工作人员主要由县政府及有关单位领导兼职，实行对国家海洋局负责的自然保护目标管理。

# 中国海洋类型自然保护区

建设海洋自然保护区保护海洋，已成为中国海洋发展战略的重要组成部分。海洋自然保护区是指“以保护海洋自然为目的，在海域、海岛、海岸带对选择的保护对象划出界限加以特殊保护和管理的区域”。它具有保护、管理、科研、试验、示范、教学、宣传、美学、娱乐等多种功能。下面对我国五处海洋自然保护区做一简要介绍。

## 一、昌黎黄金海岸自然保护区

黄金海岸自然保护区位于河北省东部的秦皇岛市昌黎县海岸带。北起大蒲河口南侧，南至滦河口，南北长约30公里。西界自北而南距岸线4～8公里，东界在15米等深线附近，面积约571.5平方公里，其中陆域面积91.5平方公里。

昌黎黄金海岸自然保护区，具有重要保护价值的自然资源有三个，一是沿岸沙丘，二是泻湖，三是文昌鱼。

黄金海岸自然保护区的沙丘，是全新世以来由于河流、海流、海浪和风力等因素塑造成的沙丘海岸。沙丘是链状，宽100～400米，长约30公里。沙丘平均高度为20～30米，最高达45米。全国海岸带沙丘高度超过30米的有三处，河北昌黎七里海沙丘，福建闽江口沙丘和海南三亚沙丘，其中七里海沙丘连续性最好，高度最高，面积也最大，国内外所罕见。本区在东北向强风作用下，沙丘由沿岸平行分布，形成一系列向东北方向突出的弧伏沙丘。由于WSW和NE向的风力交替作用，因而多年来沙丘的高度基本保持不变，为我国海岸地貌的特殊类型，

七里海是保护区中南部沙丘带内侧的一个半封闭泻湖，面积约8.5平方公里。泻湖东北端有一长2公里，宽200～400米的新开口潮汐通道与海相通。赵家港、刘台沟、泥井沟分别从泻湖的西北角、西岸和西南侧注入七里海。泻湖分布有适宜咸淡水生存鱼类。除有七里海外，还有郁郁葱葱的林带，许多候鸟和旅鸟穿行栖息其间。

文昌鱼属脊索动物门，属于无脊椎动物进化到脊椎动物的过渡类型，被誉为“活化石”。昌黎黄金海岸近海海域分布面积比较大，蕴藏量约达1万余吨，分布在新开口外水深3～15米处。在3～10米处的文昌鱼密度可达每平方米39条，新开口外10～15米水深处，最高密度可达每平方米

---

另一种管理方式是国家海洋局委托县、省海洋局局长组织昌黎县有关职能部门负责人和自然科学工作者参加的自然保护区委员会。依照法令性的自然保护区管理条例和法规，实行统一领导、分工负责的管理。职能部门负责人与县长和省海洋局长签订保护责任合同，负责按保护要求管理各自部门的保护和开发事业，保护区管理处负责日常事务并监督职能部门责任合同的执行，保护区管理委员会定期召开协商会议，并定时向国家海洋局汇报和请示。

前一种管理体现了管理机构的权威性，但由于管理人员大多由县政府及有关部门人员兼任，很容易流于形式，搞不好就是一付空架子。后一种管理比较切合实际，但削弱了保护区管理处的工作权限，是否还有更好的管理方式？这是值得探讨的。