

环渤海区域经济促进政策研究

王 震 李宜良

(国家海洋信息中心 天津 300171)

摘 要 随着中国经济的持续快速发展,滨海新区被批准为全国综合配套改革实验区,环渤海区域经济发展迎来了千载难逢的良机。通过介绍环渤海区域经济发展现状,总结其发展的特点,分析其发展的制约因素,针对发展中的瓶颈与不足,研究促进环渤海区域经济发展的政策建议。

关键词 环渤海; 区域经济; 产业

随着全球金融危机的不断蔓延,全球金融秩序亟待重建,经济中心正在悄然转移,世界经济和中国经济的发展已呈现出两大明显趋势:一是世界经济的发展正在向“东移”,即由西欧移向东亚,由大西洋移向太平洋;二是中国经济的发展正在“北上”,即由南部的珠江三角洲、中部的长江三角洲北上到北部的渤海区域。两大经济发展趋势的交汇点,正好是环渤海区域,为环渤海区域快速发展营造了千载难逢的良机。

1 环渤海区域经济发展现状

环渤海区域是指环绕着渤海的经济区域,主要包括辽宁、河北、山东和天津三省一市,其陆域面积 50.4 万平方千米,海域面积 7.7 万平方千米,总人口已达 2.155 亿,是我国北方经济最发达的地区,其社会经济呈持续快速发展态势,国内生产总值增长迅速。“十五”期间 GDP 年均增长率达到 15%,经济总量和对外贸易约占全国的 1/4。在渤海区域 5 800 千米的海岸线上,近 20 个大中城市遥相呼应,包括天津、大连、青岛、秦皇岛等中国

重要港口在内的 60 多个大小港口星罗棋布,以天津市为中心带动的两侧扇形区域,成为中国乃至世界上城市群、工业群、港口群最为密集的区域之一。

在产业分布上,环渤海区域形成了津冀、辽东半岛、山东半岛三个产业带。其中津冀产业带是以石油化工、钢铁冶金、机械电子为主导的综合型工业带,辽东半岛产业带是以重型机械、造船、化工等为主体的重型工业基地,山东半岛产业带是以电子、机械、石化、轻纺、食品等工业为主的轻型工业带。从三次产业结构看,该地区经济结构一直呈现“二、三、一”工业化结构特征,即第二产业占主要地位,第三产业次之,第一产业位居第三位(表 1)。

2 环渤海区域经济发展的特点

2.1 新兴产业发展快速

伴随着中国近 20 多年经济的快速发展,渤海区域已经成为中国继珠江三角洲、长江三角洲之后

表1 2006年渤海区域地区生产总值 亿元

地区	地区生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
天津市	4 359.15	118.23	2 488.29	1 752.63
河北省	11 660.43	1 606.48	6 115.01	3 938.94
辽宁省	9 251.15	976.37	4 729.5	3 545.28
山东省	22 077.36	2 138.9	12 751.2	7 187.26
渤海区域合计	47 348.09	4 839.98	26 084	16 424.11
全国	210 871.0	24 737.0	103 162.0	82 972.0

的第三个大规模区域制造中心。依托该地区原有的工业基础，渤海区域不仅保持了诸如钢铁、原油、原盐等资源依托型产品优势，同时新兴的电子信息、生物制药、新材料等高新技术产业也迅猛发展。渤海区域已经形成了富有特色的高技术产业带，为中国5年来高新技术产业工业产值年均成长20%作出了突出的贡献。

2.2 外来投资日益密集

环渤海区域是中国北方外来投资最为密集的区域，据载，“中国内地每吸引3美元外资就至少有1美元流向环渤海湾地区”。目前，在北京建立研发中心和运营总部，把生产基地建在天津、山东等地，正成为更多大型跨国公司在北方地区的战略布局。天津目前拥有外商投资企业1万余家，其中全球500强企业在此设有200余家生产性投资企业；大连的外商投资企业也超过8 000家，累计外商投资达到120多亿美元，是东北地区外商投资最多的城市。

2.3 产业互动迅速发展

通过区域内资源互补、优势整合，渤海区域已经形成了以高新技术产业、电子、汽车、机械制造业主导的产业集群，各具特色的产业带开始形成。天津开发区已成长为渤海区域沿海经济活跃度最高、发展速度最快的区域，其IT制造业在全国处于领先地位；河北省目前已形成海运产业、制药业、生态农业等特色经济发展区域，外商投资地区和领域不断拓宽；而山东半岛也已成为全国重要的家电和电子生产基地。

2.4 海洋经济成为区域经济发展新的增长点

20世纪90年代兴起的海洋开发热潮，极大地推动了环渤海区域的海洋经济发展。海洋经济总量持续快速增长，“十五”期间环渤海区域海洋生产总值年均增速20.2%，2006年环渤海区域海洋生产总值实现7 619.3亿元，占全国海洋生产总值的35.9%，对于全国海洋经济发展具有重要的带动、引领作用。海洋产业结构进一步优化，第二产业得到发展，第三产业升中有降，但整体经济实力未减。目前，滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋渔业等海洋产业逐渐发展为引领区域海洋经济发展的主导产业，其中，2005年海水养殖产量已达597万吨，约占全国海水养殖产量的43.1%，海水养殖面积95万多公顷，占全国海水养殖面积的一半以上，具有明显的发展优势。

3 环渤海区域经济发展的制约因素

随着渤海区域经济的进一步发展，渤海区域经济发展的制约因素亦日益显现。

3.1 统筹管理机制欠缺

党的十六届三中全会提出了“坚持以统筹兼顾，协调好改革进程中的各项利益关系。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。从历史角度看，这是新中国成立以来首次将区域统筹发展问题提到了前所未有的高度。但是，目前环渤海区域经济发展各地为政，缺乏沟通，没有统一的规划；各地在经

经济发展过程中争夺资源,甚至出现恶性竞争的局面。海域开发无序、无度,海域使用矛盾与冲突十分严重,缺乏综合管理机制。

3.2 环境污染严重

海洋资源无序、掠夺性的开发,致使环渤海区域生态系统正承受着巨大压力,渤海的服务功能显著下降,可持续发展能力面临巨大挑战。主要表现为:①渤海污染严重,2006年,未达到清洁海域水质标准的面积约2.0万平方千米,占渤海总面积的26%。②渤海资源承载力遭受严重破坏,严重地破坏了海洋生物的生态环境,过度捕捞致使渔业资源趋于衰竭。③渤海水域富营养化严重,赤潮灾害频发,2006年渤海发生赤潮11次,赤潮累计面积达2980平方千米。④海岸系统日趋不稳定,大量岸段被侵蚀,土地盐渍化加剧,湿地生态系统退化,自然风景区遭到破坏,旅游业和盐业蒙受巨大经济损失。

3.3 布局不尽合理,城乡体系失衡

与珠三角以及长三角的广州—深圳和上海周边中小城市密布的情况相比,在产业或技术协作上有很多联系,如技术工人的扩散、大企业产品的配套等。珠三角、广州和深圳在体制创新上总是走在全国前列,从而对周围城市的辐射和带动作用都很大。渤海区域的周围中小城市的密度明显偏低。更有甚者,渤海区域竟然存在着一个由多个国家级贫困县组成的“贫困带”,总人口达到270余万。另外,渤海区域内高速公路网络、快速轨道和航空枢纽的设置也都有不尽如人意之处,对整个地区的发展产生了一定的制约作用。应该说,渤海区域空间布局方面的缺陷,已成为地区发展亟待突破的瓶颈。

3.4 产业分布还处在初级阶段

从三省一市的产业分工和协作来看,由于受中国传统计划经济及行政区划影响,相互协作与经济一体化的关系还没有真正形成,良好发展潜力远未

得到释放;三省一市产业结构趋同现象较为突出,导致企业间横向联系较少,比如环渤海内有十几个港口,这种竞争势必导致资源的浪费;环渤海区域国有经济比重最高,企业整体市场意识相对淡薄,政府对企业干预比较大,区域发展缺乏明显的产业分工;渤海区域没有足够的龙头产业,没有形成丰富的产业集群,现有产业的分布状况相对于资源以及生产要素的分布情况显得不相匹配;渤海区域制造业存在产业链不够完善、各地区间产业关联度不强、分工不尽合理、生态及水资源发展受制约等问题。由此可见,渤海区域产业结构调整和产业升级势在必行。

4 促进环渤海区域经济发展的政策建议

4.1 突破行政限制,形成合理分工,实现协同发展

突破行政区划限制,实现城市间合理分工,形成完整的、有竞争力的产业体系,既与世界经济和全国市场有开放性联系,又有相当的区域特色。①建立区域统筹管理机构,加强区域统筹管理,地区政府间应加强沟通,实现地区行政的联合与合作;建立行之有效的区域统筹管理机构,如建立相关协调和仲裁机构,重点研究制定区内产业发展战略以及协调解决区内跨省市协作、联合、重组涉及的各方利益关系,减少经济活动摩擦。②制定区域发展总体规划,推进环渤海区域一体化,避免重复建设和内部恶性竞争。③构建环渤海区域交通的网络化体系,尽快形成以通勤铁道为轴线的交通通道,将中心城市的一部分城市功能和产业扩散到近郊、远郊以及周边城市。④完善区域内部合作机制,建立环渤海区域统一大市场,加强地区间合作,地区经济规划、战略应注重地区间的衔接,使资源、人才、资金、企业资产等生产要素在区域内顺畅流动,注重联合开发,保证资源开发、经济区的完整性。

4.2 积极推动产业整合,建成世界制造业基地

环渤海区域不仅要进一步发展制造业,而且还

要发展成为世界重要的制造基地之一。世界制造业正在经历从欧美日韩向中国内地转移的阶段,中国正在迅速成长为世界制造基地。渤海区域是中国与世界的结合部,近邻日本、韩国,同时又是中国目前最主要的制造业集中地区之一,建设世界制造基地,具有重大优势。应采取积极措施,提高环渤海区域产业发展的国际竞争力:加快现有产业结构的调整和升级,依靠技术创新抢占产业技术的制高点;通过制度创新,尽快建立起机制灵活的、适应市场经济的企业体制;推动区域内产业的跨省市重组,实现环渤海区域的产业整合,以此形成区域整体竞争优势。

4.3 促进民营经济发展,积极引进外资

① 要放宽民营企业投资领域,根据民营经济的综合投资能力,包括经济实力、现代企业管理制度、人力资源等,引导他们进入新能源、新材料、航空运输等现代产业。② 适当保持对外资的政策倾斜,稳定现有外商投资,不断引入新鲜血液,特别是在金融、服务以及高新技术等领域,保障区域产业发展的高技术化、高附加值化。③ 要提高企业家的素质,提高他们对市场的敏感度、决策艺术、吸引人才的魅力和诚信的品格。④ 各级政府应保障资本、劳动力等生产要素的自由流动,让各类企业发挥区域经济活动主体作用,促进环渤海经

济一体化的发展,实现区域经济的跨越式发展。

4.4 继续加强环境保护,实现渤海区域“碧海蓝天”

针对渤海环境污染问题,国家及各地方已经作出了积极的努力,但收效甚微,因此,要实现环渤海区域经济的可持续发展,环境保护任重道远。① 控制陆源污染物排放,加快污水处理、垃圾处理等环保设施建设,从源头上减少污染总量。② 加强海域污染防治,防止海上溢油漏油、超标排放,严格控制海洋倾废行为;海上养殖活动要合理规划、科学布局、控制密度,尽可能减少对生态环境的破坏;海岸和海洋工程建设,要严格执行环境影响评价制度,配套建设运行环保设施;建立健全重大海上污染事故应急机制,抓紧渤海海域原油污染事件的善后工作。③ 强化对海洋环境的监测,加强海洋环境监测能力建设,优化海洋环境监测网络,加大监测力度,及时发现问题并采取措施;有关部门应定期评价和发布海洋环境质量信息,共享监测数据和信息资源。④ 加强渤海环境保护工作的组织协调,抓紧制定和完善渤海环境保护总体规划;各有关部门都要切实履行职责,密切配合,形成工作合力,真正落实污染物减排任务;强化舆论监督和社会监督,在渤海区域乃至全社会形成“爱护海洋为荣,污染海洋为耻”的良好风尚。

参考文献:

- [1] 国家海洋局.中国海洋统计年鉴2007[M].北京:海洋出版社,2008.
- [2] 黄晓东.环渤海地区:中国经济“第三增长极”空间规划和产业布局论坛即将举行[J].中华工商时报.
- [3] 国家海洋局.2007年中国海洋经济统计公报[M].2007.
- [4] 韩立民.海洋产业结构与布局的理论和实证研究.青岛:青岛海洋大学出版社,2007.