

# 论福建海洋资源的合理开发

何明海

(国家海洋局厦门海洋管区 厦门)

**摘 要** 本文分析了当前福建海洋开发存在的问题,主要是缺乏对海洋开发的统一规划与管理,开发利用盲目性较大;近海捕捞过度,渔业资源衰退;技术水平较低,综合开发不够;环保重视不够,局部质量较差。要尽快解决这些问题,必须加强宣传教育,提高海洋意识;加强宏观调控,统筹规划管理;改造传统产业,发展新兴产业;完善法规体系,严格依法管海;依靠科技兴海,提高开发水平;开发保护并重,保护生态环境。

**关键词** 海洋资源 开发 管理

## 1 海洋资源开发存在的主要问题

### 1.1 开发利用盲目,优势资源破坏

近几年,沿海地区海洋开发浪潮迭起。由于宏观上缺乏对海洋开发的有效调控和总体规划,各行业各部门各自为政,各取所需,盲目地开发利用海洋资源。因同一区域具有可供开发的多功能性,谁都希望占有一席之地。例如一个港湾,有的要开辟盐场,有的要围海造地,有的要搞水产养殖,有的要从事渔业捕捞,有的则要作为港口、发展海运业,等等。在经济上的矛盾和冲突中,人们往往很自然地着眼于自己的切身利益。于是,不顾主导功能,先下手为强,乱占乱用资源的现象普遍存在,各部门间、产业间争占岸线、滩涂、水域的矛盾日益尖锐。

福建具有港口资源优势,在港湾开发中,港口建设应作为优先发展的产业。盲目开发造成对港口资源的影响主要是围垦。厦门东渡港和泉州后渚港等天然良港,均因大面积的海涂围垦改变了海区的水动力条件,使港内出现严重淤积。港池、航道、锚地水深的日益变浅,使得每年都要耗费大笔资金进行疏浚。目前,福建港口建设还满足不了国民经济迅速发展的需要,但近几年一些港口的锚地、航道却常被水产养殖和捕捞作业强占,严重影响了航道的畅通。有的养殖户竟为了索取“赔偿费”,突击抢占正在施工的码头水域,干

扰了港口建设的正常进行。盲目无秩序地开发利用,影响了优势产业的发展,降低了海洋开发效益,使资源遭受破坏和浪费。

由于对资源的价值认识不足,有的甚至采取破坏式的开发。例如,分布于泥质滩涂的红树林,具有很高的生态价值,但却遭围垦和滥伐,现仅存约 200 公顷。再如,对厦门海岸沙滩的盲目开发。厦门东部海岸为侵蚀性海岸,这一带约 20km 长的沙滩是保护海岸最好的天然屏障。然而,近 20 年来,因采沙、围垦和占滩搞建筑等,该岸段约 1/2 的沙滩遭受破坏,造成海岸严重侵蚀。其中,著名的厦大海滨浴场随着沙滩的锐减,海岸向陆迅速后退;海潮吞蚀了岸上大片的木麻黄防风林后,又冲毁柏油公路约 200m。面对不断扩展的险情,1986 年 9 月市长亲临现场,指挥大批军民日夜抢险,才免于大自然更无情的惩罚。但浴场功能退化,自然景观消逝,造成的损失已无可挽回。

### 1.2 近海捕捞过度,渔业资源衰退

福建虽有丰富的海洋渔业资源,但长期以来,海洋捕捞大多集中在近海,使近海渔业资源严重衰退。10 多年来,近海捕捞力量猛增,大大超过了渔业资源的再生能力。同时,在作业方式上,片面发展能获高产但对渔业资源破坏较大的定置张网和底拖网等。近些年发展起来的鳗苗捕捞作业,由于网目细,并主要分布于多种主要经济鱼类产卵和育苗的

河口、海湾,主要渔获对象乃是仔稚鱼,因此对渔业资源的破坏也很严重。此外,一些渔民的法制观念淡薄,加之鱼价放开后,心中的天平已从法的一端向钱的一端倾斜。他们不执行禁渔期、禁渔区,一部分人甚至从事电拖网及炸鱼等违法作业,严重地破坏了渔业资源。

只顾捕捞,不重保护,以致渔业生产出现恶性循环。近海鱼类组成及其资源结构发生了很大变化;处于食物链较高层次的传统优质经济鱼类越来越少,大、小黄鱼和带鱼已形不成渔汛;继之,食性层次低的低质鱼类比例增高。

#### 1.3 技术水平较低,综合开发不够

近几年,福建海洋开发进展较快,但主要还是量上的变化,总体技术水平仍较低。以水产养殖为例。目前,福建沿海的对虾养殖、网箱养鱼及各种贝藻类的养殖已形成一定规模,然而,科技投入少,水产科技滞后已在一定程度上制约着养殖业的发展。在对虾养殖中,以侥幸获利心理从事养殖生产者居多,科技成果未能有效推广,养虾规范越来越简化,使养虾业多年徘徊在“人人会养虾,又人人不会养虾”的较低水平。因此,当虾病爆发时,便束手无策,坐以待毙。近几年,福建对虾养殖因病害造成的损失,每年都高达数亿元。

福建有着许多优势资源,但未能较全面地开发利用。尤其是作为新兴产业的海水资源、滨海旅游资源和矿产资源等的开发,进展缓慢。例如,福建沿海地区能源供需矛盾一直比较突出,但由于受经济技术条件限制,海洋石油天然气资源和沿海丰富的潮汐能、地热能资源尚处于潜在状态。福建旅游资源丰富多采,具有多层次的旅游优势,目前,滨海旅游业尚处于开创、探索阶段。

#### 1.4 环保重视不够,局部质量较差

在发展经济的同时,一些地方不注意环境保护,使近岸局部海区受到不同程度的污染。目前,河口、港湾受污染比较严重,污染源主要来自陆上。

10 多年来,福建各种重金属的入海通量

增加较快。根据全省海岸带调查资料,潮间带底质中重金属普遍超标,浅海底质中的铅、锌、铜等也存在着一定程度的超标。随着环境污染物的增加,生物体内重金属含量也明显增加。然而,最近几年,有机污染则显得更为突出。例如,目前厦门海域的主要环境问题是有机污染。据调查,厦门西海域沉积物中平均有机质和硫化物的含量,均已接近 80 年代全国海岸带调查有机污染的指标。随着海域有机物及其他营养物质的增加,引起水体富营养化,使赤潮频繁发生。赤潮多发区除了厦门西海域、东山湾和沙埕港等半封闭海湾外,三沙湾等较开阔海区几年来也都发生过赤潮。赤潮对海洋生态平衡和水产资源的破坏很大,常造成海区鱼、贝、虾、蟹的大量死亡,使渔业生产和水产养殖蒙受重大损失。有些赤潮生物还含有神经毒素,可通过食物链危及人体健康。前几年,福建东山县磁窑村和福鼎县店下乡村民,因误食被赤潮生物污染的贝类中毒的有 140 人,其中 2 人死亡。

由于对环保重视不够,近几年常有突发性污染事件发生。其中,以油污染为多。1992 年 6 月,大型台资企业“正新橡胶有限公司”发生突发性溢油事故,对厦门西海域造成污染;1993 年 2 月福建炼油厂发生跑油事故,对惠安南埔沿岸造成污染,给渔业资源和海水养殖带来重大损失。因污染事件,造成乡村与企业之间的各种纠纷越来越多。

### 2 海洋资源合理开发利用对策

#### 2.1 加强宣传教育,提高海洋意识

分析福建海洋开发存在问题的原因,其中一个重要方面是人们的海洋意识淡薄,海洋对于我们民族生存与发展的战略意义尚未被绝大多数人所共识,合理开发利用海洋在许多地方还没有引起足够的重视。由于历史的原因和长期“重陆轻海”的传统观念影响,加上宣传教育不够,一些群众甚至领导干部的资源意识和法制观念还很淡薄。例如,水产资源繁殖保护已经喊了多年,但实际做的确

实不能令人满意,究其原因主要是对渔业资源的认识问题。有人认为,“有水就有鱼,水是流的,鱼是游的,不捕白不捕”;也有人说什么“是保护资源重要,还是渔民的生产生活重要?限制捕捞,渔民吃什么?”把水产资源合理开发利用同渔民的利益对立起来。而当前问题的严重性还在于自然对我们的无情惩罚,其教训并未能被人们所吸取,不合理开发对海洋资源的损害仍在继续。

广大群众是海洋资源的开发者,提高全民的海洋意识是合理开发利用海洋的思想基础。为增强全民的海洋意识,必须加强宣传教育。要通过各种宣传方式如报刊、广播、电视、会议、学习班、画廊、知识竞赛、宣传小册子以及中小学课本等,大力宣传海洋,宣传国家有关政策法规,普及海洋科学知识。要注意结合各地的资源特点和海洋开发正反两方面的典型事例,摆事实,讲道理,使所有用海单位和个人 的认识有一个大的提高。使之认识到,海洋开发只有遵循大自然的规律,科学合理地进行,海洋经济才能持续、稳定、协调地发展,并树立全省一盘棋的思想,站在国家和民族利益的高度,在开发利用海洋时服从全局和长远对海洋资源的需要。

### 2.2 加强宏观调控,统筹规划管理

过去,由于宏观上缺乏对海洋开发的调控和总体规划,各行业各地区各自为政,各取所需,无序开发造成海洋资源在一定程度上的破坏和浪费,并使行业间矛盾日益显露。因此,开发利用海洋资源必须统筹规划,严格科学论证和决策程序,加强管理。对各岸段、各海区的开发,要明确实施以哪项功能为主,同时明确并存、限制和禁止的方面。目前,福建已完成海洋功能区划,要在此基础上制订各区海洋开发规划。海洋开发规划必须从实际出发,扬长避短,既考虑海域的客观价值,又注意社会经济近期和长远需要,以及经济、科学技术的可能性,充分发挥各海区的资源优势和综合效益,形成合理的区域产业结构和生产力布局。争取到 2000 年,福建海洋产

业基本做到结构优化,布局合理、规模适宜、效益明显、相互促进,形成包括水产业、滨海矿产、能源、盐化工和旅游等一定数量的产业基地,基本形成以港口为枢纽、水陆畅通、内外辐射的现代化海上运输网络。

现代海洋开发是多行业的集成事业,是一个复杂的系统工程。要维持良好的海洋开发秩序,协调不同行业和部门在海洋开发中的矛盾,需要加强海洋综合管理。目前,福建海洋综合管理部门级别较低,协调各部门之间关系有一定困难。福建是一个海洋大省,随着海洋产业的发展,海洋经济在福建经济中的比重将大大提高。因此,有必要建立一个高级别的权威性的海洋综合管理机构,并将其列入省政府厅、局管理系列,行使省政府管理海洋职能。这个机构并非取代其他部门的管理权,囊括一切事务,而是在宏观上依法对各部门在海洋开发利用方面进行规划、协调、监督、管理。宏观调控海洋开发,主要是运用必要的行政手段管理海洋的同时,着重运用经济的和法律的手段,通过经济杠杆,制定法规、条例,调节和引导海洋产业的发展,协调资源的利用和各行业、产业部门的关系和利益。

### 2.3 改造传统产业,发展新兴产业

海洋渔业、海洋运输业和海盐业等传统海洋产业的发展,近期重点应抓好技术改造,以提高生产效率和经济效益。

在海洋渔业方面,要实行增养殖、捕捞、加工并举,走立体、综合开发的路子。为了改变近海渔业资源因捕捞过度而严重衰退的状况,必须调整作业结构,强化渔场管理,切实把捕捞强度恶性膨胀的势头压下来。近期要控制拖网作业,压缩定置作业,扶持机围改造,发展刺钩作业,并严厉打击电、炸鱼等违法作业。在控制近海捕捞强度的同时,积极、稳妥地发展外海和远洋渔业,大力开发新渔场,利用新资源,参与国际海洋权益的竞争。海水养殖业的发展,主要是提高经济效益。因此,要改革养殖工艺,如开展鱼、虾、贝、藻混

养等立体和生态养殖,抓好病害防治。在巩固现有养殖品种和面积的同时,因地制宜地发展名、特、优海珍品养殖,以扩大出口创汇。实现海洋农牧化,是近海渔业资源开发利用的方向。福建省海湾众多,许多海湾如东山湾、罗源湾、东吾洋、官井洋等 自然条件十分适宜放流增殖,可建成良好的海洋农牧场基地。为使福建近海渔业向增殖、保护和合理开发利用高层次发展,应有计划、有步骤地推进海洋农牧化。

福建港口资源具有得天独厚的条件,应充分发挥这一优势,把港口的开发与保护放在优先位置,加速港口建设,抓好 以深水港为重点的港口群的建设。在加快厦门港、马尾港和湄洲湾等重点港口建设的同时,改造和新建一批地方中、小港口。建港方针应该是“深水深用”的原则,对因财力所限而无法上马的,要很好地保护,并创造条件为今后建港做准备。

现代海洋开发已向传统产业与新兴产业相结合的方向发展。因此,福建应在发展传统海洋产业的同时,大力推进海洋矿产、海水综合利用、海滨旅游和新能源等新兴海洋产业的发展。海洋矿产资源的开发利用,要在大力开发沿海各种砂矿的同时,积极开展对大陆架油气资源的勘探工作,促进福建石油工业的兴起。海水综合利用,主要是海水化学资源提取、海水淡化和海水直接利用,对于促进其他产业的发展具有重要意义。要积极利用高新技术,提高工艺操作水平,使福建海水综合利用有一个较大的发展。海滨旅游业的发展,应有计划地把福建滨海地区建设成为一个具有观赏、娱乐、度假、疗养等多层次多功能的综合旅游胜地。近期要以开发闽南三角地带及东山滨海旅游区为重点,并加速太姥山“山海大观”旅游区的建设,大力发展多种形式的专项旅游。要搞好各景点的修缮、服务设施的建设和风景旅游资源的保护,积极建设海上公园、水族观赏中心等现代化游乐设施。

#### 2.4 完善法规体系,严格依法治海

海洋法规能够协调各行各业的活动,调整人们在海洋开发过程中所发生的各种社会关系,有效制止在开发利用海洋中对海洋资源和环境的破坏行为,实现合理开发利用各种海洋资源。目前,我国已出台了一些 海洋法规,在行业管理或综合管理中发挥了一定的作用。尤其是最近出台的“我国海域使用管理暂行规定”,实行海域使用许可证制度,有偿开发海洋资源,是合理开发利用海洋资源的一个重要法规。

由于我国海洋立法主要是行业的一些单项法规,而实施海洋综合管理的法规较少,为了使海洋资源开发走上法制管理轨道,实现依法治海,在认真执行国家有关法规的同时,还应根据福建的实际,制订必要的地方性法规。海岸带是当前开发利用的热点区域,随着海岸 带开发的深化,合理开发利用这一黄金地带的资源十分迫切。为此,应尽快组织力量制订“福建省海岸带管理条例”,并颁布实行。

严格执法是强化管理的保证。各海洋管理机构要加强监督管理职能,把执法管理放在重要位置,执法要严,违法必究,同时加强配合与协调。要加强执法队伍的建设,不断提高执法人员的素质,使之训练有素、精通业务、为政清廉、善于管理。

#### 2.5 依靠科技进步,提高开发水平

现代海洋开发综合性强,技术含量高,是知识、技术密集型产业。要把福建海洋开发推向深入,从资源型经济发展过渡到技术型经济发展的层次,必须坚持“科技兴海”,依靠科技进步。为了获得最大效益,要加速发展高新技术产业,尽快形成一批高新技术产业群和外向型产业集团,促使福建海洋产业结构的转型、调整和升级。要突出重点,选择最有意义的项目如水产养殖、海洋药物、海洋食品工业和海水综合利用技术等,集中优势,加以突破。要注意为海洋高技术开发积累资金,增加科技投入,逐步使福建的海洋产业成为以高技术为主的高效、优质、高产产业。

海洋开发需要大量科技人员和管理人才。福建海洋技术力量雄厚,海洋科技人员数量居全国第二位,而且专门类比较齐全。要充分发挥人才优势,努力建立海洋科技与海洋经济协调发展的运行机制,积极创造条件,让广大科技人员到海洋开发第一线发挥聪明才智。

2.6 开发保护并重

我国是一个发展中国家,首先要 开发海洋资源,发展海洋经济;同时,又要保护海洋环境,保持海洋资源的永续利用。只利用,不保护,资源和环境就会遭受破坏,经济发展也会失去潜力。因此,必须加大海洋综合管理力度,努力实现经济与环境的协调发展。保护海

洋环境,要特别重视预防工作,超前研究各海区的自净能力,着力控制重点污染源,特别是陆源污染,要采取多种防治措施,强化对主要污染物、重点污染源和污染严重海区的监测、监视和管理。

参考文献

- 1 艾万铸等. 海洋产业结构和布局研究. 全国海洋开发规划研究成果汇编,1993
- 2 严宏谟. 要大力推进科技兴海工程. 海洋开发与管理, 1995
- 3 何明海. 福建海洋与海岸带开发带来的生态环境问题. 海洋与海岸带开发,1991
- 4 福建省科学技术协会编. 论福建海洋开发. 福建科学技术出版社,1988

ON THE RATIONAL DEVELOPMENT OF MARINE RESOURCES IN FUJIAN PROVINCE

He Minghai

(*Xiamen Marine Management District, SOA, Xiamen*)

ABSTRACT

In this paper it is analysed some problems exsited in the current development on marine resources in Fujian Province, China. The main exsiting problems are as follows. It is lack an overall planning and management on marine resources which have been unchecked developed and utilized. The offshore fishery resource in this province is declining due to overfishing. The technical levels are lower for the development and it is lack in comprehensive development. The environmental protection is paid less attention as a result the environmental quality in some local areas gets worse.

To resolve the previous problems as fast as possible it must heighten the consciousness on ocean of the public through a wide publicity; strengthen an overall control to carry out an overall planning and all-around management; transform the traditional marine industries and develop the newly ones; amplify the laws and regulations to strictly manage the sea in accordance with the laws; develop the marine causes relying on sciences and technologies and heighthen the technical levels for the development; lay equal stress on both development and protection to protect the ecological environment.

**key words:**marine resources    development    management