

到 2020 年把我国建成海洋经济强国

——论建设海洋经济强国的指导方针和目标

张海峰 杨金森

徐质斌 (执笔) 刘容子 鹿守本

1. 指导思想

建设海洋经济强国的指导思想是：着眼于 21 世纪世界政治经济的大格局和国内海洋形势，服从中国分三步走基本实现现代化的总战略，以党的基本理论和基本路线为指导，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》、《全国海洋开发规划》的要求，科学、合理、充分地开发利用海洋资源，通过正确的战略选择和有力的措施，使海洋经济增长速度快于全国经济增长总体速度，争取用 20~30 年的时间，在 2020 年左右，使海洋经济领域率先实现现代化，将中国建成海洋经济强国，有力地推进我国现代化的进程，使中国人民世代享受海洋的恩惠，并在人类文明中占据应有的地位。

2. 战略原则

(1) 可持续发展原则 联合国世界环境与发展委员会在其重要报告《我们共同的未来》中指出：“持续发展是既满足当代人的需求，又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展。”这是一种崭新的发展观。它在自然观方面主张人与自然和谐相处，“天人合一”；在经济观方面主张保护地球自然系统以维护长久的发展；在社会观方面主张公平分配。建设海洋经济强国必须贯彻这个基本指导方针。要树立“海洋是从子孙后代手中借来的”观念，日夜惕励而不掉以轻心。水产、海运、盐化、石油、旅游等行业，公平分配

岸线、滩涂和海域，科学地利用资源，负责地保护海洋。防止只顾眼前利益和局部利益而牺牲长远利益和全局利益的行为。

(2) 陆海一体原则 现阶段的海洋开发必须以大陆为依托，海洋经济发展离不开陆地经济的大力支援，海洋管理要从原来陆地一般行业管理职能向海洋延伸逐步转向海洋综合管理。要在尊重海洋开发特点，分析解决其特殊性矛盾的同时，照顾好海洋与陆地的关联，统筹兼顾，使两者融为一体。鼓励内陆地区与沿海地区合作，参与海洋开发活动。

(3) 经济效益原则 发展海洋经济同样要把提高经济效益作为工作的中心，实现增长方式从粗放型向集约型的转变，节约资源，降低消耗，优化配置资源和产业结构，强调科技进步，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。最终目的是使人民及子孙后代在海洋资源和环境多方面得到实惠，实现经济效益、环境效益、社会效益的整体统一。要坚持“科教兴海”，通过教育和训练提高海洋开发队伍的素质；通过技术开发，尤其是发展海洋高新技术，改善海洋产业的技术基础和产业结构，促进新兴海洋产业的形成，保持海洋经济旺盛发展的后劲。

(4) 海洋健康原则 科学合理地利利用海洋自然资源，保持生态平衡，防止和减少由于人为活动引发和加重海洋灾害，保证海洋

经济建设顺利进行。要推行正确的经济发展战略和模式,开展国土整治,用先进科学技术消化废弃物,维护海洋健康,给人民生活提供一个清洁优美的环境。

(5) 开发与开放相结合原则 海洋经济本身具有外向性和国际性。沿海地区是国家实行对外开放的前沿阵地。建设海洋经济强国必须贯彻发展外向型经济战略,积极参与国际经济大循环。要积极开展国际间的交流与合作,海洋产品要在面向国内市场的同时,尽可能多地占领国际市场。

3. 建设海洋经济强国的目标

(1) 全国海洋经济发展需求预测 在严格实行计划生育的条件下,2000年中国人口将达到13亿左右,2020年将达到14亿以上。这将在食物、土地、水资源、矿产、交通、能源等方面带来巨大的需求压力,从而给海洋经济的发展提出了很高的要求。据预测,2000年,滩涂土地需扩大利用0.53万~0.67万平方千米;水产品需求量将达到3000多万吨,海产品应占50%;海运货运需求量将达到5.5亿吨,港口吞吐量要求达到11.8亿吨,2020年则分别为10亿吨和19.5亿吨;海运船舶国内需增2500万吨,国际市场约需增3亿载重吨;15个滨海旅游城市来华旅游者可达566万人次,仅海水浴场就需要有57~114千米长的海岸线,2020年来华旅游者将达到1161万人,对旅游设施的要求更高;海盐需求量2000年为2100万吨,2020年为2500万吨;滨海砂矿需求量2000年为150万吨,2020年为520万吨;淡水缺口沿海地区2000年将达到400亿立方米;石油和其他战略性矿产、电力等,也都有巨大的需求。海洋经济要争取在满足和缓解经济社会发展的需求方面做出较大的贡献。

(2) 2000年奋斗目标

——全国海洋经济产值年均增长速率保持在11%~13%,海洋产业总产值达到4000亿元,海洋产业增加值占国民生产总值的3%以上,海洋开发总体实力达到国际90年

代初的先进水平。

——海洋水产品供应提高到人均15千克以上;海洋交通运输基本适应能源、外贸、客运增长的需要,缓解南北运输大动脉紧张状况;滨海旅游业初步满足国内外旅游增加的需求;海上油气产量达到2800万吨油当量以上;北方沿海城市工业直接利用海水达到总用水量的30%;近海海域污染加重的势头得到遏制;沿海居民生活率先进入小康。

——合理调整海洋生产力空间布局;完善沿海城镇体系,使城市化水平达到35%以上;重点进行传统海洋产业的技术改造,培植若干新兴海洋产业的生长点;调整三次产业的比例,优化产业结构;改善产业的技术基础,进行高新技术超前储备,为21世纪海洋经济的全面腾飞打下基础,积累后劲。

——建立、健全与《联合国海洋法公约》和国际惯例接轨的海洋管理法律制度,维护国家海洋权益。

(3) 2010年目标设想 海洋产业产值递增率保持10%,年产值可达到14000亿元。

(4) 2020年目标设想

——海洋产业产值递增率保持8%~10%,总产值达到30000亿元,海洋三次产业增加值占整个国民生产总值的近10%,海洋经济综合评价进入世界8强。

——进一步优化海洋产业结构,大力发展新兴产业,使之形成规模生产体系,其产值超过传统产业;加强海洋生物研究和开发,发展海洋农牧化;加速港口主枢纽、水运主航道建设,建立起比较发达的海运体系;形成有特色的、适合世界潮流的沿海旅游体系;海洋油气开发进入新阶段;海水淡化形成规模产业;从海水中提取铀、重水等核燃料技术取得重大进展;海洋环境质量保持良好;沿海地区经济基本达到中等发达国家水平,整个海洋经济进入腾飞阶段。

——我国领海和管辖海域的权益得到切实维护,公海水产资源和国际海底区域的矿产资源进入试采阶段。 (待续)