

我国海陆发展问题分析及海陆资源配置理论体系构建^{*}

刘大海¹，邢文秀^{1,2}，纪瑞雪^{1,2}，李晓璇^{1,2} 陈 烨^{1,2}

(1. 国家海洋局第一海洋研究所 青岛 266061; 2. 中国海洋大学 青岛 266100)

摘 要：沿海经济迅速发展的同时，海陆发展差异也在日益扩大，海陆二元分异、资源开发无序、资源分配失衡、调控手段滞后等问题逐渐显现出来。这些问题的出现一方面体现了快速发展中必然面临的发展矛盾，另外也凸显出对海陆资源配置理论、方法需求的迫切性。文章研究界定了海陆资源配置的内涵、范围、原则与方式，在此基础上，对海陆资源配置的理论方法体系进行了尝试性建构，并提出了对策建议。

关 键 词：海陆；资源配置；理论体系构建

1 引言

我国是一个海陆兼备，且大陆属性与海洋属性都十分显著的地理大国。近年来，随着我国海洋开发纵深程度和海洋经济规模逐步提升，海洋经济辐射带动作用日益增强，已成为我国社会经济快速发展的一大支柱。党的十八大提出了“建设海洋强国”的战略目标，促使我国海洋事业迈入新的发展阶段。从强国内涵和海陆关系角度来看，实现强国战略要站在全局的高度，海洋与内陆应功能互补、协调共进，实现海陆资源优化配置^[1]。

在国家政策的大力扶持下，我国东部沿海地区凭着优越的自然地理条件，在较短时间内为海洋经济的发展创造了不凡的业绩。随着海洋开发强度的不断增加，沿海地区与内陆地区经济发展差异逐步扩大，局部地区开发过度与开发不足等问题和矛盾逐渐显现，阻碍了海陆经济的进一步协调发展。因此，能否进一步认识海洋经济发展与陆域经济发展的内在关系，优化海陆资源配置，实现海陆协调互动和一体化发展，已经成为影响我国经济社会可持续发展的关键问题。

2 问题分析

我国沿海地区经济 30 多年快速发展和持续增长的事实表明，资源配置在区域经济发展中起着至关重要甚至是决定性的作用。海陆经济发展过程中逐渐显现的海陆二元分异、资源开发无序、要素分配失衡、调控手段滞后等问题即是资源配置失衡在空间、时间和数量等视角下的具体表现。

2.1 海陆二元分异

我国海岸带地区面积虽仅占国土面积的 13.4%，却聚集了全国 40% 以上的人口，提供了 40% 以上的就业岗位，每年创造超过全国 60% 的 GDP^[2]。巨大的发展差异不仅体现在其与内陆地区的经济总量上，还包括发展理念、社会阶层、产业结构等诸多方面，导致以资本和劳动力为代表的各类要素资源向海岸带地区高度集聚。海陆区域发展不平衡格局进一步加剧，海陆二元结构日益显现^[3]。

2.2 资源开发无序

科学合理的资源开发时序，能够提高资源配置效率，实现有限资源投入的最优经济收益。

^{*} 基金项目：海洋公益性行业科研专项“近岸海域空间整治效果与开发存量评估关键技术研究及应用”（201405025）；海洋公益性行业科研专项“海洋强国建设的评价体系研究及应用”（2014418029）。

然而在目前海陆经济发展过程中，资源开发利用无序、无度现象仍有存在，局部地区海岸带和海域空间资源处于盲目开发和碎片式开发阶段，存在利用效益低下、布局不合理以及资源开发时序混乱等问题，低水平重复开发现象时有发生，难以最大限度地发挥区域溢出效应和辐射带动作用，严重制约着海陆社会经济的可持续发展。

2.3 资源分配失衡

资源具有稀缺性，其数量分配的多少直接关系到资源配置的导向。海陆经济在快速发展的同时，存在公平与效率均衡方面兼顾不足，资源分配方面政策性失衡等问题，整体配置效率低下，社会流动成本较高，直接影响到海陆经济增长的后劲，阻碍了海陆经济一体化的进程。

2.4 调控手段滞后

在调控海陆经济发展的过程中，由于对海陆资源配置问题缺乏足够重视和清晰认识，仍存在调控缺位。例如规划或计划周期较长，难以适应要素流动的阶段性变化，资源要素向某些产业、区域过度流动和不合理波动，供不应求或供过于求现象屡见不鲜，造成地区经济发展的不协调和不平衡。这些问题的存在不利于国民经济平稳协调运行和海陆经济协调发展。

以上问题的出现一方面体现了快速发展中必然面临的发展矛盾；另一方面也凸显出我国政府现阶段对海陆经济联动发展规律认识不足的弊端，制约着资源配置调控手段的科学性、时效性和系统性，难以有效依据市场规律实现资源配置的效益最大化和效率最优化。

海陆系统是时间、空间、经济、人与社会问题的复合体，也是海陆相互作用的复杂系统，其配置难度不同于一般的空间问题和要素问题，这种独特的定位决定了其在理论层面和管理角度的复杂性。因此，有必要尽快开展海陆资源配置理论与方法研究，为把握海陆经济发展规律、加强我国海陆资源配置管理、统筹我国海陆经济协调发展提供相应的理论基础和技术支撑。

3 海陆资源配置的理论和方法构架

3.1 概念界定

关于资源配置的研究起源很早，由于研究的领域和角度不同，对资源配置的定义也多种多样。关于资源配置的定义主要有：“经济运行中的人、财、物等各种资源在各种不同利用方向之间的分配”^[4]；“各种生产资源的类型、数量、结构以及布局的安排和组合”^[5]；“如何对稀缺资源在多种利用方向之间进行合理分配和使用”；“以稀缺性为基础，使稀缺资源最大限度地保持合理的用途方向和数量比例”等。从以上不同角度对资源配置定义与内涵的阐述中，可以看出资源配置涉及资源的空间布局、时间次序、数量分配等内容。其中，空间布局实质上就是要素资源的区域配置；时间次序指的是资源的开发次序；数量分配是指资源分配的比例。海陆资源配置是指在区域社会经济发展过程中，综合考虑海陆资源的特点，在海陆资源环境生态系统的承载力、社会经济系统的活力基础上，以海陆两方面协调为基础进行资源的协调配置，以便充分发挥海陆互动作用，从而促进区域社会经济和谐、健康发展^[6]。

3.2 海陆资源配置的原则

海陆资源配置应该遵循海陆统筹协调原则、集约节约用海原则、资源有效需求原则、资源可持续利用原则、综合效益最大化原则以及经济发展与环境保护相协调原则（图 1）。

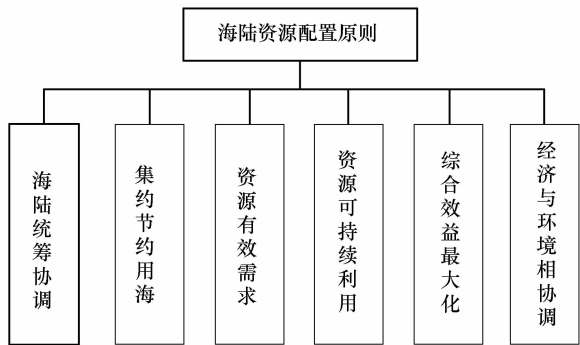


图 1 海陆资源配置原则

（1）海陆统筹协调原则。海陆资源既涉及海洋，也涉及陆地。在考虑海陆资源配置时，

应统筹协调海陆间的矛盾，实现海陆协调发展，从而更好地发挥海陆复合经济系统的整体功能。

(2) 集约节约用海原则。基于我国人多海少、后备资源贫瘠的客观条件，国家对资源集约节约利用尤为重视，将其作为土地、海洋管理的基本原则之一。

(3) 资源有效需求原则。资源利用面临的不容忽视的现实是经过多年来的开发利用，资源利用条件较好的区域基本上已经被利用殆尽，剩余的基本上都是难以利用或者禁止开发的区域。在这种背景下，必须按照阶段内城市化与工业化用海主体的有效需求引导海域有序有度地流转，为后续的土地利用打下坚实的基础。

(4) 海陆资源可持续利用的原则。资源配置既要考虑现在，也要考虑未来；既要考虑当前发展需求，也要考虑其可持续性。在制订海陆资源配置方案时，要坚持可持续发展原则，协调人海关系、海陆关系、开发与保护的关系，当代人与后代人的关系，最终实现海陆资源的永续利用。

(5) 海陆综合效益最大化原则。海陆资源优化配置是在复杂结构和层次的海陆间进行时间次序、空间布局 and 数量分配的优化，在各个分目标间进行利弊权衡，以综合效益最大化为原则进行资源的优化配置，实现海陆一体化高效发展。

(6) 海陆经济发展与生态环境保护相协调原则。海岸带位于海洋与陆地交接地带，是地球四大圈层和人类相互作用带，生态环境有其自身的脆弱性和复杂性。在海陆资源配置过程中，一定要协调好经济发展与环境保护两者之间的关系。

3.3 海陆资源配置的基本方式

当前，我国海陆资源配置的基本方式主要分为行政配置方式和市场配置方式两种。

行政配置方式是以政府行政力为主导的资源配置利用机制，具体表现为政府通过各级各类规划、海洋功能区划、土地或海域使用审批备案等法律、行政手段对区域内的要素和空间资源进行严格控制，具有强制性、严肃性、权威性等特点，集中体现了中央政府以供给引导

需求的资源供需政策。

市场配置方式，则是以市场机制为主导的资源配置利用机制。具体原理是：在市场资源配置利用活动中，无论是需求者还是供给者，其行为决策均会遵循经济效益最大化或者个人效用最大化的原则，从而实现整体效益的理论最优。

然而，资源配置绝不是仅仅依靠一种治理途径就可以得到优化提升，实现配置目标。换言之，无论是行政配置方式还是市场配置方式的单独使用，都不可能很好地完成海陆资源的有效配置利用，必须将两种配置方式结合起来，通过协调配合，才有可能实现资源配置综合效益最大化。

3.4 海陆资源配置理论方法体系的构建

实现资源优化配置需要综合考虑人口、经济、环境、区位、资源禀赋等因素，因此对于资源配置的研究，既涉及经济学的相关理论，又与系统科学、结构主义学派等学科理论息息相关，并且离不开运筹学、计算数学的支持。这些学科理论作为资源配置强有力的支撑，为资源配置的实践提供了理论技术基础。基于资料搜集和文献回顾，从资源配置这一视角切入，通过研究海陆资源配置相关理论基础、模型方法等问题，初步构建起海陆资源配置的理论架构（图 2），以期实现海陆资源最优化配置。

关于要素资源配置的优化理论有区域要素流动理论、二元经济结构理论、梯度转移理论、中心—外围理论、空间扩散理论、空间相互作用理论。而要素资源配置优化的常用方法主要有运筹学方法、系统动力学方法、目标规划方法、决策树方法以及数据包络分析方法等。而空间资源配置理论是从空间资源本身出发，研究如何根据不同地区自身的条件特点，对区域内空间进行合理区划。空间资源配置优化理论主要有：区位理论、区域分工理论、增长极理论、中心地理论、点轴理论、网络开发理论等。空间资源配置的优化方法有线性规划方法、运筹学方法、目标规划模型、基于土地边际效用的基本竞争模型等。

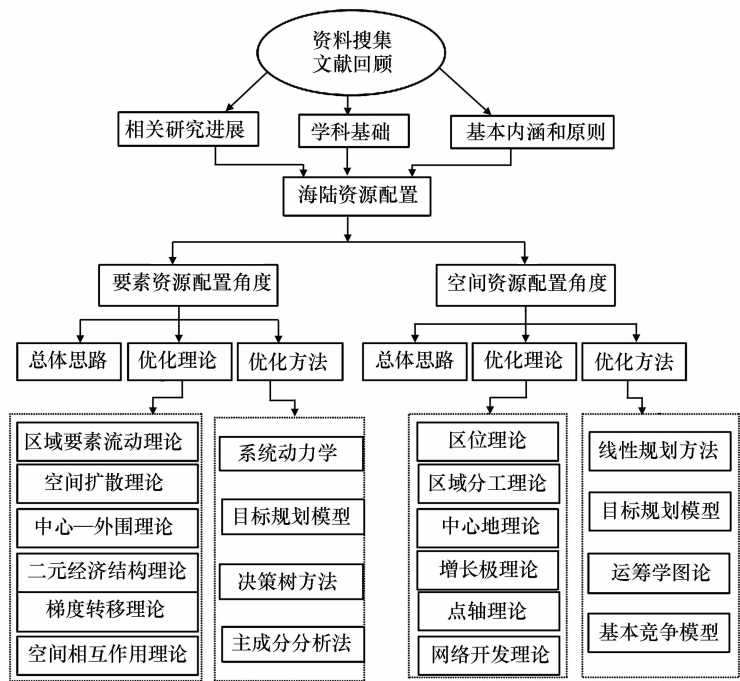


图 2 海陆资源配置理论方法体系

4 结束语

基于海陆经济发展问题的分析，研究界定了海陆资源配置的内涵、范围、原则与方式，并以区域经济学、发展经济学、运筹学和系统科学等学科为基础，从理论建构角度，尝试性探讨了海陆资源配置理论的基本框架和方法体系。

海陆资源配置理论和方法体系是对海陆发展问题及其解决方法的高度凝练，其发展不仅有利于提高海洋资源的开发能力，有利于推动海洋经济向质量效益型转变，同时也有利于促进海陆间的人口、经济、资源环境协调发展。当前，确实有必要关注海陆资源配置问题，认识海陆协调发展中的海陆二元分异、资源开发无序、资源分配失衡、调控手段滞后等现象，通过海陆资源配置理论研究和制度制定，从根

源上解决海陆资源配置不合理问题，形成海陆资源配置的战略举措和具体抓手，加快转变海陆经济发展方式，切实推进海陆协调发展。

参考文献

[1] 刘大海,邹明岑,邢文秀,等. 海陆统筹推进海洋强国梦的实现[N]. 中国海洋报,2013-05-16(A1).

[2] 何振华. 环胶州湾城市扩展分析及发展预测模拟研究[D]. 呼和浩特:内蒙古师范大学,2009.

[3] 刘大海,纪瑞雪,关丽娟,等. 海陆二元结构均衡模型的构建及其运行机制研究[J]. 海洋开发与管理, 2012,29(7): 112-115.

[4] 崔栋. 我国区域科技资源配置评价及优化研究[D]. 哈尔滨:哈尔滨工程大学,2007.

[5] 张颖静. 吉林省土地利用结构分析与资源配置研究[D]. 吉林:吉林农业大学,2007.

[6] 叶向东. 海陆统筹发展战略研究[J]. 海洋开发与管理,2008,25(8):33-36.