

# 坚持科学发展道路 建设海洋经济强市

李振泰

(福州市海洋与渔业局 福州 350003)

**摘要** 本文回顾了福州市以科学发展观为统领,坚持“发展是硬道理”的思想,强化海域综合管理,实现了开发和保护并举;坚持服务大局观念,认真落实市委、市政府“以港兴市”的战略部署,实现了海洋经济各部门,尤其是港口和临港工业同渔业经济的协调发展;坚持为民服务宗旨,在加快海洋开发过程中,保护好广大渔民群众的切身利益,加快了沿海地区的经济发展;坚持规划先行原则,加强海洋执法能力建设和执法工作力度,实现了海洋资源合理利用、有序开发和海洋经济的健康协调可持续发展。反映了福州市在推进海洋经济强市建设中坚持以科学发展观为统领的理论实践与探索成果。

**关键词** 福州市;海洋经济;科学发展;理论实践

党的十六届三中全会提出:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,这是党中央首次明确提出关于科学发展观的概念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央从中国特色社会主义事业发展全局出发提出的重大战略思想,是马克思主义关于发展的世界观与方法论的集中体现,是推进我国社会主义现代化建设必须长期坚持的一个重要指导思想。福州市是海洋资源大市,近年来,在发展海洋经济中,坚持以科学发展观为统领,建立起健康、协调、可持续发展的工作思路,正确处理和解决海洋经济发展中的矛盾和问题,加快了海洋经济强市的建设步伐,实现了海洋经济又好又快的发展。

一、坚持发展是硬道理的思想,处理和解决好建设海洋经济强市同保护海洋资源和环境的矛盾

坚持发展,是科学发展观的主题。2004年胡锦涛总书记《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》指出:“科学发展观,是用来指导发展

的,不能离开发展这个主题,离开了发展这个主题就没有意义了。”

建设海洋经济强市,首先要加快推进海洋经济发展。在福州市委、市政府建设海洋经济强市战略的推动下,福州市港口建设初见成效,福州港迈出从河口港向海港发展的历史性步伐,已被列为国家沿海20个主枢纽港之一;基础设施日益完善,沿海大通道、福温铁路、福厦铁路等重大项目建设,有效拓展了对外联接通道和港口腹地;临港工业开始破题,一批大型临港工业项目先后落地、建设、投产,形成了重要的新经济增长点。福州市海洋经济综合实力不断增强,全市海洋产业总产值2006年544.06亿元,比2001年256.3亿元增长112.27%,年增长率16.25%;占全省海洋产业总产值的28%;海洋产业增加值已达244.3亿元,比2001年122.1亿元翻一番,年增长率14.88%,占全省海洋产业增加值的28.4%,占地区生产总值的14.68%。海洋经济主要指标位居福建省前列。

坚持健康发展,是科学发展观的重要原则。胡锦涛总书记《在中央人口资源环境工作座谈会

上的讲话》中要求：“要牢固树立保护环境的理念。良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的重要基础。要彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，不能以眼前发展损害长远利益，不能用局部发展损害全局利益”。

在加快发展海洋经济的同时，福州市坚持“开发和保护并重”以及“防治结合，以防为主”的方针，加强海洋环境和资源保护能力建设，2003年在全省率先成立海洋环境监测站，建立了以市海洋环境监测站为中心，县（市）区水技站为依托，广大渔民和养殖户志愿者积极参与的海洋与渔业环境监测监视网络；加强规划管理，2004年在全省率先颁布实施《福州市海洋开发利用和保护总体规划》；全面加强海洋环境质量监测，并以《海洋环境状况公报》形式向社会发布；实行海洋环境和资源保护超前管理，对报审用海工程项目进行海洋环境影响评价论证；加强海洋与海岸工程在建项目的海洋环境动态监测；加强海洋保护区建设和管理，在全省率先建立了《长乐海蚌自然保护区》、《平潭岛礁海洋特别保护区》以及管理机构；积极做好自然保护区和封岛养殖工作，高度重视海洋与闽江流域生态和渔业资源的保护工作，先后在闽江、大樟溪流域、罗源湾、海坛湾增殖放流淡水鱼种122万尾、长毛对虾苗2.72亿尾、鲍鱼13万粒、中华绒毛蟹苗种20万只、日本鳗鲡2.6万尾。据探捕调查，增殖放流一般投入产出为1:15至1:20，产生了显著的社会和生态效益。

根据《福州市海洋环境质量公报》，2006年福州市海洋环境“受陆域污染物影响较小、海水交换条件较好的海坛岛东部沿海、长乐海蚌资源增殖保护区和黄岐半岛海域，其大部分区域的海水继续保持在清洁与较清洁状况，环境质量较好。”

## 二、坚持服务大局观念，处理和解决好重点发展和协调发展的矛盾

坚持把握全局，是科学发展观的根本方法。2004年胡锦涛总书记在江苏考察工作时强调指出，“要把树立和落实科学发展观与掌握科学的思想方法紧密结合起来，坚决破除一切阻碍科学发展观的落实观念，坚决纠正一切偏离科学发展观的行为，真正把思想方法转到科学发展观的要求上来。”同年，胡锦涛总书记参加十届全国人大二次会议西藏代表团审议时强调，“要坚持运用马克思主义的立场、观点、方法观察和思考发展问题，全面准确地把握科学发展观的深刻内涵，真正发挥科学发展观在实践中的重要指导作用。”科学发展观坚持历史唯物主义关于社会基本矛盾辩证运动的原理，坚持了两点论和重点论相统一的观点，坚持全面运筹、统筹兼顾的辩证法，要求社会经济的发展必须是全面的、协调的、可持续的。结合福州市海洋经济发展实际，协调海洋经济各部门之间的发展，尤其是要解决好实施“以港兴市”战略、加快临港工业发展同发展渔业经济的用海矛盾，就是福州市贯彻落实科学发展观的题中之义。

近年来，福州市委、市政府坚持把发展海洋经济摆在重要位置，把推动海洋开发作为建设海峡西岸经济区，做大、做强省会中心城市的重要举措。在市第九次党代会上，市委作出了要加快福州由滨江型城市向滨海型城市跨越，加快福州港由河口港向海港发展，加快工业经济向江阴、罗源湾两大港区为重点的南北两翼拓展的新一轮发展战略部署。经济发展的核心是用足海的优势，做好海的文章。从地理形势看，以闽江口为界，北向的连江、罗源构成北翼，南向的长乐、福清构成南翼，形成福州市从滨江向滨海发展的两翼翅膀。从经济发展的重点看，依托港口建设，发展临港工业，是依靠海洋经济的发展提升福州市的经济发展后劲。这就是福州市经济发展的大局。实现福州市海

洋经济协调发展必须突出这个重点,必须服从这个大局,这是处理和解决用海矛盾必须把握的指导思想。为保证港口建设和临港工业项目用海的需要,2004年出台了《福州市人民政府关于进一步加强海域使用管理工作的通知》、《福州市港口码头锚地水产养殖整治的实施方案》等文件,根据《福州市海洋大比例尺功能区划》全市先后拆迁、转移两万多个网箱,迁移两万亩滩涂养殖,为港口建设、临海工业的发展创造了良好的环境。2005年是福州市港口建设年,为了推进港口建设和临港工业发展,福州市对用海建设项目实行全过程跟踪服务,加快了用海建设项目审批进度,当年全市共受理、审批用海项目160个,新确权用海面积1702hm<sup>2</sup>。2006年,全市共审批用海项目94宗,面积2080.81hm<sup>2</sup>,用海项目数和审查审批速度居全省第一,在国家国土资源日益匮乏土地政策宏观调控趋紧的情况下,为福州市经济的持续发展奠定了先决条件。

同时,为了保持渔业经济的协调发展,市政府加大了对渔业经济的扶持力度,2006年市政府拨出2300万元资金扶持渔业生产,有力地推进了渔业产业结构调整,促进了渔业经济增长方式的转变。水产养殖业全面发展,大型抗风浪深水网箱发展迅速,全市大型深水抗风浪网箱达473口,占全省84%;淡水养殖取得新突破,淡水网箱投产数量比增55.6%;淡水观赏鱼产品出口日本、东南亚等国家和地区,养殖面积比增56.25%。水产高优品种养殖发展迅猛,2006年养殖面积和产量分别比增34.33%和47.24%。海洋捕捞业在调整中推进,全市拥有远洋渔船223艘,占全省的95%,2006年福建远洋渔业集团与印尼AG集团签订了总投资2000万美元远洋渔业合作项目合同,同意300艘中国渔船赴印尼海域作业,2007年9月9日首批21艘渔船已从福州马尾港驶向印尼。该项目成功签约和实施,对加快福州市远洋渔业发展具有重大意义。水产加工业加快产业化发展进程,2006年新增(扩

资)水产加工企业53家,完成投资2.95亿元。2006年全市水产品总产量174万t,比增1.59%,占全省29%;水产品加工总量104.75万t,比增5.2%,占全省57%;水产品加工产值97.1亿元,比增21.4%,占全省49%。2007年全市水产品加工产值将增加10个亿。

### 三、坚持为民服务宗旨,处理和解决好加快海洋开发同保护渔民群众利益的矛盾

坚持以人为本,是科学发展观的核心。胡锦涛总书记要求:“要牢固树立以人为本的观念。”“一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。”从根本上说福州市实施“以港兴市”战略,推进福州市从滨江向滨海发展,建设海洋经济强市,是为了加快福州市经济发展,满足人民群众提高物质文化生活水平的需要。福州市从滨江向滨海发展,首先受益的是沿海地区的人民群众,海洋经济的快速发展必将加快沿海地区的工业化和城镇化发展。2006年连江、罗源、福清、长乐工业增速分别高达45.5%、66.1%、25.3%和26.1%,高于全市平均增长速度。这四个县(市)规模以上工业产值超过千亿元,占全市规模以上工业产值的50%以上。

同时,福州市注意保护好海洋开发中“失海”渔民的切身利益,把用海补偿工作摆上重要工作日程,对海域综合开发中拆除养殖设施的经济补偿和解决渔民群众的生产和生活出路工作都做了明确规定。市海洋与渔业行政主管部门积极做好养殖户的转业、技术培训等工作,2006年举办渔民转产、渔民职业安全、水产养殖和渔病防治等各类培训班16期,培训人员共1937人次。认真执行减船转产政策,自2002年以来补助转产转业捕捞渔民资金达1395.47万元。

### 四、坚持规划先行原则,处理和解决好过度的用海要求同持续发展的矛盾

坚持可持续发展,是科学发展观的基本要

求。2004年3月10日胡锦涛总书记《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》中指出“发展又必须是可持续的,这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力,统筹考虑当前发展和未来发展的需要,既积极实现当前发展的目标,又为未来的发展创造有利条件,积极发展循环经济,实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环,为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。”

向海洋要生存空间,在当前已经形成共识,海洋开发已经形成热潮。由此也出现了一些负面行为,一些地方片面追求政绩,海岸工程和海洋工程盲目上马,未批先建、边批边建等违法用海现象时有发生。无序、无度地用海,必然要造成海洋资源的浪费。自然资源只有节约才能持久利用。因此,要牢固树立节约资源的观念,实现资源的永续利用。

福州市高度重视海洋资源保护工作。袁荣祥书记在2006年11月28日全市海洋工作会议上的讲话中强调:“各级涉海部门要强化责任意识和服务意识,加强相互间的协调与配合,形成共同推动海洋经济发展,有效保护海洋资源的强大合力。”郑松岩市长的主题报告也指出:“要高度重视岸线等不可再生海洋资源的保护。要认真实施各项涉海法律法规,严格海洋功能区划、港口发展规划等规划约束,建立健全岸线、海域等海洋资源有偿使用制度,切实防止出现圈而不建等问题。”在保证海洋经济的可持续发展上,福州市坚持做到有法可依,执法必严,建立健全了海域综合管理配套制度。在全省率先完成《福州市海洋大比例尺功能区划》,率先颁布实施《福州市海洋开发利用和保护总体规划》和《关于加强湿地保护与合理开发利用的意见》等规范性文件。《福州市海洋开发利用和保护总体规划》是全省第一部规范海洋开发活动的规划,也是全国第一部同时包含海洋开发利用和海洋保护的规

划。完善用海项目审批制度,严格按照海洋功能区划和海洋开发规划,合理布局海洋项目,实行凭证用海,实现合理利用、有序开发。不断加强海洋执法能力,2004年中国海监福州支队正式挂牌成立,在全省率先完成了市、县两级海监机构的组建工作。2006年进行执法队伍整合,成立福州市海洋与渔业执法支队,实现海洋与渔业综合执法和装备共享。同时,努力提高执法水平,几年来福州市共审理办结海洋与渔业行政处罚案件3213件,立案查处准确率达到100%,没有一件被投诉或提起行政复议。2004年7月福州市经过听证然后给予处罚的福州松下码头有限公司违法用海案件,是《行政处罚法》、《海域法》颁布实施以来全省涉案处罚金额最大的一起案件,在全省、乃至全国引起强烈反响。

党的十七大报告指出“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”,对科学发展观进行了到目前为止最系统、最全面、最深刻、最精辟的阐述,对深入贯彻落实科学发展观提出了明确要求。辽阔的海洋是福州市加快发展的巨大潜力和优势所在,发展海洋经济大有可为。在科学发展观的统领下,福州市将进一步加强海洋开发宏观调控力度,完善规划引导、市场运作、依法管海、依法用海的海域综合管理机制;实施项目带动战略,建立投资多元化、股本社会化、运作公司化、经营市场化的海洋开发机制;坚持海洋生态保护与海洋资源开发并举,海洋污染防治与海洋生态保护并重的原则,加强沿岸环境保护、生态环境保护 and 海域保护;充分发挥港口发展对沿海地区的工业化、城市化进程的带动作用,通过“城因港兴、港因城荣、民因港富”的良性循环,加快新渔村建设进程。福州市海洋经济即将跨入一个崭新的发展阶段,一定能够真正体现卢展工书记提出的“立海之根、融海之势、聚海之力、铸海之魂”,在建设海峡西岸经济区、建设海洋经济强省中挑大梁、树形象、走前头。