



海州湾南起废黄河口,北至赣榆与山东交界处,海岸线长约 240 km,面积 7 906.48 km²,海州湾渔场是全国八大渔场之一,海州湾畔的淮北盐场是中国四大海盐产区之一,海州湾海区是江苏省唯一的海珍品产地,海州湾也是全省唯一的港湾型海域。在连云港市范围内,从绣针河口至灌河口,海岸线长 170 km。因其重要的地理位置、优越的区位优势和丰富的资源禀赋,在工业化、城市化、经济国际化加快发展的今天,海州湾的开发潜力和战略地位显得更为重要。要突破沿海、振兴苏北、实现“两个率先”,必须考虑突破海州湾,突破海州湾就要先突破赣榆县。赣榆县地处苏鲁两省交界、海州湾的中心地段,区位优势突出,资源条件优越,素有“江苏北大门”之称,全县人口 107 万,总面积 1 427 km²,海岸线 62.5 km,沿海、山区、平原各占 1/3,突破赣榆对海州湾开发具有极其关键的作用。

一、海州湾发展海湾型经济的条件分析

(一) 海州湾沿岸经济发展阶段及特征判断
经济发展阶段及特征的判断对于制定海湾

型经济发展战略、明确海湾型经济目标定位和发展思路具有重要意义。

1. 总体判断

人均收入水平是判断经济发展阶段的总体性指标。著名经济学家 H·钱纳里等人把现代经济增长理解为经济结构的全面转变,并借助多国模型提出“标准工业化结构转换模式”,依据人均 GDP 收入水平将不发达经济到成熟工业经济的整个经济增长和结构转变过程分为三个阶段、6 个等级,见表 1。

表 1 钱纳里人均经济总量与经济发展阶段的关系

		人均 GDP (1970 年 美元)	人均 GDP (1980 年 美元)	人均 GDP (1998 年 美元)
初级产品 生产阶段	初级阶段	140~280	300~600	530~1 200
	中级阶段	280~560	600~1 200	1 200~2 400
	高级阶段	560~1 120	1 200~2 400	2 400~4 800
工业化 阶段	初级阶段	1 120~2 100	2 400~4 500	4 800~9 000
	高级阶段	2 100~3 360	4 500~7 200	9 000~16 600
发达经济 阶段	初级阶段	3 360~5 040	7 200~10 800	16 600~25 000
	高级阶段			

2005 年赣榆县人均 GDP 按汇率折算达 859 美元,按照钱纳里的标准模式,本应判断为赣榆

正处于初级产品生产阶段。但结合赣榆县工业内部结构特征的实际情况,以及国际通行的购买力评价体系评价结果,总体上看应处于工业化初级阶段。

2. 结构指标

体现经济发展阶段特征的结构性指标有产

值均在 8 以上,上中等国家为 6,中等国家为 4~5,下中等国家为 3。

从产值结构变化趋势和静态水平来看,2005 年赣榆县 GDP 的三次产业增加值比例为:第一产业 30.8%,第二产业 36.1%,第三产业 36.1%。与 2001 年 32.4%、41.8%和 25.8%的构成相比,

表 2 钱纳里、赛尔奎因模式下 GDP、劳动力的三次产业构成

阶段	人均 GDP (1980 年美元)	GDP 产业构成(%)			劳动力产业构成(%)		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1	<300	48	21	31	81	7	12
2	300	39.4	28.2	32.4	74.9	9.2	15.9
3	500	31.7	33.4	34.9	65.1	13.2	21.7
4	1 000	22.8	39.4	37.8	51.7	19.2	29.1
5	2 000	15.4	43.4	41.2	38.1	25.6	36.3
6	4 000	9.7	45.6	44.7	24.2	32.6	43.2

值结构、就业结构、工业内部结构、贸易结构和人口城市化水平等。根据标准模式,第二阶段即工业化阶段是经济结构变化最为剧烈的阶段。从近年来赣榆县的经济的发展过程看,伴随工业化进程加快、经济总量和人均收入不断提升,产业结构也出现大幅度变动,呈现出逐步高级化趋势。

(1) 产值部门构成

第二产业增加值 / 第一产业增加值是国际上通常用来表示一个国家(地区)工业化程度的指标,其数值越高,表明工业化程度越高。当该比例 ≤ 1 时,为初级产品阶段,主要特征是农业生产活动为主;当该比例 > 1 时,为工业化阶段,其中该比例 2~3 为工业化初期阶段,4~5 为工业化中期阶段,6~7 为工业化后期阶段, > 8 为发达经济阶段。据统计,全世界高收入国家这一比

第一产业增加值比重下降 1.6 个百分点,第三产业比重上升 7.3 个百分点。第二产业增加值 / 第一产业增加值由 2001 年的 1.3 下降到 2005 年的 1.7,结合省统计局对赣榆县统计数字监审情况考虑,该县处于工业化初期阶段。

(2) 劳动力部门构成

从赣榆县劳动力结构变化趋势和静态水平看,第一、二、三产业就业人数构成从 2001 年的 57.0:25.2:17.8 转变为 2005 年的 44.2:34.5:21.3,与配第一克拉克随着经济发展劳动力向更高层次转移的趋势大致相符合。在非农业就业的劳动力比重呈逐步上升趋势。

3. 产业发展水平

赣榆县具有较好的经济基础。改革开放以来经济发展迅速,尤其是近年来以建设“六新六

表 3 赣榆县产值结构、就业结构、城市化水平等的变动情况

年份	GDP 构成(%)				从业人员构成(%)			第二产业增加值 / 第一产业增加值	城市化水平 (%)
	第一产业	第二产业	#工业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业		
2001	32.4	41.8	37.3	25.8	57.0	25.2	17.8	1.3	19.6
2004	33.6	33.3	28.2	33.1	48.0	31.9	20.1	1.0	34.2



强”县为目标,经济总量逐年攀升,经济效益显著提高,主体经济地位日益凸现。

(1) 第一产业

农业生产综合实力跻身全国百强县行列,是全国商品粮基地县。海洋经济渐成体系,是江苏省科技兴海示范县、全国水产先进县,被列入全省无公害水产品、农产品质量建设整体推进县。2004年海洋与渔业经济9项指标全省第一,其中水产苗种繁育规模、效益居全国县级之首。山岭地区已形成0.67万 hm^2 、1万 hm^2 经济林。平原地区本着“结构调优、经济调活、农民调富”的原则,以市场为导向,以转化增值为重点,积极调整产业结构,高效创汇农业全国驰名,多种经营全面发展。

(2) 第二产业

2005年实现工业增加值22.04亿元,增长27.17%。年末共有规模以上工业企业121家,比2004年末增加34家,完成增加值7.16亿元,增长35.6%。已初步形成特色化工、新型建材、生物制药、海洋食品、服装玩具、金属制品制造等六大工业体系。

建筑业市场体系日趋健全,继续发展壮大。以三兴建工集团为核心的建筑业,在激烈的建筑市场竞争中,注重自身素质的提高,取得了较快发展。2005年实现建筑业增加值3.5亿元,完成施工面积455 m^2 。

(3) 第三产业

新型商业业态获得重点发展,消费环境得到逐步完善和优化。2004年末共有限额以上企业9家,其中批发业5家,零售业4家。全年完成批发零售贸易业、餐饮业增加值4.51亿元,比上年增长5.1%。城镇、农村两大消费品市场日趋见旺。全年实现社会消费品零售总额34.88亿元,

比上年增长14.5%。连锁超市、便利店等新型商业业态得到消费者认可,规模商业效应凸显,成为最具竞争优势、最有自身活力、最显突发成长的市场经营业态。商品交易市场交易活跃,商业经纪队伍全面扩大。年末全县共有商品交易市场67个,全年成交额48.96亿元,比上年增长25.5%。凭借苏鲁交界的地域优势,大流通、大市场氛围已经形成。

旅游业得到快速发展,形成“东西南北中,山海祠城园”的发展格局,“观黄海风光,探秦山神路,访徐福故里,游红色胜地”的旅游品牌日益在省内外唱响。2005年共接待各类游客110万人次,旅游总收入突破4亿元。

4. 城市化水平

按国际经验,在人均GNP(国民生产总值)达到1000美元左右时,相应的城市化水平为60%左右。20世纪90年代,尤其是90年代后期以来,由于大力推进城市化,赣榆县城市化水平有了较快提高。2005年城市化率为35.5%,比2000年提高15.9个百分点,但对工业化推动力仍然不强。

综上所述,对赣榆县经济发展所处阶段可以得出以下两个基本判断。

基本判断之一:自20世纪90年代以来,赣榆县经济增长与工业化进程中结构指标的变动趋势基本一致,符合标准模式中工业化阶段的基本特征,整体上仍处于工业化初期阶段。工业化国家的历史经验显示,当人均GDP为1000美

元时,经济发展将从传统的二元经济结构迅速向工业化和现代化转型,经济社会发展开始进入新一轮加速增长期。同时表明,该县经济走势正处在进入新的成长期的战略转折点。

基本判断之二:在经济二元结构特征仍较明显、城乡发展差距较大、人均资源尚不十分富裕的背景下,赣榆县的工业化现状与标准模式对照还有较大偏差,突出表现为结构初级化、规模小型化、技术粗放化、赢利低平化,工业化任务还尚未完成,实现工业化仍然是现代化进程中一项艰巨的历史性任务。

(二) 海州湾开发的有利条件与制约因素

1. 有利条件

赣榆县在海州湾开发中有着比较好的现实基础条件,要充分发挥后发优势,全面融入新一轮经济发展浪潮,主动迎接国内外产业转移,促进经济社会跨越式发展。

(1) 资源优势

赣榆依山傍海,有 62.5 km 黄金海岸、1.53 万 hm^2 滩涂、7.2 万 hm^2 10 m 等深线浅海域、7 000 km^2 海州湾渔场,盛产黄鱼、梭子蟹、对虾、贝类及藻类等 30 余种海珍品。海洋开发区规划面积 158 km^2 ,其中浅海域 130 km^2 ,将成为赣榆海洋产业发展重大平台。平原地区土地资源肥沃、山岭地区林果品种繁多、地下矿藏储量丰富。大理石材、硅资源开采加工、花卉苗木种植、海珍品养殖等产业优势已基本培育成熟。境内自然景观丰富,旅游资源得天独厚。土地资源合理开发利用,农业开发项目储备充足。

(2) 国际国内产业转移

赣榆处于东部沿海和中西部生产力布局的交汇处,又是长三角与环渤海两大经济区的连接点,不仅具备了联南接北、承东启西的功能,也为吸引国内外资本创造了重要条件。一方面,新一轮国际制造业大转移客观上为赣榆县制造业发展提供了广阔空间。作为日韩尤其是韩国的传统投资区,赣榆县外向型经济基础初具规模,劳动密集型产业优势比较突出,对日韩进一步扩大开放的优势比较明显,而目前连云港市与日韩经济技术交流日益活跃,日韩利用连云港口岸延伸开发我国中西部地区已成共识,赣榆县有可能成为新一轮产业转移的重要载体。在欧美等发达国家新一轮制造业资源优化配置、产业大规模向中国转移的过程中,赣榆县同样可以发挥天时地利条件寻找到应有的空间。另一方面,与国际制造业转移相对应的国内产业东西和南北大转移也为海州湾开发创造了极为有利的时机。目前以上海为龙头的长三角地区和广州、深圳带动的珠三角地区正在成为国际资本、跨国公司进入的热点地区和承接国际制造业转移的重要区域,加快向国际制造中心发展,同时因比较利益中心转变和地域空间所限,必然将一些传统制造业向外转移。赣榆县以其优越的区位条件、一定的产业基础、丰富的人力资源、广阔的市场和资源腹地,通过实施区域生产体系的对接,进一步明确产业分工定位,积极吸引外来资本和承接产业转移,将为加快海州湾开发提供必要的要素支撑。

(3) 现有产业基础

①临海化工业:以中大海藻、结晶海洋生化为龙头的藻类化工业。以福榆氯碱为代表的盐化工。以顺德生物为代表的生物化工。以金山肥业、天合肥料、爱地肥料等企业为代表的复合



肥、复混肥制造业,年生产能力 60 万 t,以及投资 30 亿元的延迟焦化项目。

②海洋食品业:以神仙紫菜、秦山岛紫菜、富安紫菜、康康海苔等企业为龙头的海洋藻类食品加工企业近 30 家,年加工能力 30 亿张。以富裕食品、百鲜屋、榆城集团、润鑫食品、西关蔬菜速冻、德兴海洋食品等为代表的冷冻、冷藏企业,年加工生产能力 20 万 t,产品主要出口日、韩、欧、美等国家和地区。

③酒精业:以金山化工、易达酒业、东成酒业等企业为代表,年生产能力 20 万 t。在建、在谈 3 家,设计能力 60 万 t。

④机械制造业(铸造业):以恒盛玛钢、五矿赣榆铸造等企业为龙头的翻砂铸造业。以东南、新成、金明为代表的标准件生产企业,年生产能力 10 万 t。富安机械生产紫菜加工机,替代日、韩产品进口,科技含量较高,具有较强市场竞争力。

⑤服装、玩具加工业:以舜天服装、亚瑟斯制衣、永旺玩具、高发礼品等企业为龙头的 70 家企业,服装年加工生产能力 2 000 万件,玩具年加工生产能力 600 万件。

⑥塑料制品行业:以中兴塑业、宏盛塑胶为代表的 300 家塑料颗粒加工企业,年加工各种塑料颗粒 10 万 t。以海头绳网加工小区为代表的绳网编织业。以富有编织、东方包装厂为代表的塑料编织业。以赣马镇、门河镇、青口西关为代表的塑料瓶盖包装业。

⑦新兴行业:以榆嘉药业、瑞邦药业为代表的医药板块。以石桥硅资源工业园为龙头的硅制品业。

(4) 区位优势

赣榆是全国最早的沿海开放县之一,位于江

苏省东北端,是江苏省的北大门,东临黄海,西与山东临沂市接壤,北通青岛,南襟新亚欧大陆桥东桥头堡连云港。向南 35 km 即是横贯中国腹地的陇海铁路;距连云港机场 40 km 余,有直达各大中城市的航班;204、310、327 三条国道穿越境内,同三高速公路自北向南贯穿全境,距连云港港 50 km、距青岛港 200 km 余。境内海头深水港、内河航运即将启动建设,242 省道将拉近赣榆到港口的距离,为海州湾开发提供了极为便利的交通基础条件。

2. 制约因素

(1) 硬环境

①经济发展水平低下。根据经济发达国家的实践经验,在发达经济的高级阶段,人均 GDP 至少为 16 600 美元(1998 年美元),三次产业增加值比例为 6:42:52,三次产业从业人员比例为 22:33:45。赣榆 2005 年人均 GDP 仅 6 965 元(折合 859 美元,2005 年美元),劳动生产率水平不高、产业结构层次低、竞争力比较弱,已成为加快推进工业化进程、促进海州湾开发的制约和障碍。

②工业技术创新能力不高。2004 年赣榆县规模以上工业 R&D 经费占 GDP 的比重为 0.03%,而自主创新能力较强的发达国家均在 2%以上,具有较强引进、消化、吸收能力的中等发达国家一般在 1.5%以上。国际对比研究显示,R&D 经

费占 GDP 的比重小于 1% 的国家,基本处于技术引进与应用层次,许多尖端技术和重大核心技术的自主研发能力不强,在成本和技术装备等方面与国际先进水平存在较大差距。赣榆县资源禀赋结构为劳动力相对丰富而资本相对稀缺,比较优势仍然是在劳动密集型产业,在国际分工和竞争中主要出口劳动密集型产品和附加值较低的低技术产品。

③非农化进程较为迟滞。根据各国城市化与工业化发展的一般规律,在工业化初期,城市化就已超过工业化,随后就明显的高于工业化水平。虽然目前赣榆县城市化进程已高于工业化进程,但农业劳动人口比重仍然很大,城市集聚带动功能差。城市功能的欠缺使工业发展缺乏必要的依托和支撑,劳动力素质低下制约了工业发展水平的提高,也使服务业发展缺乏内在的推动力,直接影响到三次产业结构升级进程。

④区域环境制约因素明显。一是市场割裂。江苏经济发展板块特色突出、梯度落差较大,苏南、苏中、苏北市场发育程度不同,造成新旧体制对资源配置控制力差异较大,形不成区域内统一完整的市场体系,做不到相互间人才、信息、技术、资金共享。二是区划分隔。江苏经济发展区划观念严重、分隔行为常见,各个行政区域各行其是、以邻为壑、过度竞争,缺乏区域统一协调和综合平衡,各行政区划间难以形成良好的分工和协作,对产业规模扩大和区域经济集聚无形中设置了诸多障碍。三是政策失衡。江苏经济发展长期实施“梯度推移”的非均衡战略,在投资、金融、财政、税收和贸易等政策支持和制度保障上重南轻北,导致苏南、苏中、苏北三大区域经济发展差异愈益明显,社会人文心态各不相同。四是边际差异。江苏经济发展多年来边际政

策弱化,面对山东省鲁南地区极富侵夺性的边际政策习惯于“临渊羡鱼”,针对苏北地区充满危机感的被动局面较少“退而结网”,致使苏北地区与鲁南地区相比,优势逐日丧失,劣势与日俱增,越“振兴”越衰落,越“发展”越滞后。这种区域环境将使海州湾开发举步维艰。

⑤可持续发展面临较大挑战。资源利用水平不高,生态环境压力较大,仍属于高增长、高消耗、低效益的发展模式。生产快速扩张与环境保护的矛盾、自然资源过度消耗与资源粗放利用的矛盾较为突出。企业专业管理和专业技术人才短缺,创新型人才和企业队伍远不适应发展需要。

(2) 软环境

①思想解放不足制约海州湾开发。与沿海发达地区相比,赣榆之所以发展落后就在于优势没有有效发挥,不能发挥的根源在于狭隘、封闭的观念。小农经济的思维定势形成自给自足、自我封闭、自以为是、因循守旧的闭锁性思维,这种思维习惯导致了对发展临港产业乃至发展工业的机遇和赶超意识不强,缺乏创新和风险意识。突出体现就是在战略上重抓海洋渔业的同时却偏废了工业。

②政策限制。鲁南地区有关市县在得到山东省倾斜政策的同时,为进一步增强对苏北地区的政策优势,分别结合本地实际,有针对性地制定实施了一些特殊的边界政策,营造边界“政策洼



地”效应,集聚吸纳省界各类资源,抢占边界市场,进一步制约了海州湾开发进程。

二、海州湾开发的战略定位

在省、市新一轮生产力布局调整和统筹发展区域战略不断改进的情况下,赣榆作为突破海州湾经济的前沿阵地和重要节点,赣榆的发展必须突出明确的发展战略定位和主攻目标,充分发挥沿海港口岸线资源要素,主动对接连云港市新一轮发展规划,积极融入“一体两翼”发展格局,策应市“快速突破东区、着力提升新海、积极发展赣榆”的工作重点,始终把“以港兴工,以工强县,融入港城,以城带农”发展方针,着力推进工业化、城市化、国际化进程,全面打造江苏临海产业第一县,摘夺海洋经济全国头牌,构筑工业振兴、三产并进、城市繁荣、文教一流的和谐社会,着力把赣榆打造成国际化海滨工业城,成为连云港市国际化海滨城市的重要组团。

三、海州湾开发的突破重点

主动对接沿海经济带开发,确定海湾型经济发展的重点,必须结合经济规划、产业布局、地方实际,对接各方资本要素的汇聚。

1. 工业

主动对接省沿海经济带开发,积极融入沿海产业带建设,主攻临港产业,加速发展医药、食品、轻纺、建材产业,突破仓储业和清洁能源产业,全力构筑三大工业板块,以布局挖掘生产力,以规划推动产业集聚。构筑 40 km² 产业区。打造临港工业基地,依托柘汪边际区位优势,利用石桥硅资源,建立柘汪、石桥组团,主要精力、重要物资向其倾斜,借助依托岚山港优势,一体化开发海洋经济开发区(柘汪)北区。构筑 40 km² 临

海产业区。突破临港化工业、精细化工业,依托海头海产品资源和开发建设深水港优势,全面打造全国一流、别具一格的现代化港口集群。构筑环城经济圈。一体化开发经济开发区、海洋经济开发区、老城区和新城区,打造以滨海城市为中心,以环保工业为主体、现代服务业为配套的循环经济。

2. 港口

抢抓市“一体两翼”战略机遇,主动对接连云港港口建设,深度开发海头港、柘汪港等港口,积极发展连云港港附属港建设,集群发展港口经济,形成以港兴工、以工带港的互动格局,建设港口产业、高新技术产业、临海特色工业为一体的港口产业区。

3. 城市

积极融入连云港主城建设,把规划作为城市建设的首要条件和第一资源,由深圳规划院规划,顺应 242 省道、沿海观光大道、连临高速建设,利用滩涂资源,借势启动连云港国际化海滨城市北部新区建设,错位发展,着力建设沿海特色鲜明、产业布局科学、设施功能齐全、环境优美的国际化一流海滨工业城。

4. 旅游

积极融入连云港旅游经济圈,重点打造“三山五景”八大特色旅游区,即深度开发抗日山、二龙山、大吴山,将抗日山风景区建成赣榆的“井冈山”,开发秦山岛度假区、提升海州湾旅游度假区、建设青口港观光娱乐区、宋口生态旅游观光区和罗阳休闲垂钓中心五大景区。到 2010 年,GDP 平均增长 30%,比“十五”末翻两番,人均 GDP 超 3 300 美元,三次产业结构比例 12:53:35,财政总收入达到 40 亿元。